

Ontvangen: 13/02/2014



J. Vos

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Raad van de
Gemeente Oude IJsselstreek
Postbus 42
7080 AA GENDRINGEN

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energiemarkt

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door
drs. O. Bitter

T 070 379 6490
F 070 379 6167
o.bitter@minez.nl

Ons kenmerk
DGETM-EM / 13216953

Uw kenmerk

Bijlage(n)
3

Datum 10 februari 2014

Betreft Voorontwerp inpassingsplan 380 kV verbinding Doetinchem-Wesel

Geachte Raad,

Hierbij zend ik u het voorontwerp voor het inpassingsplan voor de ruimtelijke inpassing van het Nederlandse gedeelte van de nieuwe 380 kV-hoogspanningsverbinding, lopend vanaf hoogspanningsstation Doetinchem 380 kV in Langerak via Ulft naar het grenspunt met Duitsland bij Voorst.

Gelet op artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stel ik u graag in de gelegenheid uw reactie op dit voorontwerp te geven. Ik verzoek u mij uw schriftelijke reactie uiterlijk zes weken na dagtekening van deze brief te doen toekomen. Indien u voor die tijd behoefte heeft aan mondeling overleg, dan bestaat daartoe uiteraard de mogelijkheid. U kunt daarvoor contact opnemen met drs. O. Bitter, de projectleider bij het ministerie van Economische Zaken via telefoonnummer 070-3796490. Ik licht het voorgaande hieronder nader toe.

Toelichting.

De landelijke elektriciteitsnetbeheerder TenneT is van plan een 380 kV-hoogspanningsverbinding te realiseren van Doetinchem tot Wesel. De ruimtelijke inpassing van deze nieuwe 380 kV-hoogspanningsverbinding op Nederlands grondgebied tussen Doetinchem en het grenspunt bij Voorst wordt voorbereid met toepassing van de rijkscoördinatie-regeling. Dit brengt mee dat de Ministers van Economische Zaken (EZ) en van Infrastructuur en Milieu (IenM) het tracé van de nieuwe verbinding vastleggen in een (rijks)inpassingsplan. Volgens artikel 3.28, eerste lid, van de Wro dienen, voordat een inpassingsplan wordt vastgesteld, de betrokken gemeenteraden te worden gehoord.

Raadpleging

Op dit moment bevindt het inpassingsplan zich in de fase van voorontwerp. Dat wil zeggen dat een 'concept-plan' gereed is, waarover gemeenten, provincies en andere overheden worden geraadpleegd. Het college van burgemeester en wethouders wordt, overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, gelijktijdig apart geraadpleegd over het voorontwerp inpassingsplan.

Het project

Het inpassingsplan heeft betrekking op een 380 kV-hoogspanningsverbinding van Doetinchem tot Wesel van de landelijke elektriciteitsnetbeheerder TenneT en de Duitse elektriciteitsnetbeheerder Amprion.

Het Nederlandse elektriciteitsnetwerk is met drie verbindingen met Duitsland, twee met België en verbindingen met Noorwegen en Engeland een belangrijke schakel in het Noordwest-Europese elektriciteitsnetwerk. Het verbruik van elektriciteit en het transport over de grens neemt op lange termijn toe. Een nieuwe verbinding tussen Nederland en Duitsland is nodig om drie redenen:

- De verdere ontwikkeling naar één Noordwest-Europese elektriciteitsmarkt;
- Het handhaven van de betrouwbaarheid van het elektriciteitssysteem;
- Meer ruimte voor duurzame elektriciteit.

De procedure

Om dit project mogelijk te maken, wordt de rijkscoördinatieregeling toegepast. Dat betekent dat, anders dan gebruikelijk, de planologische verankering van het project niet plaatsvindt in een bestemmingsplan maar in een (rijks)inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening. Dit inpassingsplan wordt vastgesteld door de Ministers van EZ en IenM. De voorbereidingsprocedure is voor het overige identiek aan de in de Wro neergelegde procedure voor een bestemmingsplan.

De rijkscoördinatieregeling houdt ook in dat de procedures voor alle overige voor realisatie van het project benodigde besluiten (vergunningen e.d.), worden gecoördineerd door de Minister van EZ, overeenkomstig artikel 3.35 van de Wro. Dit houdt kort gezegd in dat deze besluiten inhoudelijk worden voorbereid en vastgesteld door het orgaan dat daartoe normaal gesproken bevoegd is (zoals het college van burgemeester en wethouders) maar dat, anders dan gebruikelijk, alle besluiten tegelijkertijd de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht doorlopen, waarbij de Minister van EZ de procedure coördineert en onder meer de beslistermijnen bepaalt. De procedure wordt nader toegelicht in bijlage 3 bij deze brief. In het kader van deze procedure is voorzien in de nodige formele en informele overlegmomenten met betrokken bevoegde gezagen.

Planning

Zoals aangegeven bevindt het inpassingsplan zich in de fase van voorontwerp. Er kunnen dus nog wijzigingen op onderdelen plaatsvinden. Daarnaast is een aantal projectonderdelen nog in ontwikkeling en worden er momenteel nog aanvullende (veld)onderzoeken en laatste berekeningen uitgevoerd. In het ontwerp-inpassingsplan zullen al deze zaken zijn opgenomen. In het voorontwerp is de tracékeuze reeds opgenomen. Dit voorontwerp inpassingsplan bevat dan ook de tracés van de nieuwe 380 kV-hoogspanningsverbinding alsook de daaraan verbonden 150 kV-verbindingen zoals die eerder met uw gemeente werden besproken. Het is de bedoeling om, rekening houdend met de ontvangen reacties, medio 2014 het ontwerp-inpassingsplan vast te stellen en ter inzage te leggen.

Bijlagen.

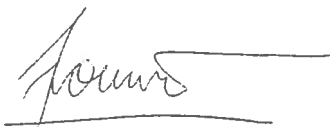
Als bijlagen bij deze brief treft u aan

- het voorontwerp inpassingsplan.
- het concept milieueffectrapport.
- een factsheet met informatie over de procedure.

Inlichtingen.

Voor nadere toelichting kunt u bij het ministerie van Economische Zaken contact opnemen met de heer drs. O. Bitter, projectleider 380 kV Doetinchem-Wesel, telefoonnummer 070-3796490 of e-mail o.bitter@minez.nl, of met de heer drs. N.G.M. van Campen, plv. projectleider 380 kV Doetinchem-Wesel, telefoonnummer 070-3798977 of e-mail n.g.m.vancampen@minez.nl.

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:



mw. mr. drs. J.H. Brouwer
MT-lid directie Energiemarkt

De rijkscoördinatie­regeling *Informatie voor bestuursorganen*

Rijkscoördinatie­regeling in Wro en energiewetten

De rijkscoördinatie­regeling is een instrument uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De regeling is bedoeld om bij grote projecten – zoals bijvoorbeeld de aanleg van een gasleiding of de bouw van een elektriciteitscentrale – op een efficiëntere en snellere manier besluiten te kunnen nemen zonder dat dit de rechtsbescherming aantast.

§ 3.3.6 Wro

Op grond van de Mijnbouwwet, de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998 wordt de rijkscoördinatie­regeling standaard toegepast op de bouw, aanleg en wijziging van verschillende soorten (in die wetten nader omschreven) energie­infrastructuur. De rijkscoördinatie­regeling bestaat uit twee modules, een projectmodule (ook: planologische module) en een uitvoerings­module. Hieronder wordt toegelicht wat dat precies betekent.

*Artikel 141a
Mijnbouwwet
Artikel 39b
Gaswet
Artikel 9b en
20a Elektri­
citeitswet 1998*

De projectmodule

De projectmodule omvat het ruimtelijk besluit over het betrokken project. Een ruimtelijk besluit is nodig als het voorgenomen project niet in het gemeentelijke bestemmingsplan past. Het ruimtelijke besluit in de projectmodule is in de regel een inpassingsplan (ook wel 'rijksinpassingsplan' genoemd). Het inpassingsplan wordt na vaststelling geacht onderdeel uit te maken van het betreffende bestemmingsplan. Wanneer voor een bepaald project een inpassingsplan is vastgesteld, wordt de bevoegdheid van de gemeenteraad en provinciale staten om voor de betrokken gronden een bestemmingsplan respectievelijk inpassingsplan vast te stellen, opgeschort. Als het inpassingsplan een dubbelbestemming betreft, wordt een regeling getroffen zodat de opschorting alleen daarop ziet.

*Artikel 3.28
Wro*

De projectminister – in dit geval de minister van Economische Zaken (EZ) – stelt samen met de minister van Infrastructuur en Milieu (IenM) het inpassingsplan vast. De procedure voor de voorbereiding van een inpassingsplan is vergelijkbaar met die voor de voorbereiding van een bestemmingsplan. Op de totstandkoming van het inpassingsplan is de uniforme openbare procedure van de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) van toepassing. Anders dan bij een bestemmingsplan (op grond van de gemeentelijke inspraakverordening) voorziet de Wro niet in inspraak op het voorontwerp.

Ter voorbereiding van het inpassingsplan wordt, voor zover dit op grond van het Besluit m.e.r. verplicht dan wel aangewezen is, een milieueffectrapport gemaakt (MER). In sommige gevallen zal sprake zijn van één MER dat zowel dient voor het plan als voor een benodigde vergunning. Beide bevoegde gezagen trekken dan samen op.

Besluit m.e.r.

*Artikel 14.4b
Wm*

Analoog aan de op gemeentelijk niveau geldende procedure, kunnen de ministers van EZ en I&M een voorbereidingsbesluit nemen. In dat besluit wordt bepaald voor welk gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. In dat gebied gelden dan beperkingen voor het afgeven van omgevingsvergunningen voor bouwwerken en aanlegwerkzaamheden. Ook kan in een voorbereidingsbesluit een nieuw vergunningstelsel worden opgenomen om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het project.

*Artikel 3.28
lid 2 f°.
artikel 3.7
Wro*

Uitvoerings­module

Het tweede onderdeel van de rijkscoördinatie­regeling noemen we de uitvoerings­module. Deze houdt kort gezegd in dat de procedures ter voorbereiding van overige voor een project benodigde besluiten worden gecoördineerd door de minister van EZ, waarbij voor alle besluiten gezamenlijk afdeling 3.4 van de Awb wordt toegepast.

*Artikel 3.35
Wro*

Ook is sprake van één gebundeld beroepsmoment. De energiewetten gaan er vanuit dat het inpassingsplan in de coördinatie wordt meegenomen, maar hiervan kan worden afgeweken.

*Artikel 3.35
lid 1 onder c
Wro*

De betrokken bestuursorganen, zoals de provincie of de gemeente, blijven zelf bevoegd voor het nemen van de besluiten. De vergunningen worden dan ook gewoon bij hen aangevraagd. Het rijk voert echter de regie over de procedure. Dit betekent dat de minister van EZ bepaalt binnen welke termijn alle (ontwerp) vergunningen gereed moeten zijn en zorgt dat alle besluiten goed op elkaar zijn afgestemd. Ook zorgt het rijk voor de logistiek rondom de terinzagelegging van alle besluiten. EZ wordt hiervoor ondersteund door Bureau Energieprojecten.

Sommige voorbereidingshandelingen blijven een taak van het bevoegd gezag voor een vergunning, zoals het doen van een kennisgeving over de aanvraag van een omgevingsvergunning en het raadplegen van wettelijk adviseurs.

In het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatie­regeling energie­infrastructuur­projecten is een aantal vergunningen aangewezen dat in ieder geval gecoördineerd wordt voorbereid. Het gaat daarbij om de belangrijkste vergunningen zoals omgevingsvergunning, de ontheffing op grond van de Flora en Faunawet, Wbr-vergunning etc. Daarnaast kan de minister van EZ per project bepalen welke vergunningen nog meer gecoördineerd worden.

*Uitvoerings-
besluit
rijkscoördina-
tieregeling
energie-
infrastructuur
projecten*

Overleg en samenwerking

Bij de toepassing van de rijkscoördinatie­regeling voeren EZ en I&M intensief overleg met de andere bevoegde gezagen. Zo vindt formeel en informeel afstemmingsoverleg plaats over het inpassingsplan, op ambtelijk en waar nodig op bestuurlijk niveau.

*Artikel 3.28
lid 1 Wro
Artikel 3.1.1
Bro*

In het kader van de uitvoeringsmodule wordt ambtelijk overleg georganiseerd ten behoeve van afstemming over zowel de procedure als de inhoud van de betrokken besluiten tussen het rijk, de overige bevoegde gezagen en de initiatiefnemer.

Inspraak en beroep

Door toepassing van de rijkscoördinatie­regeling zijn inspraakmomenten meer gebundeld in vergelijking tot een normale procedure. Zo kunnen het inpassingsplan en het eventueel daarbij behorende MER en alle overige besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd, zowel in ontwerp als wanneer zij definitief zijn vastgesteld. Ook het beroep bij de bestuursrechter wordt gebundeld.

Tegen het inpassingsplan en de overige besluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

*Artikel 8.2 lid
1 Wro*

Crisis- en herstelwet

De Crisis- en herstelwet is onder meer ook van toepassing op alle projecten waarvoor een inpassingsplan wordt gemaakt. Dit heeft vooral gevolgen voor de beroepsprocedure.

Deze factsheet is bedoeld voor bestuursorganen die te maken krijgen met de rijkscoördinatie­regeling en beoogt een korte weergave te geven van de kern van de procedure. De factsheet behandelt niet alle facetten van de rijkscoördinatie­regeling uitputtend. Raadpleeg daarvoor de betreffende regelgeving en bijbehorende memorie van toelichting (bijvoorbeeld die bij de Wet rijkscoördinatie­regeling bij energie­infrastructuur­projecten (Kamerstukken II, 2007-2008, 31 326, nr. 3), of stel uw vraag via uw contactpersoon bij het ministerie van EZ.