

## Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 28 mei 2015  
Volgnummer : 6

**Burgemeester en wethouders,**

**G.H. Tamminga**  
secretaris

**S.P.M. de Vreeze**  
burgemeester

### Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- ..... stemmen voor ..... stemmen tegen
  
- aangenomen
- aangenomen met amendement .....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt .....
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen: .....
- .....

**Voorgestelde beslissing:**

1. Kennis nemen van het planvoorstel van stichting FreeWheel i.o. ten aanzien van locatie zwembad De Blenk.
2. Kennis nemen van de "eindrapportage beoordeling businessplan senioren Beweeg- en Trefcentrum Vitaal 85" van Synarchis.
3. Instemmen met bijgaand raadsvoorstel waarin voorgesteld wordt geen medewerking te verlenen aan de realisatie van het planvoorstel "Integraal Preventief Gezondheidscentrum, het Senioren Beweeg- en Trefcentrum Vitaal 85" van Stichting FreeWheel i.o..

**Aanleiding**

Stichting FreeWheel i.o. (hierna: FreeWheel) heeft zich bij de marktconsultatie voor de zwembaden in de gemeente Oude IJsselstreek gemeld als geïnteresseerde partij, met name voor behoud van zwembad De Blenk. FreeWheel heeft op 24 juni 2013 tijdens de raadsrotonde ingesproken over zwembad De Blenk. De stichting wil Zwembad De Blenk graag ombouwen tot een experimenteel, preventief gezondheidscentrum, het Vitaal 85+ Trefcentrum.

FreeWheel is een inwonerinitiatief dat wordt ondersteund door de vereniging Senioren Belang Ulft. De stichting wil door middel van het promoten, faciliteren en monitoren van een gezonde leefstijl de doelgroep (de zogenaamde "FreeWheelers"; dat zijn mensen, die om welke reden dan ook, overdag tijd vrij kunnen maken. Dus gepensioneerden, tijdelijk werklozen, WIA-/WAO'ers, WAJONG-ers, parttime werkers, mensen in de bijstand, huisvrouwen en huismannen) zolang mogelijk zelfredzaam, gezond, vitaal en gelukkig te houden.

Op 14 augustus 2013 heeft FreeWheel haar eerste concept planvoorstel ingediend. De stichting is geïnformeerd dat verdere behandeling van het planvoorstel plaats zou vinden na besluitvorming over het zwembadenvraagstuk in de raadsvergadering van 19 september 2013. In deze raadsvergadering is bij amendement onder andere besloten:

*"2. Over de toekomst van zwembad De Blenk een aparte discussie op te starten, parallel aan het opstarten van de aanbestedingen voor zwembaden Van Pallandt en De Paasberg:  
- de stichting FreeWheel i.o. de tijd geven om een definitief, concreet en uitgewerkt plan aan te bieden;"*

Na 19 september zijn er diverse contactmomenten geweest tussen gemeente (ambtelijk en bestuurlijk) om FreeWheel in staat te stellen een definitief planvoorstel op te stellen. Op 24 maart 2014 heeft Stichting FreeWheel i.o. haar definitieve planvoorstel aan het college toegestuurd.

Op 10 juli 2014 heeft een raadsrotonde plaatsgevonden betreffende het planvoorstel van FreeWheel. Tijdens deze raadsrotonde is door de FreeWheel een toelichting gegeven op het planvoorstel, zijn diverse vragen beantwoord en is discussie over het planvoorstel gevoerd. Vanuit de gemeenteraad is op deze raadsavond aangegeven dat er behoefte is aan een onafhankelijk onderzoek naar de haalbaarheid van dit planvoorstel.

Op 16 juli 2014 zijn in overleg tussen gemeente en FreeWheel afspraken gemaakt over onder andere het vervolgproces om te komen tot een onafhankelijk onderzoek. Op 2 en 11 september 2014 zijn er gesprekken gevoerd met FreeWheel over de inzet van de onafhankelijke deskundige. FreeWheel en gemeente hebben gezamenlijk de opdracht voor het haalbaarheidsonderzoek geformuleerd en gezamenlijk besloten de opdracht te verstrekken aan onderzoeksbureau Synarchis. Gezien de beperkte financiële mogelijkheden van FreeWheel is in goed overleg afgesproken dat de gemeente de kosten van de onafhankelijke beoordeling voor haar rekening neemt.

Alle beschikbare informatie van zowel FreeWheel als de gemeente is aan Synarchis beschikbaar gesteld om te komen tot een goede beoordeling van het planvoorstel. Verder is op 25 november 2014 een gesprek gevoerd tussen Synarchis en FreeWheel over het planvoorstel én is een gesprek gevoerd tussen Synarchis en gemeente Oude IJsselstreek over het planvoorstel.

Op 10 december 2014 is een netwerkbijeenkomst georganiseerd door FreeWheel en de gemeente Oude IJsselstreek. Daarvoor zijn samenwerkingspartners SDOUC, Atletico '73, Azora, Ketelaar Sport, Kei-Fit en Laco Oude IJsselstreek BV uitgenodigd. Het doel van deze netwerkbijeenkomst was om het planvoorstel van FreeWheel te bespreken met netwerkpartners die (deels) dezelfde doelgroep als FreeWheel bedienen en om samenwerkingsmogelijkheden te verkennen. Synarchis was ook aanwezig om kennis te nemen van de input van de aanwezigen om deze mee te kunnen nemen in haar rapportage.

Op 3 maart 2015 heeft een bijeenkomst plaatsgevonden tussen Synarchis, FreeWheel en gemeente Oude IJsselstreek. Tijdens deze bijeenkomst heeft Synarchis de concept rapportage gepresenteerd. Inmiddels heeft Synarchis de definitieve rapportage aangeboden aan FreeWheel en gemeente.

De gemeenteraad is gedurende het proces nauw betrokken geweest bij dit vraagstuk. Hoewel er bij het afhandelen van het subsidieverzoek formeel sprake is van een collegebevoegdheid, wordt de raad gezien de betrokkenheid en gezien de uitgangspunten in het procesakkoord gevraagd een besluit te nemen.

#### **Wat wordt met beslissing bereikt**

- De voorgestelde beslissing draagt bij aan het zo goed mogelijk in stand houden van en optimaal gebruiken van de bestaande maatschappelijke voorzieningen.

#### **Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)**

- 1.1 FreeWheel heeft haar planvoorstel ingediend en verzoekt de gemeente een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen en een subsidiebijdrage te leveren voor zowel de investering als de exploitatie.*

De FreeWheel heeft op 24 maart 2014 haar planvoorstel inclusief begeleidende brief aan het college toegestuurd. In het planvoorstel beschrijft FreeWheel wat haar plannen met zwembad De Blenk zijn, wat de meerwaarde van haar plannen is en hoe zij denkt de financiering (investering en exploitatie) rond te krijgen.
- 2.1 De eindrapportage van Synarchis bevat de onafhankelijke en deskundige beoordeling van het planvoorstel van FreeWheel.*

FreeWheel en de gemeente hebben gezamenlijk opdracht gegeven voor het uitvoeren van het onderzoek door Synarchis. Het ingediende planvoorstel is door Synarchis op haalbaarheid onderzocht. Nu de eindrapportage van Synarchis beschikbaar is, kan een besluit worden genomen.
- 2.2 Zowel FreeWheel als de gemeente zijn akkoord met de inhoud van de rapportage van Synarchis.*

Bij de bespreking van de conceptrapportage heeft Synarchis de rapportage toegelicht en zijn enkele feitelijke onjuistheden benoemd. In de eindrapportage zijn deze verwerkt. Zowel de stichting als de gemeente hebben 'akkoord' gegeven op de rapportage.
- 3.1 Het planvoorstel is te weinig concreet op inhoud en focust vooral op de ombouw van de accommodatie.*

Synarchis constateert dat het businessplan een sterke focus heeft op de ombouw van de accommodatie en op een aantal andere onderdelen nog weinig concreet is.
- 3.2 Er bestaan zorgen over (de continuïteit van) de bedrijfsvoering.*

Synarchis constateert dat in het businessplan wordt voorzien in een forse vrijwilligersorganisatie van omgerekend ongeveer 26 full time formatieplaatsen die, onder aansturing van een parttime manager, verantwoordelijk wordt voor de totale invulling van de exploitatie en de programmering. Enerzijds zal het naar verwachting een zeer forse inspanning vergen om zoveel vrijwilligers daadwerkelijk te committeren aan het centrum. Anderzijds brengt dit risico's met zich mee voor wat betreft de continuïteit van de bedrijfsvoering en de omvang, diversiteit en kwaliteit van het activiteitenaanbod. In het businessplan wordt niet duidelijk beschreven op welke kwantitatieve en kwalitatieve wijze invulling wordt gegeven aan de nieuwe organisatie en het activiteitenaanbod.
- 3.3 Er bestaan zorgen over het realiteitsgehalte c.q. de haalbaarheid van de geprognosticeerde aantallen bezoekers.*

De geprognosticeerde aantallen leden en incidentele bezoekers zijn, bij de voorgestelde tarievenstructuur, uitsluitend realistisch bij een activiteitenaanbod dat de combinatie zwem- en ontmoetingsfunctie overstijgt.
- 3.4 Uitvoering van het planvoorstel gaat ten koste van het gebruik van andere (sport)voorzieningen.*

In de omgeving van Uft bestaan al diverse accommodaties/voorzieningen die (ook) ruimte bieden aan inwoners die vallen in de doelgroep van FreeWheel. Het in stand houden van deze bestaande maatschappelijke accommodaties staat door de demografische veranderingen en veranderende financiële omstandigheden stevig onder druk. De doelstellingen van FreeWheel zijn zeer waardevol en sluiten uitstekend aan op het gemeentelijk beleid in het sociaal domein. Het middel dat FreeWheel voor ogen heeft om haar doelstelling te realiseren leidt tot concurrentie binnen en uitholling van het maatschappelijk voorzieningenniveau. Veel voorzieningen die FreeWheel wil bieden zijn in dezelfde of in vergelijkbare vorm als beschikbaar in de directe omgeving. Hoewel er

met een nieuwe, geclusterde voorziening, per saldo meer "FreeWheelers" activiteiten zullen gaan ontplooiën, is het onvermijdelijk gevolg dat een deel van hen geen gebruik (meer) zal maken van andere voorzieningen binnen de gemeente. Hierbij kan worden gedacht aan het momenteel in de realisatiefase verkerende zwembad in Terborg (waar de gemeente een forse investering doet om binnen een financiële taakstelling een nieuw, functioneel binnenbad te realiseren), de bestaande sportscholen, de sportverenigingen op de IJsselweide (waar de gemeente de komende periode fors investeert in een kwaliteitsimpuls) en de restaurantfunctie die momenteel door Azora wordt gerealiseerd in het in de nabijheid van zwembad De Blenk gesitueerde woon-zorgcentrum.

Het lijkt kansrijker en realistischer te zijn om, mede gebaseerd op de netwerkbijeenkomst op 10 december 2014, met de diverse samenwerkingspartners en met het optimaal gebruik maken van bestaande accommodaties en voorzieningen de doelstellingen van de stichting te verwezenlijken.

- 3.5 *De investeringskosten van de ombouw van de accommodatie die FreeWheel opgenomen heeft in haar planvoorstel blijken circa € 920.000,- te laag te zijn begroot.*

Waar FreeWheel de investeringskosten van de ombouw van de huidige accommodatie naar het Vitaal 85+ Trefcentrum raamt op ongeveer € 1.600.000,- resulteert de investeringskostenraming van Synarchis in een bedrag van circa € 2.520.000,- (inclusief BTW). Een verschil derhalve van ongeveer € 920.000,-. Zowel de bouwkosten, de kosten van de terreininrichting en de bijkomende- en staartkosten zijn door de stichting te laag begroot.

- 3.6 *Synarchis toont in haar berekeningen aan dat er sprake is van een structureel exploitatietekort.*

De begroting zoals opgesteld door Synarchis resulteert in een structureel exploitatietekort van ongeveer € 35.000,- (vanaf jaar 3). Het cumulatieve extra tekort in de eerste twee exploitatiejaren bedraagt € 140.000,-. Het ligt in de lijn der verwachting dat dit exploitatietekort enkel opgevangen kan worden middels een stevige, jaarlijkse exploitatiesubsidie van de gemeente.

- 3.7 *Het dekkingsplan behorend bij het planvoorstel is flinterdun.*

De stichting gaat in haar dekkingsplan uit van een vrijwel volledige dekking van de financiering door subsidies, fondsen en giften.

Volgens Synarchis kan, ook indien op een goede wijze verder uitwerking wordt gegeven aan het businessplan, nu reeds de verwachting worden uitgesproken dat een (fors) deel van het in de businesscase opgenomen dekkingsplan niet zal worden geëffectueerd. Daarbij dient bovendien in acht genomen te worden dat de werkelijke investering fors hoger zal liggen dan het bedrag dat FreeWheel begroot heeft.

## **Kanttekeningen**

- a. *Over de toekomst van het pand waarin zwembad De Blenk gevestigd is, is na het afwijzen van het plan van FreeWheel nog geen duidelijkheid.*

Het pand is nog tot 1 september 2015 in gebruik als zwembad, maar verliest daarna de zwemfunctie. Over de toekomst van het pand is nog geen besluit genomen. Er volgt een separaat voorstel op basis waarvan een besluit genomen kan worden over de toekomst van het pand.

## **Kosten, baten, dekking**

### Kosten:

Op basis van het planvoorstel van FreeWheel en op basis van de doorberekeningen van Synarchis zal FreeWheel een fors financieel beroep moeten doen op de gemeente op het moment dat het planvoorstel gerealiseerd wordt. De benodigde eenmalige investering van de gemeente om het trefcentrum te kunnen realiseren zal (op basis van het dekkingsplan van FreeWheel en de aangescherpte begroting van Synarchis naar verwachting tenminste € 1,17 miljoen bedragen (€ 250.000,- oorspronkelijke subsidieaanvraag + € 920.000,- voor het opvangen van de hogere investeringslasten waar FreeWheel in haar dekkingsplan geen rekening mee gehouden heeft).

Daarnaast zal de gemeente voor de instandhouding van het Trefcentrum naar verwachting jaarlijks een exploitatiesubsidie moeten verstrekken van circa € 35.000,-.

### Baten:

FreeWheel heeft, na oplevering van de eindrapportage van Synarchis, een aanvulling op haar plan aangeleverd waarin zij een uiteenzetting geeft van de (maatschappelijke) baten van realisatie van haar planvoorstel. De veronderstelling die FreeWheel doet dat gerichte gezondheidsbevordering voor ouderen bijdraagt aan het voorkomen of uitstellen van de zorg- en ondersteuningsaanvraag van ouderen sluit aan bij het gemeentelijke uitgangspunt dat voorkomen beter is dan genezen. Het is echter niet aan te tonen dat investeren in het plan van FreeWheel een besparing in de gemeentelijke, curatieve (zorg)kosten oplevert,

die hoger ligt dan de investering die gedaan moet worden om het plan van FreeWheel te realiseren en in stand te houden. Bovendien heeft de gemeente (en/of haar netwerkpartners) op diverse andere plekken al geïnvesteerd in (deels) vergelijkbare voorzieningen.

Dekking:

Aan de uitvoering van het voorgestelde besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

## **Uitvoering**

### Planning

- Op 28 april behandelt het college het planvoorstel van FreeWheel en legt dit voor aan de gemeenteraad.
- Op 21 mei wordt het planvoorstel besproken tijdens een raadsrotonde. In deze raadsrotonde zal Synarchis een toelichting geven op de definitieve rapportage. FreeWheel zal een toelichting geven op de maatschappelijke baten van het planvoorstel.
- Op 28 mei 2015 ligt het planvoorstel ter besluitvorming voor tijdens de raadsvergadering.

### Bijlagen:

- 1) Eindrapportage Synarchis ten aanzien van planvoorstel stichting FreeWheel i.o.
- 2) Planvoorstel van stichting FreeWheel i.o. ten aanzien van locatie zwembad De Blenk
- 3) Bijlage 1 bij planvoorstel
- 4) Bijlage 2 bij planvoorstel
- 5) Beschrijving maatschappelijke baten van het planvoorstel van stichting FreeWheel i.o.
- 6) Voorstel van stichting Freewheel over oprichting senioren coöperatie en voortgang project.