

Memo

Aan: Gemeenteraad

Cc:

Van: Elsa Duijnstée

Datum: 19 augustus 2015

Kenmerk: 15ini02089

Onderwerp: Memo proces en inhoud subsidiebeleid

Welke subsidieregelingen gaan er komen?

Er gaan vier verschillende uitvoeringsregelingen komen:

1. Uitvoeringsregeling subsidie verenigingen en stichtingen welzijn, cultuur en sport;
2. Uitvoeringsregeling subsidie evenementen;
3. Uitvoeringsregeling subsidie professionele organisaties in het basisniveau;
4. Uitvoeringsregeling maatschappelijke effecten.

Welke regelingen zijn nu in concept af?

De uitvoeringsregelingen 3 en 4 betreffen regelingen die van belang zijn voor en van grote invloed zijn op de discussies rondom het sociaal domein (specifiek het basisniveau hierbinnen). Zodra hierover meer duidelijkheid is ontstaan, zullen ook de uitvoeringsregelingen 3 en 4 worden opgesteld. De uitvoeringsregelingen 1 en 2 zijn nu in concept gereed. De tijd is nu aangebroken om deze proeven van regelingen te bespreken met de verenigingen en stichtingen (7 en 8 september) alsook de gemeenteraad (10 september).

Hoe zijn uitgangspunten geformuleerd?

Tijdens bijeenkomsten van de 'Denktank subsidiebeleid' op 3 en 25 maart zijn uitgangspunten voor nieuwe subsidieregels opgesteld. Deze denktank is georganiseerd op initiatief van de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders. Deze uitgangspunten zijn vervolgens gebundeld. Daarop zijn alle verenigingen en stichtingen gevraagd te reageren (inspraak). De inspraakreacties zijn verwerkt in een inspraaknotitie die op 14 juli 2015 door het college is vastgesteld.

Welke uitgangspunten worden gehanteerd?

Deze vastgestelde uitgangspunten vormen de basis voor de nieuwe uitvoeringsregelingen. De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Verenigingen ontvangen een gerichte basissubsidie;
- Daarnaast ondersteunt de gemeente via de verenigingen specifieke doelgroepen en ondersteunt ze activiteiten die bijdragen aan de vastgestelde doelstellingen in de programmabegroting;
- Subsidie is (in principe) niet bedoeld voor de prestatieve ambitie van een vereniging;
- Een eigen bijdrage, in welke vorm dan ook, van inwoners aan de activiteit en/of organisatie van de vereniging wordt gestimuleerd.
- Een wederdienst gaat een vast onderdeel uitmaken van de subsidieverlening.

Wat hebben de regelingen – eenmaal vastgesteld – tot gevolg?

Na vaststelling (gepland oktobercyclus) hebben de regelingen tot gevolg:

- dat de gemeente op een nieuwe wijze bijdraagt aan het in standhouden van het verenigingsleven. Ook wordt samengewerkt met het verenigingsleven om zo uitvoering te geven aan de doelstellingen van de gemeente en het verenigingsleven.
- dat de in de begroting 2016 e.v. opgenomen bezuinigingsopdracht vanaf 2016 zal worden ingezet. Pas in 2018 zal deze in zijn geheel worden gerealiseerd. Dit heeft te maken met de noodzakelijke overgangsregeling voor 2016 en 2017.
- dat via de inbreng van samenwerkingspartners dit besluit tot stand is gekomen. Dit doet recht aan de nieuwe manier van werken waar de gemeente voor staat.

De overgang naar de nieuwe uitvoeringsregeling heeft voor sommige verenigingen grote impact.

Deze (financiële) verandering zit met name in het niet meer honoreren van een percentage van de personele kosten van een vereniging. In de nog op te stellen overgangsregeling zal hier aandacht voor zijn. Bij het bepalen van een bedrag voor de basissubsidie en de subsidie per jeugdlid is uitdrukkelijk gekeken naar wat andere gemeenten voor bedragen hebben opgenomen. Met dien verstande dat onderling vergelijk

niet altijd opgaat, is te stellen dat de bedragen die nu worden voorgesteld bovengemiddeld zijn in vergelijking met andere gemeenten.

Kosten, baten en dekking

In de raad is een kaderstelling voor de nieuwe subsidieregeling meegegeven die voorziet in de volgende taakstelling:

- In de programmabegroting 2014 stond een maatregel voor subsidiebeleid van € 200.000 (oplopend tot € 300.000 in 2015 e.v.) met een compenserende maatregel van € 120.000 voor minimabeleid.
- In 2015 is deze maatregel en de compensatie niet opgenomen.
- Tijdens het begrotingsproces, begroting 2015-2018 is een structurele maatregel voor subsidiebeleid opgevoerd van € 520.000 (dit betreft lijstsubsidies, evenementen subsidies en subsidies aan professionele organisaties); daarnaast een compensatie voor de minima van € 120.000. Per saldo dus € 400.000 budgettair.
- De eerste Berap laat een overschrijding van het budget zien op basis van de huidige uitvoeringsregel, voor sportsubsidies een ingeschatte overschrijding van € 100.000 en voor kunst € 45.000.

In totaliteit dient er € 665.000 bezuinigd te worden (€ 520.000 bezuinigingsopdracht, en € 145.000 effect uitvoering huidig subsidiebeleid).

Het instellen van een subsidieplafond per uitvoeringsregeling leidt ertoe dat het vastgestelde budget niet meer wordt overschreden. In de proeve van de beide uitvoeringsregelingen die nu voorliggen is rekening gehouden met de structurele maatregel. Dat betekent dat ook de 'Uitvoeringsregeling subsidie professionele organisaties basisniveau' en de 'Uitvoeringsregeling maatschappelijke effecten gaan werken met een subsidieplafond waar (een deel van) de taakstelling is verwerkt.

De in de begroting 2016 e.v. opgenomen bezuiniging zal niet in zijn geheel gerealiseerd worden in 2016, maar pas in 2018. Dit heeft te maken met de noodzakelijke overgangsregeling. Wel dient ook bezuinigd te worden op de Uitvoeringsregeling subsidie Professionele organisaties basisniveau, omdat met alleen de 'Uitvoeringsregeling subsidie verenigingen en stichtingen welzijn, cultuur en sport' en 'Uitvoeringsregeling evenementen' dit niet haalbaar blijkt.

Op het moment dat de uitvoeringsregelingen voor besluitvorming gereed zijn (oktobercyclus raad), zal duidelijkheid bestaan over de exacte hoogte van de bezuinigingen op de diverse uitvoeringsregelingen.

Planning

- Op 7 en 8 september samspraakrondes met verenigingen en stichtingen.
 - 10 september oriënterende raadsrotonde over beide uitvoeringsregelingen.
 - 22 september beide uitvoeringsregelingen op basis van de samspraak in het college.
 - De inbreng van deze avonden wordt gebruikt voor de definitieve versie van de uitvoeringsregelingen
 - De inbreng wordt ook gebruikt voor het opstellen van een overgangsregeling.
 - In de oktobercyclus van de raad de nieuwe uitvoeringsregelingen, inclusief een overgangsregeling en binnen de gestelde financiële kaders en taakstellingen.
 - Informeren verenigingen/ stichtingen in november.
 - Publiceren nieuwe uitvoeringsregels in december.
-