

Memo

Aan:	Gemeenteraad
Cc:	André Putker
Van:	College
Datum	23 september 2025
Kenmerk:	1257551
Onderwerp:	Uitwerking maatregelen mobiliteitsplan

Inleiding

Het mobiliteitsplan Oude IJsselstreek 2025-2040 is op 22 mei 2025 door uw raad vastgesteld. In het 'Mobiliteitsplan Oude IJsselstreek 2025-2040' (verder genoemd: mobiliteitsplan) en zie [Mobiliteitsplan gemeente Oude IJsselstreek | Mobiliteitsplan Oude IJsselstreek](#) is een maatregelenpakket opgenomen ([Download maatregelenpakket | Mobiliteitsplan Oude IJsselstreek](#)).

Deze maatregelen zijn gemotiveerd geprioriteerd: hoog, midden en laag. Het mobiliteitsplan bevat een pakket van 52 maatregelen, waarvan er veertien gemotiveerd een hoge prioritering hebben gekregen. Alle maatregelen zijn op hoofdlijnen beschreven en moeten nog nader uitgewerkt worden. Daarna kan besloten worden om de maatregel al dan niet richting uitvoering te brengen.

Tijdens de raadsbehandeling van het mobiliteitsplan op 22 mei 2025 heeft uw raad aangegeven de maatregel 23 'Zuidelijke rondweg Silvolde' prioriteit te willen geven bij de nadere uitwerking. In deze memo beschrijven we kort de ingeschatte globale kosten voor nadere uitwerking van alle veertien maatregelen die hoog geprioriteerd zijn, waaronder de Zuidelijke rondweg Silvolde.

We stellen voor om in de jaren 2026 tot en met 2029 te starten met het nader uitwerken van de veertien maatregelen. De hiervoor benodigde middelen hebben wij per jaarschijf opgenomen in de investeringsbegroting (incl. de kapitaalslasten), die in november 2025 ter besluitvorming aan uw raad wordt voorgelegd.

Uitwerking maatregelen met hoge prioriteit

Met een nadere uitwerking wordt inzicht gegeven in de problematiek en de wijze waarop deze aangepakt kan worden. Er worden meerdere oplossingsrichtingen (varianten) verkend. Voor elke variant worden ten minste het verwachte oplossend vermogen, de voor- en nadelen, een inschatting van kosten en mogelijke neveneffecten met mitigerende maatregelen beschreven. Ook wordt de nul-variant verkend; wat als er niks gebeurt. Kortom:

- Het objectief maken van de problematiek;
- Het verkennen van meerdere varianten en nulvariant;
- Het opstellen van schetsontwerpen voor de varianten;
- Het opstellen van kostenramingen conform SSK-systematiek (40-50% onzekerheid) voor de varianten.

Op basis van deze verkenning kan het gemeentebestuur besluiten om één of meerdere varianten in meer detail uit te werken of in zijn geheel af te zien van de maatregel.

Een gedetailleerde uitwerking kan bijvoorbeeld gaan over de verkeerseffecten, inzicht in grondverwerving, bodemonderzoek, een meer gedetailleerde uitwerking van kosten of het maken van afspraken met buurgemeentes.

Hieronder zijn de veertien maatregelen (nummering uit mobiliteitsplan) weergegeven. Voor elke maatregel is aangegeven:

- Een korte beschrijving, overgenomen uit het mobiliteitsplan;
- Het voorgestelde jaar van start uitwerking;
- Een globale inschatting van de kosten voor nadere uitwerking, prijspeil 2025;
- Een globale inschatting van de doorlooptijd van de nadere uitwerking;
- Eventuele aanvullingen.

In alle gevallen geldt:

- Er wordt in de uitwerking primair gekeken naar verkeerskundige effecten;
- Er wordt in de inschatting van de kosten rekening gehouden met één fysiek participatiemoment (bijvoorbeeld omwonenden en mogelijke belangengroepen). Het is op voorhand niet voor elke maatregel goed in te schatten of de uitwerking van de maatregel gevoelig ligt. In zo'n geval is wellicht extra participatie nodig;
- Er wordt uitgegaan van maximaal drie uit te werken varianten en de nul-variant;
- Er wordt bij de doorlooptijd geen rekening gehouden met eventuele besluitvormingsprocedures;
- Er wordt geen rekening gehouden met het (waar relevant) maken van afspraken of het sluiten van bestuursovereenkomsten met mede-overheden;
- Vakantieperioden (zomerperiode en rond de jaarwisseling) kunnen zorgen voor een langere doorlooptijd.

Maatregel 15 is inmiddels in gang gezet door de provincie Gelderland. Voor maatregel 6 is de aanpak nog niet bekend, omdat het een provinciale weg betreft. De totale kosten voor nadere uitwerking van de maatregelen zijn geschat op € 492.500. Deze zijn verdeeld over vier jaren:

- Jaarschijf 2026: 220.000
- Jaarschijf 2027: 117.500
- Jaarschijf 2028: 130.000
- Jaarschijf 2029: 25.000

Jaarschijf 2026

- Maatregelen 19, 23, 42 en 48
- Totale kosten nadere uitwerking: € 220.000

19. Terborg: N818 Varsseveldseweg:

- Deel in de bebouwde kom snelheid terugbrengen naar 30 km/h, inrichten als GOW30.
- Aanvullend op deze maatregel; ook het deel van de N818 Varsseveldseweg tussen de komgrens Terborg en de Rabelingstraat terugbrengen naar ETW60.
- Deze maatregel wordt samen met maatregel 23 opgepakt.

Kosten uitwerking: 30.000

Doorlooptijd uitwerking: 3 maanden

Aanvullingen: geen

23. Silvolde: Zuidelijke rondweg. Een deels nieuwe, deels opgewaardeerde route tussen de N818 Terborgseweg en de N317 Slingerparallel, via de zuidkant van Silvolde. Hiermee ontstaat een logische verbinding tussen grofweg Varsseveld/N18 en Ulft/N317 Slingerparallel:

- Uitvoeren tracéverkenning van nieuwe route langs de zuidkant van Silvolde, grofweg tussen de Rabelingstraat en de Slingerparallel. Onder andere over het tracé;
- Aanpassen van de Rabelingstraat, zodat deze meer verkeer kan verwerken, aansluitend op de nieuwe route.
- Met deze maatregelen voorzien we een aantal positieve effecten:
 - Er is een alternatief voor de (doorgaande) route Zeddamseweg – Ettensestraat – kern Terborg - Varsseveld. Deze route kan nu ingericht worden alleen voor herkomst- of bestemmingsverkeer. Daarmee verwachten we op deze route een toename van de verkeersveiligheid en leefbaarheid;
 - Voorkomt ongewenst verkeer via de Korenweg. Dit is een weg door een woonwijk. Verkeer zonder herkomst en bestemming in de directe omgeving is niet gewenst;
 - Voorkomt ongewenst verkeer via het buitengebied rond Sinderen. Hiermee wordt onder andere de fietsroute tussen Sinderen en Ulft minder druk en daarmee veiliger.
- Deze maatregel wordt samen met maatregel 19 opgepakt.

Kosten uitwerking: 140.000

Doorlooptijd uitwerking: 12 maanden

Aanvullingen:

- Er wordt breder gekeken dan alleen verkeerskundig. Ook diverse omgevingseffecten worden verkend, zoals natuur en ecologie, geluid, bodemgesteldheid, planologische procedures;
- Er wordt rekening gehouden met 3 participatiemomenten;
- Er wordt rekening gehouden met 1 informatiemoment voor het gemeentebestuur;
- Er wordt uitgegaan van 4 varianten, inclusief een variant waarbij de rondweg wordt doorgetrokken naar de A18.

42. Niet locatiegebonden: analyseren gewenste utilitaire (woon-werk en woon-onderwijs) fietsnetwerk, voorstellen verbeteringen. Daar waar geen andere maatregelen zijn voorgesteld. Het gaat om:

- Opstellen toetsingskader met de basiseisen voor het utilitaire fietsnetwerk;
- Analyseren utilitair fietsnetwerk met toetsingskader;
- Inventariseren knelpunten;
- Opstellen uitvoeringsprogramma met prioritering.

Kosten uitwerking: 10.000

Doorlooptijd uitwerking: 2 maanden

Aanvullingen:

- Deze analyse is reeds grotendeels uitgevoerd;
- Deze uitwerking levert gemotiveerd locaties op met prioritering waar maatregelen genomen kunnen worden. Deze maatregelen dienen ook weer nader uitgewerkt te worden.
- Exclusief participatie, want deze uitwerking levert nog geen concreet uitgewerkte maatregelen op.

48. Niet locatiegebonden: Verbeteren van de verkeersveiligheid in gebieden rond scholen, sport- en speelvoorzieningen. Het gaat om:

- Inventariseren van locaties, analyse verkeersveiligheid, bepalen rangorde op basis van urgentie en voorstellen van mogelijke verbetermaatregelen, zoals het aanpassen van oversteeklocaties;
- Het met de auto naar school brengen van kinderen maken we onaantrekkelijk. Dit betekent bijvoorbeeld dat bij herinrichting de auto een lage prioriteit krijgt. Wel geven we veel ruimte aan lopen en fietsen, volgens het STOMP-principe;
- Uitvoeren van proeven, zoals bij aanvangstijd van scholen de wegen rond de scholen autovrij maken.

Kosten uitwerking: 40.000

Doorlooptijd uitwerking: 5 maanden

Aanvullingen:

- Deze uitwerking levert gemotiveerd locaties op met prioritering waar maatregelen genomen kunnen worden. Deze maatregelen dienen ook weer nader uitgewerkt te worden.
- Exclusief participatie, want deze uitwerking levert nog geen concreet uitgewerkte maatregelen op.

Jaarschijf 2027

- Maatregelen 1, 17, 18 en 26
- Totale kosten nadere uitwerking: € 117.500

1. Ulft: Debbeshoek – Frank Daamenstraat - Dr. Ariënsstraat:

- Wegvak; snelheid terugbrengen naar 30 km/h, inrichten als GOW30;
- Kruising Anton Tijdinklaan – Debbeshoek – Staringstraat – Wesenhorstlaan: verbeteren verkeersveiligheid;
- Uitvoering van de Dr. Ariënsstraat is voorzien in 2028. Met de voorbereiding in 2027 sluiten we hierop aan;
- Uitvoering voor de Frank Daamenstraat is nog niet voorzien;
- Uitvoering voor de Debbeshoek is nog niet voorzien. Waarschijnlijk zijn op het zuidelijke deel (Wesenthorstlaan - Rijstraat) geen w=aanpassingen nodig. Dit zal blijken uit het onderzoek.

Kosten uitwerking: € 32.500

Doorlooptijd uitwerking: 5 maanden

Aanvullingen: Er wordt rekening gehouden met twee participatiemomenten

De aanpak van de route Doetinchemseweg – Silvoldseweg – Terborgseweg is beschreven in drie maatregelen (17, 18 en 26). We stellen voor om deze route / de drie maatregelen als één geheel onderzoeken.

17. Terborg: Doetinchemseweg in de bebouwde kom:

- Wegvak: Snelheid terugbrengen naar 30 km/h, inrichten als GOW30;
- Verbeteren verkeersveiligheid op kruising met Stationsweg.

Kosten uitwerking: 22.500

Doorlooptijd uitwerking: 4 maanden

Aanvullingen: inclusief afstemming met gemeente Doetinchem. Mogelijk aansluiten bij ontwikkeling van Anthonia

18. Terborg: Silvoldseweg:

- Wegvak: snelheid terugbrengen naar 30 km/h, inrichten als GOW30;
- Kruising Laan van Wisch, verbeteren verkeersveiligheid;
- Kruising N818, Varsseveldseweg: verbeteren verkeersveiligheid.

Kosten uitwerking: 27.500

Doorlooptijd uitwerking: 4 maanden

Aanvullingen: geen

26. Silvolde: Ulftseweg – Markt – Terborgseweg:

- Wegvak tussen Markt en komgrens Terborg: Snelheid terugbrengen naar 30 km/h, inrichten als GOW30;
- Wegvak tussen komgrens Silvolde en Markt: Snelheid terugbrengen naar 30 km/h, inrichten als GOW30;
- Wegvak tussen Munstermanstraat en Zaagpad: verbeteren verkeersveiligheid voor fietsers;
- Kruising Terborgseweg - Berkenlaan: verbeteren verkeersveiligheid;
- De inrichting van de Markt als 'shared space' passen we niet aan. Wel verwachten we door de snelheidsverlaging dat de hoeveelheid gemotoriseerd verkeer hier afneemt.

Kosten uitwerking: 35.000

Doorlooptijd uitwerking: 6 maanden

Aanvullingen: Er wordt rekening gehouden met twee participatiemomenten

Jaarschijf 2028

- Maatregelen 13 en 21
- Totale kosten nadere uitwerking: € 130.000

13. Netterden: realisatie nieuwe route westzijde Netterden:

- Alternatief voor verkeer (landbouwverkeer en vrachtverkeer) door de bebouwde kom;
- Extra verbinding tussen A3 en bedrijventerreinen in 's Heerenberg;
- In 2026 en 2027 hebben we als actie om bij andere overheden te lobbyen voor budgetten voor onderzoek in 2028. Dit vraagt ambtelijke capaciteit, geen aanvullende middelen.

Kosten uitwerking: 95.000

Doorlooptijd uitwerking: 9 maanden

Aanvullingen:

- Extra aandacht voor participatie
- Inzetten op een regionale aanpak:
 - Inclusief afstemming met de gemeente Montferland, exclusief maken van formele afspraken / overeenkomsten;
 - Exclusief afstemmen met Duitsland en Regio Achterhoek. Dit is wel nodig, maar lastig in te schatten qua kosten en planning.

21. Terborg: westelijke deel Hoofdstraat, Walstraat, Sint Jorisplein, Walstraat

- Wegvak: Inrichten als GOW30;
- Walstraat: verbeteren verkeersveiligheid;
- Sint Jorisplein: verbeteren verkeersveiligheid.

Kosten uitwerking: 35.000

Doorlooptijd uitwerking: 5 maanden

Aanvullingen: Er wordt rekening gehouden met twee participatiemomenten

Jaarschijf 2029

- Maatregel 3
- Totale kosten nadere uitwerking: € 25.000

3. Ulf: Anton Tijdinklaan – Wesenthorstlaan:

- Wegvak; snelheid terugbrengen naar 30 km/h, inrichten als GOW30. Dit onder andere voor een veilige bereikbaarheid van het sportpark;
- Ontsluiting van bedrijventerrein IJsselweide op de Wesenthorstlaan beperken. Vanwege de beperkte breedte van de Anton Tijdinklaan – Wesenthorstlaan en de entree van het sportpark. Vrachtverkeer en personenauto's rijden via de Rijnweg. Via de Wesenthorst-laan is het bedrijventerrein bereikbaar voor fietsers, voetgangers en hulpdiensten.

Kosten uitwerking: € 25.000

Doorlooptijd uitwerking: 4 maanden

Aanvullingen: geen

Lopend

15. N317 Slingerparallel:

- Kruising N317 Slingerparallel – Oude IJsselweg: verbeteren verkeersveiligheid met specifieke aandacht voor langzaam verkeer;
- Kruising N317 Slingerparallel – Zeddamseweg: verbeteren verkeersveiligheid;
- Kruising N317 Slingerparallel – koude oversteek hectometer 54.3: verkeersveiligheidsrisico;
- Kruising N317 Slingerparallel – Ulftseweg: verbeteren verkeersveiligheid;
- Wegvak tussen N817 Oude IJsselweg en brug over de Oude IJssel: verbeteren verkeersveiligheid, snelheid;
- Wegvak tussen Ulftseweg en Ettenseweg: verbeteren verkeersveiligheid, snelheid;
- De N317 is dé ontsluitingsroute van Ulft, Gendringen, Etten e.o. richting de A18. Met de nu voorziene ontwikkelingen (o.a. ziekenhuis, woningbouw in Ulft en Gendringen en diverse ontwikkelingen op de Oude IJsselweg) kan hier in de toekomst een capaciteits- en daarmee verkeersveiligheidsknelpunt ontstaan. Oplossingen hiervoor kunnen gevonden worden in het gebied tussen en op de A18, N317, N335 en N316.

Vanuit de provincie is recent gestart met de visieontwikkeling N317-corridor. Hiervoor is budget beschikbaar en zijn voorlopig geen aanvullende middelen nodig.

Nog te bepalen

6. N817 Oude IJsselweg:

- Wegvak tussen N816 Berghseweg en 't Goor: verbeteren verkeersveiligheid, snelheid;
- Kruising Oude IJsselweg (N817) – 't Goor – Varsselderseweg: verkeersveiligheidsrisico;
- Kruising Oude IJsselweg (N817) – Vicarisweg – Wesenthorstlaan: verbeteren verkeersveiligheid.

De N817 is een provinciale weg en daarmee afhankelijk van de provincie qua proces, planning en kosten(verdeling). Daarom is dit nu niet in te schatten.