

Memo

Aan: de Raad van de gemeente Oude IJsselstreek

Cc:

Van: College van burgemeester en wethouders

Datum: 6 oktober 2015

Kenmerk: 15ini02499

Onderwerp: uitwerking septembercirculaire 2015 (Algemene uitkering gemeentefonds)

Op 15 september jl is verschenen de septembercirculaire 2015. In deze circulaire wordt ingegaan op de gevolgen die voortvloeien uit de miljoenennota en die doorwerken en worden vertaald in de Algemene uitkering uit het gemeentefonds.

De raming in de begroting 2016 en het bijbehorende meerjarenperspectief is gebaseerd op de meicirculaire. Hiermede wordt voldaan aan hetgeen de provincie heeft aangegeven en wat ook in de Procesnota is opgenomen. Eveneens wordt de raming voor 2015 bij de 2<sup>e</sup> Berap hierop aangepast.

Voor de berekening van de uitkering op grond van de septembercirculaire is uitgegaan van dezelfde basisgegevens als voor de meicirculaire. Van hoeveelheidsverschillen is derhalve geen sprake.

De uitkering valt uiteen in een drietal onderdelen:

Het algemene deel;  
De taakmutaties en  
Het Sociaal Domein.

De septembercirculaire geeft de volgende afwijkingen weer ten opzichte van de raming op grond van de meicirculaire zoals die in de concept begroting voor 2016 is opgenomen (bedragen x € 1.000,-):

	2015	2016	2017	2018	2019
Algemeen deel	166	330	260	579	628
Taakmutaties	8	-15	-13	-9	-6
Sociaal domein	0	-113	-29	-14	-14
	174	202	218	556	608

In de bijgevoegde analyse wordt weergegeven waardoor de verschillen ten opzichte van de meicirculaire zijn ontstaan.

Het algemene deel sluit voordelig voor alle jaarschijven. Echter voorzichtigheid is in deze geboden. Al een aantal jaren is het zo, dat in de septembercirculaire de ontwikkelingen ten aanzien van de rijksbegroting positiever worden voorgesteld dan ze zijn. Praktijk is dan dat bij de volgende meicirculaire één en ander vaak naar beneden toe wordt bijgesteld. Ingeschat wordt dat zal het gaan om ongeveer € 200 miljoen negatieve bijstelling van het accres, hetgeen ongeveer 16 uitkeringspunten is. Voor Oude IJsselstreek houdt dit een bedrag in van € 375.000,-.

Ook bij de meicirculaire van dit jaar was dat het geval. Hierbij ging het per saldo om een bedrag ad € 459.000,- negatief voor Oude IJsselstreek (verwerkt in de 2<sup>e</sup> Berap 2015).

De effecten van de septembercirculaire zijn dan ook niet meegenomen in de programmabegroting. Conform de gebruikelijke procedure worden de effecten en eventuele besluitvorming naar aanleiding van de septembercirculaire bij de eerste bestuursrapportage 2016 verwerkt en vastgesteld door de raad.

## Samenvatting en toelichting analyse September- en meicirculaire 2015.

Bedragen x € 1.000,-

### Samenvatting

Basis	Circulaire:	sep-15
Vergelijk	Circulaire:	mei-15
Datum rapport:		30-9-2015

	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Berekening beginstand</b>	<b>54.210</b>	<b>55.426</b>	<b>54.384</b>	<b>53.719</b>	<b>53.547</b>
<b>Uitkeringsfactor</b>					
Accresontwikkeling in septembercirculaire 2015	120	147	172	417	392
Plafond BTW-compensatiefonds in septembercirculaire 2015	48	269	147	172	245
Digitale agenda		-24			
Nominale ontwikkeling in septembercirculaire 2015					-25
<b>Subtotaal:</b>	<b>168</b>	<b>392</b>	<b>319</b>	<b>588</b>	<b>613</b>
<b>Ontwikkeling uitkeringsbasis</b>					
Ontwikkeling uitkeringsbasis in septembercirculaire 2015		-24	-25	25	49
<b>Subtotaal:</b>		<b>-24</b>	<b>-25</b>	<b>25</b>	<b>49</b>
<b>Taakmutaties</b>					
Wetsvoorstel vrijlating lijfrenteopbouw	8	13	16	20	23
Taaleis Participatiewet			9	9	9
BRZO		-28	-25	-25	-25
Scootmobielen			8	8	8
Beeldende kunst en vormgeving			-22	-22	-22
<b>Subtotaal:</b>	<b>8</b>	<b>-15</b>	<b>-13</b>	<b>-9</b>	<b>-6</b>
<b>IU/DU/SU</b>					
WMO (met name huishoudelijke hulp)	20	20	20	20	20
Cumulatieregeling gemeentefonds (SU)		-25	-23		
Huishoudelijke hulp toelage (DU)		-22			
<b>Subtotaal:</b>	<b>20</b>	<b>-27</b>	<b>-3</b>	<b>20</b>	<b>20</b>
<b>3 D's in het sociaal domein</b>					
decentralisatie AWBZ naar WMO (IU)	19	-67			
decentralisatie jeugdzorg (IU)	-39				
decentralisatie Participatiewet (IU)		-20	-26	-34	-34
<b>Subtotaal:</b>	<b>-20</b>	<b>-86</b>	<b>-26</b>	<b>-34</b>	<b>-34</b>
<b>Overig</b>					
Maatstaf woonruimten (nieuwe definitie)		-41	-34	-34	-35
<b>Subtotaal:</b>		<b>-41</b>	<b>-34</b>	<b>-34</b>	<b>-35</b>
<b>Kleine verschillen (redenen met bedragen onder € 5.000)</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
<b>Totaal verschil</b>	<b>174</b>	<b>202</b>	<b>218</b>	<b>556</b>	<b>608</b>
<b>Berekening eindstand</b>	<b>54.386</b>	<b>55.628</b>	<b>54.602</b>	<b>54.275</b>	<b>54.155</b>

## **Toelichting op de samenvatting van de analyse meicirculaire 2015 – septembercirculaire 2015**

### **ALGEMENE DEEL**

#### **Accessen**

Betreft de doorwerking van de uitzetting van de Rijksbegroting naar de algemene uitkering uit het gemeentefonds (AU). Deze is positief en loopt op van € 120.000,- in 2015 naar € 392.000,- in 2019.

#### **BTW-compensatiefonds**

Betreft het effect de doorwerking van de lagere declaraties van gemeentes aan het BTW-compensatiefonds. Het niet gebruikte deel wordt terug gestort in de AU. Het effect voor OIJ is € 48.000,- in 2015, oplopend tot € 245.000,- in 2019.

#### **Nominale ontwikkeling.**

Betreft een bijstelling van de uitkering door een verschuiving van lopende- naar constante prijzen. Het betreft een bedrag ad € 25.000,- in 2019 (negatief).

#### **Digitale agenda**

Uitname uit ten laste van de AU ten gunste van de VNG voor het voeren van een collectieve digitale agenda voor dienstverlening en informatiebeleid. Eenmalig nadelig effect van € 24.000,- in 2016.

#### **Ontwikkeling in de uitkeringsbasis**

Het gaat hierbij om de verwachte ontwikkelingen in de hoeveelheden in de basis die van belang zijn voor de berekening en de verdeling van de AU (aantallen inwoners, woonruimtes etc). Voor 2016 negatief € 24.000,- aflopend tot € 49.000,- positief in 2018.

#### **Nieuwe maatstaf woonruimtes**

Met ingang van 2016 is sprake van een gewijzigde definitie van de maatstaf woonruimten. Het betreft de invulling van een toezegging van de minister van BZK over een correctie op de eerste fase van het groot onderhoud gemeentefonds. Het gaat hierbij om een correctie in ten gunste van gemeenten met studentenflats en gemeenten met zorginstellingen. OIJ heeft hierdoor een lagere uitkering in 2016 van € 41.000,-, aflopend naar € 34.000,- in 2019.

### **TAAKMUTATIES**

#### **Vrijlating lijfrenteopbouw**

Gemeenten ontvangen een compensatie voor de uitvoeringskosten die voortvloeien uit het wetsvoorstel Vrijlating lijfrenteopbouw en inkomsten uit arbeid en bevordering vrijwillige voortzetting pensioenopbouw. Met het wetsvoorstel wordt in het kader van de Participatiewet geregeld dat lijfrenten binnen zekere grenzen niet als vermogen worden aangemerkt, met als gevolg een toename van de bijstandspopulatie. De compensatie voor de uitkeringslasten vindt plaats via het Inkomensdeel van de Participatiewet. Voor OIJ een bedrag ad € 8.000,- in 2015 wat oploopt tot € 23.000,- in 2019.

#### **Taaleis Participatiewet**

Op 1 januari 2016 treedt de Wet taaleis Participatiewet in werking.

Deze wet regelt dat bijstandsgerechtigden die onvoldoende de Nederlandse taal beheersen en daardoor worden belemmerd bij hun inschakeling op de arbeidsmarkt, de verplichting wordt opgelegd om de Nederlandse taal te leren. De verplichting geldt vanaf 1 januari 2016 voor de nieuwe instroom in de bijstand en vanaf 1 juli 2016 voor alle bijstandsgerechtigden. Gemeenten ontvangen vanaf 2016 een compensatie voor uitvoeringskosten. Voor OIJ een bedrag ad € 9.000,- per jaar vanaf 2017

## **Brzo**

Vanwege de overdracht van het bevoegd gezag voor alle BRZO - inrichtingen (Besluit Risico Zware Ongevallen 1999) en RIE-4-installaties (Richtlijn Industriële Emissies-categorie 4) van gemeenten naar provincies wordt de algemene uitkering verlaagd. De hogere uitname in 2016 houdt verband met de kwaliteitsslag die nodig is bij de vergunningverlening aan enkele bedrijven. Een negatieve bijstelling van € 28.000,- in 2016 aflopend naar € 25.000,- in 2019.

## **Scootmobielen**

Vanaf 2017 ontvangen wij € 8.000,- per jaar meer doordat aan de maatstaven binnen de AU (hier worden deze toegerekend) kleinere bedragen zijn toegevoegd,

## **Beeldende kunst en vormgeving**

De overheveling per 2017 van middelen van de decentralisatie-uitkering Beeldende kunst en vormgeving naar de AU, zoals gemeld in de septembercirculaire 2014, gaat niet door. Een negatieve bijstelling derhalve van € 22.000,- per jaar.

## **ID / DU /SU**

### **Wmo (met name HH)**

Jaarlijks wordt het macrobudget van de WMO - huishoudelijke hulp aangepast ten behoeve van prijs- en volumecompensatie. Via het objectieve verdeelmodel leidt dat tot mutatie voor de individuele gemeente. Voor OIJ € 20.000,- per jaar positief.

### **Cumulatieregeling**

Door de gewijzigde definitie van de maatstaf woonruimtes (en als gevolg de aantallen) treedt een herverdeelteffect op. Hierdoor worden de bedragen die verband houden met de cumulatieregeling aangepast. Nadelig voor OIJ in de jaren 2016 en 2017 tot € 25.000,- respectievelijk € 23.000,-.

### **Huishoudelijke hulp**

De verdeling van de bedragen voor 2016, voor zover het ministerie van VWS heeft vastgesteld dat de gemeentelijke plannen aan de gestelde voorwaarden voldoen, worden bijgesteld. Gemeenten hebben hiervoor tot en met 31 augustus 2015 de gelegenheid gehad een aanvraag in te dienen. Over een deel wordt nog besloten. De verdeling van het resterende budget voor 2016 zal in de decembercirculaire 2015 bekend worden gemaakt. Deze bijstelling is eenmalig negatief voor 2016 tot een bedrag ad € 22.000,-.

## **3D's SOCIAAL DOMEIN**

### **AWBZ -> WMO**

Voor het jaar 2015 wordt, na aftrek van het deel voor beschermd wonen, het extra macro budget toegevoegd aan de AU. Het effect voor OIJ bedraagt € 19.000,-. Voor het jaar 2016 vindt een korting plaats omdat een actualisatie van de gegevens heeft plaats gevonden. Het effect hiervan bedraagt € 67.000,- negatief.

### **Jeugdzorg**

Voor compensatie van het nadeel dat een aantal (46) gemeenten ondervindt door de regeling die wordt toegepast voor het woonplaatsbeginsel, wordt een bedrag ad € 17,8 miljoen vrij gemaakt. Dit bedrag komt eenmalig ten laste van het totale budget in 2016. Voor OIJ een nadeel van € 67.000,- incidenteel.

## **Participatiewet**

Het effect van de toepassing van de maatstafgegevens is bekend. Voor OIJ impliceert dit een structurele korting van € 20.000,- in 2016, oplopend tot € 34.000,- in 2019.