

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 23 februari 2017

Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan en MER Windpark Den Tol Netterden 2016

Voorgestelde beslissing:

1. Over de ingediende zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan "Windpark Den Tol Netterden 2016" te beslissen overeenkomstig de voorstellen zoals opgenomen in de Nota zienswijzen;
2. Het MER Windpark Den Tol en aanvullingen vaststellen;
3. Het bestemmingsplan "Windpark Den Tol Netterden", zoals vervat in het bestand NL.IMRO.BP000144-VA01, ten opzichte van het ontwerpplan, gewijzigd vaststellen;
4. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgeven;
5. Geen exploitatieplan vaststellen.

Aanleiding

Op 28 november 2013 hebt u het bestemmingsplan "Windpark Den Tol Netterden" vastgesteld, waarin de ontwikkeling van een windpark van 10 windturbines planologisch juridisch mogelijk werd gemaakt. Ten behoeve van dat bestemmingsplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld dat tegelijkertijd met het bestemmingsplan de procedure heeft doorlopen. Dit bestemmingsplan is echter bij uitspraak van 27 mei 2015 door de Raad van State vernietigd.

De belangrijkste reden voor vernietiging was de strijdigheid met de Habitatrictlijn, omdat significante effecten op het Duitse Natura 2000-gebied Unterer Niederrhein volgens de Raad van State niet uit te sluiten zijn. Inmiddels heeft er per 1 juli 2015 een wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 (NB-wet) plaatsgevonden, waardoor er een vergunning in het kader van deze wet moet worden aangevraagd als er een effect is op een buitenlands Natura 2000-gebied. Een dergelijke vergunning was in 2013 niet nodig. De provincie is het bevoegd gezag hiervoor en heeft op 17 november 2016 een NB-vergunning verleend voor de bouw van 9 windturbines.

Naar aanleiding van de vernietiging door de Raad van State is het bestemmingsplan "Windpark Den Tol Netterden" uit 2013 aangepast. De belangrijkste aanpassing is de wijziging van 10 naar 9 windmolens. In het nieuwe - voorliggende - bestemmingsplan "Windpark Den Tol Netterden 2016" zijn de door de Raad van State geconstateerde omissies ondervangen en diverse onderdelen geactualiseerd o.a. als gevolg van gewijzigde wetgeving.

Het MER met aanvullingen en het ontwerpbestemmingsplan Windpark Den Tol Netterden 2016 hebben in de periode van 24 november 2016 tot en met 4 januari 2017 ter visie gelegen. Tijdens de periode van de ter inzage legging zijn zienswijzen kenbaar gemaakt. Hierbij wordt u gevraagd om in te stemmen met de voorstellen in de bijlage 1 "Nota zienswijzen bestemmingsplan Windpark Den Tol Netterden 2016", het MER en aanvullingen daarop vast te stellen en het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Daarnaast wordt voorgesteld om geen exploitatieplan vast te stellen.

Verder is er op 12 januari 2017 door de initiatiefnemers een verzoek ingediend om medewerking te verlenen aan een Wabo projectafwijkingsbesluitprocedure. Deze aanvraag is vergezeld van de vereiste ruimtelijke onderbouwing. Voorgesteld wordt om een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het project Windpark den Tol Netterden bestaande uit 9 windturbines.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Een juridisch kader om de realisatie van 9 windturbines ten oosten van Netterden (Windpark Den Tol) mogelijk te maken.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Voor de ingediende zienswijzen wordt een voorstel gedaan in de nota zienswijzen.

Er zijn 6 zienswijzen ingediend (waarvan 2 dezelfde). In de bijgevoegde "Nota zienswijzen bestemmingsplan Windpark Den Tol Netterden 2016" zijn samenvattingen van de zienswijzen opgenomen en een reactie en voorstel daarop. De ingediende zienswijzen richten zich o.a. op de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, de cumulatie van effecten met bestaande windparken, geluid en slagschaduw, waardevermindering woningen etc.. In de bijgevoegde nota zienswijzen wordt uitvoerig ingegaan op de zienswijzen en per zienswijze wordt een voorstel gedaan. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen (bijlage 1).

2.1 Het MER is door de commissie m.e.r. positief beoordeeld.

In 2013 is de gehele mer-procedure doorlopen voor het bestemmingsplan Windpark Den Tol. Onderdeel daarvan was de toetsing van het MER door de Commissie m.e.r.. Op 14 oktober 2013 (zie bijlage 21 van het bestemmingsplan) heeft de Commissie m.e.r. haar definitief toetsingsadvies uitgebracht. Daarin is het volgende aangegeven: "De Commissie is van oordeel dat het MER en de aanvulling tezamen de essentiële informatie bevatten om het milieubelang volwaardig te kunnen meewegen in de besluitvorming".

3.1 Het voorstel draagt bij aan ons streven naar energieneutraliteit in 2030

De gemeente en Regio Achterhoek hebben stevige ambities op het gebied van duurzame energie. Wij voeren een actief klimaatbeleid en ondersteunen het akkoord van Groenlo, dat een CO₂-reductie nastreeft van 50% in 2020 en in 2030 zelfvoorzienend wil zijn op het gebied van duurzame energie (Achterhoek Agenda 2020). In de "Regionale uitvoeringsagenda duurzame energie Achterhoek", 23 maart 2016 is een mogelijke route kaart naar energieneutraliteit uitgestippeld. De ambitie naar energieneutraliteit in 2030 is in dit rapport gekwantificeerd. Voor windenergie zijn nog 124 windmolens nodig, naast de bestaande parken van Hagewind en Netterden-Azewijn. Windenergie is in de gemeente Oude IJsselstreek een belangrijke duurzame energiebron. Het voorkeursalternatief van Windpark Den Tol zal met de 9 molens een opgesteld vermogen hebben van circa 27 megawatt (MW). Daarmee wordt voldoende elektriciteit geleverd om alle huishoudens van de gemeente van groene stroom te voorzien (genoeg voor ongeveer 23.300 huishoudens). Het akkoord van Groenlo streeft naar 50% CO₂-reductie, wat neerkomt op ongeveer 119 kton CO₂ / jaar (voor onze gemeente*). Met de bouw van Windpark Den Tol wordt een belangrijke stap gedaan in de CO₂ reductie binnen de gemeente (ingeschatte reductie is 42.500 kton CO₂ / jaar, dat is ong. 35% van het doel voor 2020 en 17.5% van het doel voor 2030).

(* uit DWA rapport; *Op weg naar een duurzame Oude IJsselstreek, stand van zaken energietransitie, 2015, DWA*).

3.2 Het project is een lokaal initiatief

Het realiseren van Windpark Den Tol is een initiatief van 8 lokale agrarische families. De gemeente heeft als beleid om lokale initiatieven op het gebied van duurzame energie te ondersteunen en faciliteren. Windpark Den Tol is zo'n initiatief. Naast voorstanders zijn er echter ook tegenstanders in Netterden en omgeving. Deze hebben van zich laten horen door het indienen van een zienswijze.

3.3 Eén zienswijze geeft aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Zoals uit de "Nota zienswijzen bestemmingsplan Windpark Den Tol 2016" blijkt, is er een aanpassing nodig van het ontwerpbestemmingsplan voor aanpassen van de bouwregels van artikel 4.2 en het schrappen van een afwijkingmogelijkheid in artikel 13 van de regels.

3.4 Het bestemmingsplan voldoet aan het relevante beleid

Als gevolg van de door de Raad van State geconstateerde gebreken in het vorige bestemmingsplan zijn er aanvullende onderzoeken gedaan en de gebreken hersteld en het beleid geactualiseerd. Zowel in de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 en in de uitwerking Tijd voor nieuwe energie (23 juni 2011) is aangegeven, dat er gekozen wordt voor maximalisering van het windzoekgebied bij Netterden. Het laatstgenoemde beleidsdocument gaat over hoe het algemene doel (50 % CO₂ reductie) gerealiseerd kan worden.

4.1 Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening

Als er een aanvraag wordt gedaan om medewerking te verlenen aan een Wabo projectafwijkingbesluit procedure moet de gemeenteraad beslissen over het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen (VVGB). In dit geval is er geen reden om een dergelijke verklaring te weigeren, omdat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Immers de ingediende ruimtelijke onderbouwing is gelijk aan de inhoud van het bestemmingsplan. Door het vaststellen van het bestemmingsplan wordt er al ingestemd met het project.

5.1 Het verhaal van kosten is anderszins verzekerd

Met de initiatiefnemers Windpark Den Tol is een overeenkomst gesloten voor het verrekenen van de kosten en eventuele planschade veroorzaakt door dit plan. Vaststelling van een exploitatieplan kan daarom achterwege worden gelaten.

Kanttekeningen

Er gaan nu twee procedures voor hetzelfde project lopen: nl. 1. de bestemmingsplanprocedure en vervolgens vergunningverlening en 2. de Wabo projectafwijkingsbesluitprocedure. De initiatiefnemers hebben bewust gekozen voor deze tweede procedure om het risico te spreiden. In verband met de SDE subsidie is het hebben van een omgevingsvergunning cruciaal.

Kosten, baten, dekking

Met de initiatiefnemers is een anterieure overeenkomst afgesloten. Voor de gemeente zijn geen kosten verbonden aan dit project.

Uitvoering

Planning bestemmingsplan

- Raad 23 februari 2017: vaststelling van het bestemmingsplan en voorafgaand daaraan behandeling in de Commissie Fysieke Leefomgeving van 8 februari 2017;
- Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan ter inzage gelegd en gelegenheid geboden beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
- Als er geen beroep of een voorlopige voorziening wordt ingesteld, is het bestemmingsplan de dag na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk en kan een omgevingsvergunning worden verleend.

Planning Wabo projectafwijkingsbesluitprocedure

- Raad 23 februari 2017: afgeven ontwerp VVGB en voorafgaand daaraan behandeling in Commissie Fysieke Leefomgeving van 8 februari 2017;
- 9 maart 2017 t/m 12 april 2017: ontwerp VVGB en ontwerp omgevingsvergunning ter inzage met mogelijkheid om zienswijzen in te dienen;
- Raad 29 juni 2017: besluit over zienswijzen en afgeven definitieve VVGB;
- 1^e week van juli 2017: afgeven definitieve omgevingsvergunning.

Communicatie

- Alle indieners van een zienswijze ontvangen een brief met het voorstel hoe wordt omgegaan met hun zienswijzen en de vervolprocedure.
- De vaststelling en de ter inzage legging van het bestemmingsplan wordt gepubliceerd in de Gelderse Post, de Staatscourant en op de website.

Burgemeester en wethouders,

M.J.F. Verstappen
Secretaris

O.E.T. van Dijk
Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 23 februari 2017

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen

- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-