

Ontvangen: 15/07/2014



14ink11071

**380 kv noogspanningsverbinding Doetinchem - Wesel**

**Vorbereidingsbesluit**

- Map 1:**
- leeswijzer
  - kennisgeving
  - besluit (incl. toelichting)
  - kaart

# Doetinchem-Wesel 380 kV hoogspanningsverbinding

## Leeswijzer

### Leeswijzer stukken

De informatie die ter inzage ligt bestaat uit 1 map:

### Kennisgeving

In de Staatscourant van donderdag 17 juli 2014 is de kennisgeving van het Voorbereidingsbesluit van bovenstaand project gepubliceerd. Deze kennisgeving is ook geplaatst in lokale en regionale bladen. U vindt de kennisgeving in deze map.

### Digitaal besluit

Het voorbereidingsbesluit Doetinchem-Wesel 380 kV hoogspanningsverbinding is een digitaal besluit en is raadpleegbaar op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en via [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl).

In deze map vindt u de papieren weergave van het bovenbenoemde digitale besluit.

### Terinzagelegging

U kunt met ingang van vrijdag 18 juli 2014 tot en met donderdag 18 september 2014 het voorbereidingsbesluit tijdens reguliere openingstijden inzien op de volgende locaties:

1. Gemeentehuis Doetinchem, Raadhuisstraat 2 te Doetinchem, T (0314) 377 377;
2. Gemeentehuis Oude IJsselstreek, Staringstraat 25 te Gendringen, T (0315) 292 292;
3. Gemeentehuis Montferland, Raadhuisstraat 14 te Didam, T (0316) 291 391;
4. Gemeentehuis Bronckhorst, Elderinkweg 2 te Hengelo (Gld), T (0575) 750 250;
5. Gemeentehuis Isselburg, Minervastraße 12 te Isselburg, Duitsland, T +49 (0)2874 9110;
6. Gemeentehuis Rees, Markt 1 te Rees, Duitsland, T +49 (0)2851 5104;
7. Gemeentehuis Münster, Domplatz 1-3 te Munster, Duitsland, T +49 (0)251 4110.

De stukken zijn ook te downloaden vanaf [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl).

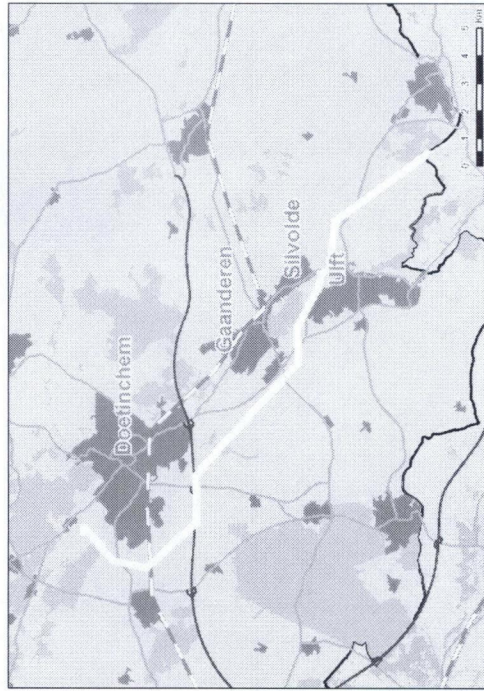
### Bezwaar of beroep

Het is niet mogelijk om tegen het voorbereidingsbesluit bezwaar te maken of beroep in te stellen. Dit volgt uit artikel 8:5, eerste lid, in samenhang met artikel 7:1, eerste lid, en onderdeel C, subonderdeel 2 van de bijlage bij de Algemene wet bestuursrecht.

# - Kennisgeving

## Voorbereidingsbesluit 380 kV hoogspanningsverbinding Doetinchem – Wesel

De Minister van Economische Zaken (hierna: EZ) en de Minister van Infrastructuur en Milieu (hierna: I&M) bereiden een (rijks)inpassingsplan voor, waarin het tracé van 380 kV hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel op Nederlands grondgebied zal worden vastgelegd. De Ministers van EZ en I&M hebben op 9 juli 2013 voor dit project een voorbereidingsbesluit genomen. Omdat de geldigheidsduur van dit besluit op 19 juli 2014 afloopt hebben de Ministers van EZ en I&M een nieuw voorbereidingsbesluit genomen. In dit besluit geven de Ministers aan voor welk gebied zij voornemens zijn een inpassingsplan voor het tracé van de 380 kV verbinding Doetinchem-Wesel voor te bereiden.



Als gemeenten een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen of voor overige werken en werkzaamheden, die op dit gebied betrekking heeft, dan moet bij

het behandelen van die aanvraag rekening worden gehouden met dit voorbereidingsbesluit. Dat kan betekenen dat de aanvraag moet worden aangehouden. Om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het project kunnen sommige nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen bovendien alleen nog maar plaatsvinden nadat hiervoor een specifieke omgevingsvergunning is verleend. Het precieze gebied waarvoor deze beperking geldt, is aangegeven op de kaart bij het voorbereidingsbesluit.

Besluit en kaart liggen met ingang van vrijdag 18 juli 2014 tot en met donderdag 18 september 2014 tijdens reguliere openingstijden ter inzage bij de volgende locaties:

- Gemeentehuis Doetinchem, Raadhuisstraat 2 te Doetinchem, tel. (0314) 377 377;
- Gemeentehuis Oude IJsselstreek, Staringstraat 25 te Gendringen, tel. (0315) 292 292;
- Gemeentehuis Montferland, Raadhuisstraat 14 te Didam, tel. (0316) 291 391;
- Gemeentehuis Bronckhorst, Elderinkweg 2 te Hengelo (Gld), tel. (0575) 750 250;
- Gemeentehuis Isselburg, Minervastraße 12 te Isselburg, Duitsland, tel.: +49 (0)2874 911-0;
- Gemeentehuis Rees, Markt 1 te Rees, Duitsland, tel.: +49 (0)2851 51-0;
- Bezirksregierung Münster, Domplatz 1-3 te Münster, Duitsland, tel.: +49 (0)251 411-0.

Het voorbereidingsbesluit is ook gepubliceerd op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en tevens beschikbaar via [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl).

Het is niet mogelijk om tegen het voorbereidingsbesluit bezwaar te maken of beroep in te stellen. Dit volgt uit artikel 8:5, eerste lid van, in samenhang met artikel 7:1, eerste lid van, en artikel 1 van bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht.

Meer informatie kunt u vinden op de website van Bureau Energieprojecten ([www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl)). U kunt ook telefonisch contact opnemen met Bureau Energieprojecten onder nummer 070 379 8979.



## Vorbereidingsbesluit 380 kV verbinding Doetinchem-Wesel

De Minister van Economische Zaken en

De Minister van Infrastructuur en Milieu

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat in het gebied dat op Nederlands grondgebied bestemd zal worden voor het voorgenomen tracé van een 380 kV hoogspanningsverbinding van Doetinchem naar Wesel, zich ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming;
- hiertoe in de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 20a, van de Elektriciteitswet 1998;

Besluiten:

Artikel 1

1. Te verklaren dat voor het gebied zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding (zone 1 en 2) een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening wordt voorbereid. Het inpassingsplan wordt opgesteld ten behoeve van het bestemmen van een tracé voor een 380 kV hoogspanningsverbinding met bijbehorende voorzieningen van Doetinchem (station in Langerak) naar het grenspunt met Duitsland bij Voorst.
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZvb13DW380-3002.

Artikel 2

1. Het is verboden binnen het gebied, bedoeld in artikel 1 zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
  - a. het aanbrengen van constructies, installaties of apparatuur van 2,5 meter of hoger;
  - b. het aanbrengen van hoogopgaande beplantingen en bomen;
  - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
  - d. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;

- e. het uitvoeren van grondbewerkingen in de vorm van afgraven en ophogen;
  - f. het aanleggen en vergroten van wateren.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden de grond minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan te geven bestemming(en).
  3. Het bevoegd gezag vraagt, voorafgaande aan de beslissing omtrent de verlening van de in het eerste lid bedoelde vergunning, schriftelijk advies aan de Minister van Economische Zaken.
  4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden:
    - a. betreffende normaal onderhoud en beheer ten dienste van de huidige bestemming;
    - b. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming met de op dat moment geldende regelgeving;
    - c. ter plaatse van de aanduiding 'zone 2'.

#### Artikel 3

1. Het is verboden binnen het in artikel 1 bedoelde gebied zonder of afwijkend van een omgevingsvergunning het bestaande gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen voor:
  - a. de uitvoering van activiteiten met en/of opslag van stoffen die bij of krachtens het bepaalde in hoofdstuk 9 van de Wet milieubeheer aangeduid zijn als milieugevaarlijk of één of meer van de volgende eigenschappen hebben: ontplofbaar, oxiderend, (zeer) licht ontvlambaar, (zeer) giftig, bijtend, irriterend of schadelijk;
  - b. gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen), als bedoeld in het beleidsadvies met betrekking tot hoogspanningslijnen (Brief van de staatssecretaris van VROM, gedateerd op 3 oktober 2005, kenmerk: SAS/2005183118).
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik de grond minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het plan te geven bestemming(en).
3. Het bevoegd gezag vraagt, voorafgaande aan de beslissing omtrent de verlening van de in het eerste lid bedoelde vergunning, schriftelijk advies aan de Minister van Economische Zaken.

#### Artikel 4

Dit besluit wordt bekend gemaakt door terinzagelegging en de zakelijke inhoud van dit besluit wordt in de Staatscourant geplaatst. Van het besluit wordt mededeling gedaan via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Dit besluit treedt in werking met ingang van 20 juli 2014.

's-Gravenhage,

04 JULI 2014 -

De Minister van Economische Zaken,

De Minister van Infrastructuur en Milieu,

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several sweeping loops and a long tail that extends downwards.

H.G.J. Kamp

A handwritten signature in blue ink, featuring a series of interconnected loops and a horizontal line at the bottom.

mw. drs. M.H. Schultz van Haegen

## **Toelichting**

### **Inleiding**

Om meer capaciteit te bieden aan het Europese elektriciteitstransport ligt het in het voornemen tussen Doetinchem en Wesel in Duitsland een nieuwe 380 kilovolt (kV) hoogspanningsverbinding te realiseren.

Met deze verbinding wordt een bijdrage geleverd aan het behalen van verschillende doelstellingen.

Ten eerste levert de verbinding een bijdrage aan de verdere ontwikkeling naar een (Noord-West) Europese elektriciteitsmarkt. Met het vergroten van de internationale transportcapaciteit zal elektriciteitsuitwisseling vergemakkelijkt worden en wordt het beter mogelijk daar elektriciteit te betrekken waar die op de meest efficiënte wijze geproduceerd wordt.

Ten tweede zorgt de verbinding voor een betere betrouwbaarheid van het elektriciteitsstelsel in Noord-West Europa. Door de grotere capaciteit wordt het in voorkomend geval eenvoudiger om in situaties van een (tijdelijk) tekort aan elektriciteit in Nederland uit het buitenland elektriciteit te importeren en bij een (tijdelijk) tekort in het buitenland elektriciteit te exporteren, waarmee deze (tijdelijke) tekorten kunnen worden opgevangen.

Tenslotte kan de nieuwe verbinding verder ruimte geven aan export en import van duurzame elektriciteit van en naar Nederland. Dit past in de beleidsdoelstellingen - zowel op Europees als nationaal niveau - het aandeel duurzame energie te vergroten.

De nieuwe verbinding is in het op 17 september 2009 in werking getreden Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III) opgenomen.

### **Procedure**

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en artikel 20a van de Elektriciteitswet wordt het besluit over het tracé van de hoogspanningsverbinding genomen door de Minister van Economische Zaken (hierna: EZ) en de Minister van Infrastructuur en Milieu. Bij die besluitvorming wordt de rijkscoördinatieregeling (artikel 3.35 van de Wro) toegepast. Het besluit over het tracé wordt door de ministers neergelegd in een inpassingsplan. Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met de artikelen 3.28, tweede lid, en 3.7 van de Wro zijn de ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van ontwikkelingen die verhinderen dat het gebied geschikt blijft voor de realisering van het inpassingsplan c.q. de nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding.

### **Gebied**

Het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt betreft het tracé van Doetinchem (station Langerak) via Ulft naar het grenspunt met Duitsland bij Voorst. Een meer gedetailleerde omschrijving is in de bijlage opgenomen.

In het voorbereidingsbesluit is alleen het gebied opgenomen voor de realisatie van de nieuwe 380 kV verbinding, waaronder dus ook die delen van de 380 kV verbinding vallen waarbij met een bestaande 150 kV verbinding gecombineerd wordt. Aanpassingen van het 150 kV

net, die niet geschieden in relatie tot het combineren met de nieuwe 380 kV verbinding, maar wel onderdeel zullen uitmaken van de besluitvorming over de 380 kV verbinding Doetinchem–Wesel, zijn niet opgenomen in het voorbereidingsbesluit.

De voorgenomen 380 kV verbinding is een Duits/Nederlands project. Het is vanzelfsprekend noodzakelijk dat het Nederlandse trajectgedeelte aansluit op het Duitse gedeelte. Daarom heeft de Minister van Economische Zaken uitvoerig overleg gepleegd met de bevoegde Duitse autoriteiten (te weten de Bezirksregierungen Münster en Düsseldorf). Dit heeft geresulteerd in een gemeenschappelijk grensovergangspunt bij Voorst. De Bezirksregierung Münster heeft dit grensovergangspunt bevestigd in haar “Raumordnerische Beurteilung” van 18 november 2011. Momenteel voeren de bevoegde Duitse autoriteiten een procedure tot vaststelling van het exacte tracé op Duits grondgebied uit (een zogeheten “Planfeststellungsverfahren”).

Een complete motivering van het definitieve tracé zal te zijner tijd worden opgenomen in de toelichting bij het inpassingsplan. In het kader van de wettelijke procedure zal een ontwerp inpassingsplan ter inzage worden gelegd. Een ieder kan dan op alle aspecten van het tracé en de gemaakte keuzes een zienswijze indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan de zone die in dit voorbereidingsbesluit is opgenomen zijn niet bindend voor het inpassingsplan. De zone in het voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met dit besluit worden geen onomkeerbare beslissingen over het tracé genomen.

### **Zonering**

Om de beperkingen als gevolg van het voorbereidingsbesluit niet groter te maken dan noodzakelijk is, is een zonering met twee zones opgenomen. Dit is gedaan omdat voor elke zone verschillende bepalingen gelden.

De zonering van zone 1 op de verbeelding voor het gedeelte waar sprake is van een gecombineerde 380/150 kV verbinding (van station Langerak tot Kroezenhoek) betreft een kernzone van totaal 2 x 61 meter (2 x 31 meter plus 2 x 30 meter flexibiliteitsmarge). De zonering van zone 1 op de verbeelding waar sprake is van een enkele 380 kV verbinding (van Kroezenhoek naar het grenspunt met Duitsland) betreft een kernzone van in totaal 2 x 56 meter (2 x 26 meter plus 2 x 30 meter flexibiliteitsmarge).

Dit is gemeten vanaf het hart van de verbinding. In zone 1 gelden de beperkingen als gevolg van de aanhoudingsplicht van de omgevingsvergunning voor het ‘bouwen’ in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Ook geldt een omgevingsvergunningstelsel ten aanzien van het uitvoeren van bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden, en een voor wijzigingen van het gebruik ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen en voor gevoelige bestemmingen zoals genoemd in de beleidsbrief 2005<sup>1</sup> en een verduidelijking in 2008<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Brief van staatssecretaris Van Geel van VROM, gedateerd op 3 oktober 2005, kenmerk: SAS/2005183118. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, Den Haag.

<sup>2</sup> Brief van minister Cramer van VROM, gedateerd op 4 november 2008, kenmerk: DGM\2008105664. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, Den Haag.



De zonering van zone 2 op de verbeelding voor het gedeelte waar sprake is van een gecombineerde 380/150 kV verbinding (van station Langerak tot Kroezenhoek) is 2 x 39 meter breed.

De zonering van zone 2 op de verbeelding voor het gedeelte waar sprake is van een enkele 380 kV verbinding (van Kroezenhoek tot het grenspunt met Duitsland) is 2 x 24 meter breed. Dit is gemeten vanaf de buitengrenzen van zone 1.

In deze zone gelden alleen beperkingen als gevolg van de aanhoudingsplicht in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, alsmede een omgevingsvergunningstelsel ten aanzien van wijzigingen van het gebruik voor de opslag van gevaarlijke stoffen en voor gevoelige bestemmingen.

In totaal (zone 1 plus zone 2) geldt voor het gedeelte waar sprake is van een gecombineerde 380/150 kV verbinding (van station Langerak tot Kroezenhoek) het voorbereidingsbesluit voor een zone ter breedte van 200 (2 x 61 plus 2 x 39) meter.

In totaal (zone 1 plus zone 2) geldt voor het gedeelte waar sprake is van een enkele 380 kV verbinding (van Kroezenhoek tot het grenspunt met Duitsland) het voorbereidingsbesluit voor een zone ter breedte van 160 (2 x 56 plus 2 x 24) meter.

De zones 1 en 2 staan op de verbeelding weergegeven.

De totale zone van het voorbereidingsbesluit is dan ook niet breder geworden ten opzichte van het voorbereidingsbesluit van 9 juli 2013.

Er is bij het bepalen van de zone rekening gehouden met de geactualiseerde handreiking van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) over de berekening van de magneetveldzones voor nieuwe bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Dit wordt hieronder bij het hoofdje "Voorzorgbeginsel elektromagnetische velden" toegelicht.

### **Gevolgen van het voorbereidingsbesluit**

#### *Omgevingsvergunning voor bouwen*

In het gebied waarop het voorbereidingsbesluit van toepassing is gelden er op grond van artikel 3.3 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht beperkingen voor het oprichten van nieuwe bouwwerken. Als na het in werking treden van het voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (de vroegere 'bouwvergunning') of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden (de vroegere 'aanlegvergunning') in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet. Allereerst wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen. Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden. De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden. De vergunning kan wél worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor zij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid. Eenzelfde procedure is op grond van artikel 2, eerste lid onder a, van dit besluit van toepassing op hoogopgaande constructies en installaties voor de oprichting waarvoor normaliter geen omgevingsvergunning vereist is.

### *Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit*

In dit voorbereidingsbesluit is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren en het bestaande gebruik te wijzigen in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden c.q. het gebruik waarvoor deze verboden gelden, zijn opgesomd in de artikelen 2 en 3. De omgevingsvergunning zal in de regel worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders (hierna: 'college'), via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voordat het college een vergunning als bedoeld in artikel 2, eerste lid (uitvoering werk of werkzaamheden) verleent, moet de Minister van EZ om advies worden gevraagd (artikel 2, derde lid); voordat het college een vergunning als bedoeld in artikel 3, eerste lid (wijziging gebruik) verleent, moet de Minister van EZ eveneens om advies worden gevraagd (artikel 3, derde lid). De Minister van EZ zal advies geven over de vraag of de uitvoering van het werk of de werkzaamheden respectievelijk de wijziging van het gebruik waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van de hoogspanningsverbinding. Deze vergunningstelsels gelden zolang de werking van het voorbereidingsbesluit voortduurt (zie hierna).

### *Overlap omgevingsvergunningen*

Als gevolg van dit voorbereidingsbesluit ontstaat de mogelijkheid dat voor dezelfde activiteit twee omgevingsvergunningen nodig zijn: een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' (voorheen 'aanlegvergunning') op grond van het gemeentelijke bestemmingsplan, én een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' (voorheen 'aanlegvergunning') dan wel voor wijziging van bestaand gebruik op grond van het voorbereidingsbesluit. Voor beide vergunningen is het bevoegd gezag hetzelfde; in beginsel is dit het college van burgemeester en wethouders. Het toetsingskader voor beide vergunningen is op zichzelf verschillend. Dat voor de eerste omgevingsvergunning ligt besloten in het bestemmingsplan; dat voor de tweede in het onderhavige voorbereidingsbesluit. Echter, voor beide vergunningen geldt dat deze alleen kunnen worden verleend als de activiteit geen belemmering vormt voor realisatie van de hoogspanningsverbinding. De vergunning op grond van het bestemmingsplan moet immers worden aangehouden als niet aan die eis is voldaan, en die op grond van het voorbereidingsbesluit wordt in dat geval geweigerd. De omgevingsvergunning op grond van dit voorbereidingsbesluit heeft echter als 'toegevoegde waarde' dat de Minister van EZ (artikel 2, derde lid en artikel 3, derde lid) om advies moet worden gevraagd over de mogelijke belemmering die de activiteit voor de hoogspanningslijn kan vormen. Die advisering acht het rijk van belang om het gebied zo goed mogelijk te vrijwaren van ongewenste ontwikkelingen, die in de weg kunnen staan van realisatie van de hoogspanningsverbinding. Daarom is het wenselijk geacht het vergunningstelsel op te nemen, ook al betekent dat soms - als het gemeentelijke bestemmingsplan ook een omgevingsvergunning vereist (wat niet altijd het geval is) - dat een 'dubbel' vergunningstelsel ontstaat. Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kunnen beide omgevingsvergunningen overigens in één aanvraag worden vervat. Hoewel de Wabo hiervoor geen expliciete regeling kent, wordt ervan uitgegaan dat als de 'gemeentelijke' omgevingsvergunning moet worden aangehouden (zoals hiervoor beschreven) dit er niet aan in de weg

staat dat een weigeringsbesluit wordt genomen ten aanzien van de vergunning die zijn grondslag vindt in dit voorbereidingsbesluit.

#### *Gemeentelijke bestemmingsplannen*

In de Wet ruimtelijke ordening zijn geen regels gegeven omtrent het in procedure nemen van gemeentelijke bestemmingsplannen ter plaatse van een door het rijk genomen voorbereidingsbesluit. Van het nemen van een voorbereidingsbesluit gaat echter wel het signaal uit dat er ter plaatse een ontwikkeling is voorzien. Van gemeenten wordt daarom verwacht dat zij bij het in procedure brengen van bestemmingsplannen ter plaatse van een voorbereidingsbesluit rekening houden met de voorziene ontwikkeling.

#### **Opslag van gevaarlijke stoffen**

Met artikel 3, eerste lid, onder a, van het voorbereidingsbesluit is aangegeven dat de uitvoering van activiteiten met en/of opslag van gevaarlijke stoffen die beperkend kunnen zijn voor de realisatie van de 380 kV verbinding Doetinchem-Wesel op Nederlands grondgebied, niet wenselijk is. Per situatie, waar sprake is of kan zijn van uitvoering van activiteiten en/of opslag van gevaarlijke stoffen die beperkend kunnen zijn voor de realisatie van de 380 kV verbinding Doetinchem-Wesel op Nederlands grondgebied, wordt bekeken of dit het geval is en wordt door het bevoegd gezag advies gevraagd aan de Minister van EZ (artikel 3, derde lid).

In dit voorbereidingsbesluit wordt onder gevaarlijke stoffen en activiteiten verstaan stoffen die bij of krachtens hoofdstuk 9 van Wet milieubeheer aangeduid zijn als milieugevaarlijk, of stoffen die één of meer van de volgende eigenschappen hebben: ontplofbaar, oxiderend, (zeer) licht ontvlambaar, (zeer) giftig, bijtend, irriterend of schadelijk. Het betreft hier in ieder geval situaties waarbij wordt gewerkt met bedoelde stoffen of waarbij bedoelde stoffen worden opgeslagen. Hierbij moet bedacht worden dat een gevaarlijke stof ook een bestanddeel kan zijn van een product, bijvoorbeeld van een lijm, verf of schoonmaakmiddel (veelal is het product dan geëtiketteerd als gevaarlijk) en dat dit zowel gassen, vloeistoffen als vaste stoffen kunnen zijn. Daarnaast moet bedacht worden dat ook de opslag van brandgevaarlijke producten (waaronder bijv. papier of hout) beperkend kan zijn voor de realisatie van de nieuwe verbinding.

#### **Voorzorgbeginsel elektromagnetische velden**

Een belangrijk thema bij de ontwikkeling van hoogspanningsverbindingen zijn de magneetvelden van de verbinding. Hiervoor wordt het advies van de staatssecretaris van het toenmalige VROM als algemeen uitgangspunt aangehouden. Dit advies is gebaseerd op de beschikbare wetenschappelijke informatie en het voorzorgsbeginsel. Het advies houdt, kort gezegd, in dat nieuwe situaties waarbij kinderen (0 -15 jaar) langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen met een magneetveldzone waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0.4 microTesla (de magneetveldzone), zo veel als redelijkerwijs mogelijk, vermeden worden. De gevoelige bestemmingen zijn woningen,

scholen, crèches en kinderopvangplaatsen.<sup>3</sup> De magneetveldzone wordt berekend overeenkomstig de door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) opgestelde handreiking 3.1, versie 1 oktober 2013.

### **Gevolgen voor ontwikkelingen in het gebied**

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarop het van toepassing is beperkingen gelden voor de bouw van bouwwerken, de aanleg van werken en het gebruik van gronden en gebouwen. Naar het oordeel van het bevoegd gezag zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de hoogspanningsverbinding.

### **Werkingsduur**

Het voorbereidingsbesluit vervalt indien niet binnen een jaar na in werking treden ervan een ontwerp-inpassingsplan ter inzage is gelegd. Het voorbereidingsbesluit vervalt tevens op het moment waarop het inpassingsplan ter voorbereiding waarvan het besluit is genomen in werking treedt. Het omgevingsvergunningstelsel vervalt dan ook.

---

<sup>3</sup> Brief van staatssecretaris Van Geel van VROM, gedateerd op 3 oktober 2005, kenmerk: SAS/2005183118. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, Den Haag, verduidelijkt door de brief van minister Cramer van VROM, gedateerd op 4 november 2008, kenmerk: DGM\2008105664. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, Den Haag.

## Bijlage

### Omschrijving tracé.

Om het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt te bepalen zijn de in de richtlijnen voor het milieueffectrapport opgenomen tracé-alternatieven op alle relevante aspecten onderzocht. De milieueffecten zullen worden beschreven in het milieueffectrapport, dat tegelijkertijd met het ontwerp-inpassingsplan ter inzage gelegd zal worden.

Het in het voorbereidingsbesluit opgenomen tracé vloeit voort uit een analyse van de effecten van verschillende alternatieven. Op basis van de onderzochte milieueffecten is een meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) ontwikkeld. Met dit MMA als startpunt is het voorgenumen tracé van de nieuwe verbinding verder uitontwikkeld.

Bij de omschrijving van het tracé zullen om praktische redenen drie deelgebieden onderscheiden worden, te weten

- *deelgebied 1*: het gebied ten westen van Doetinchem en langs de A18
- *deelgebied 2*: het gebied tussen de A18 en de Kroezenhoek
- *deelgebied 3*: het gebied tussen de Kroezenhoek en de grens bij Voorst.

#### *Deelgebied 1*

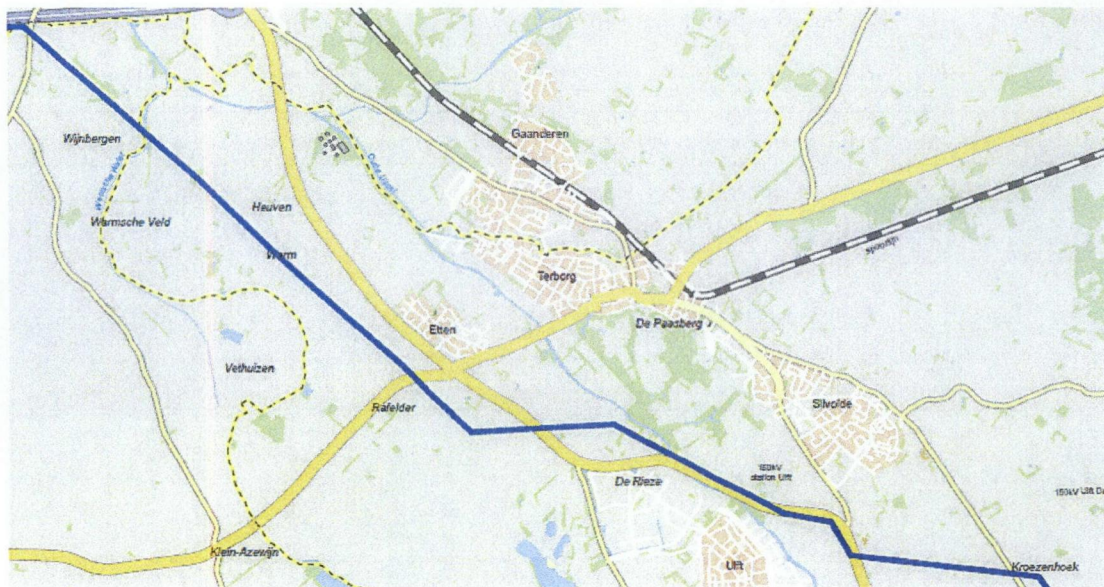


Voorgenomen tracé in deelgebied 1

Het voorgenomen tracé van de 380 kV verbinding van Doetinchem naar Wesel begint in station Langerak, dat in verband hiermee uitgebreid moet worden. Het tracé in dit deelgebied blijft in de Wehlse Broeklanden op ruime afstand van de woonwijken de Huet en Dichteren, kent lange rechtstanden en veroorzaakt zo min mogelijk hinder ten opzichte van de woon- en bedrijfsbebouwing. Langs de A18 wordt zo nabij mogelijk met de snelweg gebundeld.

De Ministers van Economische Zaken (EZ) en van Infrastructuur en Milieu (I&M) hebben het voornemen de nieuwe 380 kV verbinding tussen Doetinchem en de Kroezenhoek uit te voeren als een 380/150 kV-combinatielijn. De bovengrondse 150 kV verbinding tussen Doetinchem en Winterswijk blijft staan tussen station Langerak en het station Keppelseweg. Vanaf dat station zal deze verbinding ondergronds worden teruggevoerd tot vlak bij het station Langerak. Vandaar zal de 150 kV verbinding naar Winterswijk bovengronds met de 380 kV verbinding naar Wesel gecombineerd worden. In deelgebied 1 zal de 150 kV-lijn van Doetinchem naar Winterswijk worden afgebroken tussen het station aan de Keppelseweg in Doetinchem (inclusief het traject dat loopt door de bebouwde kom van Doetinchem) en het buitengebied ten zuiden van de A18. De Ministers van EZ en I&M zijn voorts voornemens om de bestaande 150 kV-verbinding van station Langerak richting Zevenaar vanaf station Langerak tot nabij de kruising van de Broekstraat met de Doetinchemseweg in de Wehlse Broeklanden ondergronds te brengen. De bestaande 150 kV verbinding naar Zevenaar – die in Doetinchem dicht langs de bebouwing van De Huet loopt – zal vanaf station Langerak tot nabij de hierboven genoemde kruising worden afgebroken.

### *Deelgebied 2*

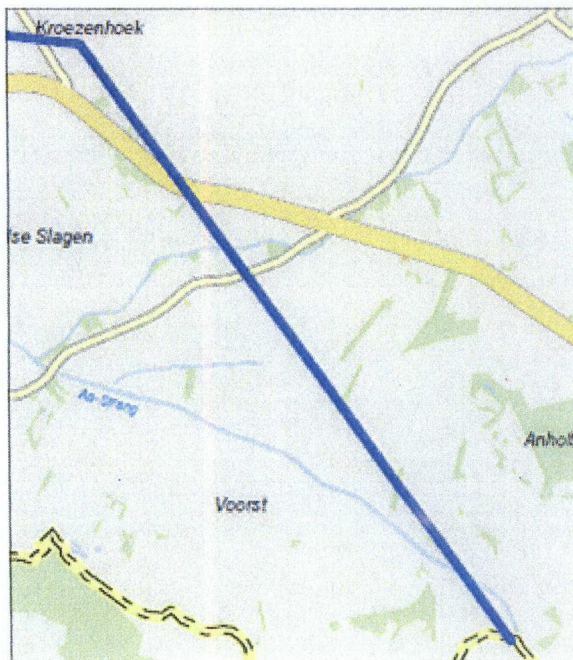


— Voorgenomen tracé in deelgebied 2

In dit deelgebied kent het voorgenomen tracé allereerst een lange rechtstand vanaf de A18, tot voorbij Rafelder (Bluemerstraat). Dit tracé is gunstig als gevolg van deze rechtstand, in verband met de woon- en bedrijfsbebouwing in de directe omgeving en voor vogels. Tussen de Bluemerstraat en de Oude IJssel wordt vervolgens een recht tracé gevolgd. Dat ontziet de

woon- en bedrijfsbebouwing hier. In het gebied tussen Ulft en Silvolde is het tracé strak met de Slingerparallel gebundeld. Hierdoor wordt landgoed Wisch ontzien en blijft er ruimte voor de ontwikkelingen die de betreffende gemeente hier voorstaat. Tussen Bontebrug en Silvolde gaat het tracé in een rechtstand naar de Kroezenhoek. In deelgebied 2 zal de bestaande 150 kV verbinding van Doetinchem naar Winterswijk van het buitengebied ten zuiden van de A18 tot nabij de Geurinkstraat ten oosten van Silvolde worden afgebroken.

### *Deelgebied 3*



■ Voorgenomen tracé in deelgebied 3

In deelgebied 3 van Kroezenhoek tot het grensovergangspunt met Duitsland bij Voorst is het voorgenomen tracé in het voorbereidingsbesluit een lange rechtstand naar de grens, op afstand van het recreatiegebied Engbergen.

### *Gehele tracé*

De genoemde af te breken gedeelten van de 150 kV-hoogspanningsverbindingen zullen met de nieuwe 380 kV-verbinding worden gecombineerd door ze op te hangen in dezelfde masten. De voorgenomen tracévoering van de nieuwe gecombineerde 380 kV/150 kV verbinding leidt er in sommige gevallen toe dat er geen aansluiting meer is van de gecombineerde 380kV/150 kV verbinding op de aanwezig blijvende gedeelten van de 150 kV verbinding. Waar dat het geval is zal met ondergrondse 150 kV-kabels de nieuwe 380/150 kV-combinatietlijn worden verbonden met de aanwezig blijvende delen van de 150 kV verbinding.