

Memo

Aan:	Gemeenteraad Oude IJsselstreek
Cc:	
Van:	College B&W Oude IJsselstreek
Datum	7 oktober 2025
Zaaknummer:	1277585
Onderwerp:	Septemercirculaire 2025

Inleiding en samenvatting van de Septemercirculaire 2025

Op 16 september 2025, Prinsjesdag, is de septemercirculaire 2025 uitgekomen. De septemercirculaire 2025 is een uitwerking van de Miljoenennota van het Rijk. Via deze memo informeren wij u over de effecten van de septemercirculaire 2025.

Effect septemercirculaire 2025

Voor 2025 geeft de septemercirculaire een voordeel van ruim € 2,5 mln. Dit is het effect na de 2^e Berap 2025, waar een voordelig saldo van € 2,5 mln werd gepresenteerd. Het wordt grotendeels veroorzaakt door de compensatie Hervormingsagenda Jeugd 2023-2024 van € 1,8 mln en voorschot btw-compensatiefonds € 0,5 mln. Deze zullen in de jaarrekening 2025 verwerkt worden.

Vanaf 2026 en volgende jaren is er een nadeel ten opzichte van de meicirculaire. Dit wordt veroorzaakt door negatieve accressen die oplopen naar € 400.000 negatief. In 2026 zijn de CDOKE middelen opgenomen voor € 1,3 mln als DU. Deze lichten wij onder de tabel toe.

Effect Septemercirculaire 2025 (x € 1.000)	2025	2026	2027	2028	2029
Compensatie voor loon- en prijsontwikkelingen	-	-196	-195	-221	-190
Algemene ontwikkelingen	2.530	111	-43	-101	-210
Effect op het saldo	2.530	-85	-238	-322	-401
Decentralisatie-uitkeringen (DU) en Integratie-uitkeringen (IU), mogelijk geoormerkt	139	1.399	147	45	40
Totaal effect Septemercirculaire 2025	2.669	1.314	-92	-277	-361

We zetten de septemercirculaire 2025 af tegen de meicirculaire 2025. Omdat de basis voor de begroting 2026-2029 de meicirculaire 2025 is, zullen de wijzigingen vanaf 2026 pas in de 1^e Berap 2026 verwerkt worden. Het effect voor 2025 zullen wij in de jaarrekening 2025 meenemen.

CDOKE (Capaciteit Decentrale Overheden Klimaat en Energie)

Vanaf 2023 ontvangen gemeenten CDOKE gelden voor uitvoering van klimaat- en energiebeleid. De jaren 2023 t/m 2025 liep dit via een specifieke uitkering (SPUK). Vanaf 2026 gaat dit via een decentralisatie uitkering en loopt dit via de algemene uitkering. In de begroting 2026-2029 hebben wij hiervoor al een bedrag

budgettair neutraal begroot. Deze kan vervallen en hiervoor zullen wij een bedrag van € 1,2 mln inkomsten begroten, maar ook uitgaven. Tegenover dit bedrag staan verplichtingen in de zin van personeelskosten voor klimaat en energie. Voor de jaren 2027 t/m 2030 wordt een vergelijkbaar bedrag verwacht, alleen is het nog onzeker in welke vorm. Vandaar dat wij de septembercirculaire 2025 volgen, totdat er nieuwe informatie volgt voor 2027 en verder. Er geldt ten opzichte van 2025 geen verantwoordingsplicht meer, zoals dat voor de SPUK gold.

Het effect van de septembercirculaire 2025 op de verschillende onderdelen worden nader toegelicht in de bijlage vanaf pagina 3.

Bijlage: Toelichting op de afwijkingen

Loon- en prijsontwikkelingen (LPO)

Het effect van de Loon- en prijsontwikkelingen is het effect van de indexatie van de lonen en prijzen die geactualiseerd zijn ten opzichte van de meicirculaire 2025. Als basis wordt de actuele raming van de ontwikkeling van het bbp (bruto binnenlands product) door het Centraal Planbureau (CPB) Macro Economische Verkenning (MEV) genomen.

Septembercirculaire 2025 (x € 1.000)	2025	2026	2027	2028	2029
LPO ontwikkeling					
LPO septembercirculaire 2025	-	-196	-195	-221	-190
Totaal	-	-196	-195	-221	-190

Algemene ontwikkelingen

De algemene ontwikkelingen gaan over het algemene deel van de Algemene uitkering. Dan hebben wij het over de ontwikkeling volume accres, voorschot BTW compensatiefonds en een aantal taakmutaties als compensatie Hervormingsagenda Jeugd 2023 – 2024 en Tweede Kamerverkiezingen 2025. Deze worden onder de tabel toegelicht.

Septembercirculaire 2025 (x € 1.000)	2025	2026	2027	2028	2029
Algemene ontwikkelingen					
Volume accres	-	-	-65	-126	-190
Voorschot BCF compensatiefonds 2025	923	-	-	-	-
Stelpost BCF compensatiefonds 2025 vervallen	-400	-	-	-	-
Ontwikkelingen uitkeringsfactor	-	-	-59	-51	-95
Hoeveelheidsverschillen	-38	-	-	-	-
Hervormingsagenda jeugd 2023 - 2024	1.841	-	-	-	-
Loon - en prijsbijstelling aanvullende post jeugd	-	60	50	50	50
Implementatie Participatiewet in balans	70	29	7	2	2
Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen	130	-	-	-	-
Wet integrale suicidepreventie	-	18	18	18	19
Kleine posten < € 10.000	4	4	6	6	5
Totaal algemene ontwikkelingen	2.530	111	-43	-101	-210

Volume accres

In de septembercirculaire 2025 is een nieuwe raming voor het accres 2026 en verder opgenomen. Het volume accres wordt gebaseerd op een 8-jaars (t-9 t/m t-2) historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp. Voor de Oude IJsselstreek is het effect vanaf 2027 € 65.000 negatief, oplopend naar € 190.000.

Voorschot BTW compensatiefonds 2025

Het BTW-Compensatiefonds (BCF) heeft een plafond. In de septembercirculaire 2025 wordt een voorschot van € 428 miljoen uitbetaald voor het jaar 2025. Voor de Oude IJsselstreek is dit een effect van € 923.000. Onze opgenomen stelpost van € 400.000 wordt hiermee gecorrigeerd, waardoor per saldo € 523.000 het voordeel is.

Ontwikkeling uitkeringsfactor

Door stijging van de landelijke aantallen wijzigt de uitkeringsfactor. Een aantal maatstaven zijn bij de septembercirculaire geactualiseerd, waardoor de uitkeringsfactor wordt gecorrigeerd. Het effect voor de Oude IJsselstreek is vanaf 2027 is € 59.000 negatief, oplopend naar € 95.000.

Hoeveelheidsverschillen

Voor 2025 zijn een aantal hoeveelheden in de maatstaven aangepast doordat deze definitief voor het jaar 2025 zijn geworden. Vanaf 2026 zijn er geen aantallen aangepast, omdat hiervoor de begroting 2026-2029 geldt. Voor de Oude IJsselstreek is dit in 2025 € 38.000 negatief.

Hervormingsagenda Jeugd 2023 - 2024

Naar aanleiding van de eerdere afspraken in het voorjaar met de VNG heeft het kabinet besloten tot compensatie van de incidentele tekorten 2023 en 2024 in de jeugdzorg. Gemeenten ontvangen in totaal € 728 miljoen van het Rijk die ze kunnen inzetten ter ondersteuning van de transformatie van de Jeugdhulp conform de afspraken in de Hervormingsagenda. Voor de Oude IJsselstreek is dit in 2025 € 1.841.000 positief.

Loon- en prijsbijstelling aanvullende post Jeugd

Dit betreft op de Aanvullende Post gereserveerde middelen voor loon- en prijsbijstelling die samenhangen met de voor Jeugdzorg gereserveerde middelen uit het Coalitieakkoord Rutte IV. Voor de Oude IJsselstreek is dit vanaf 2026 € 60.000 positief, en vanaf 2027 € 50.000.

Implementatie Participatiewet in balans

Het wetsvoorstel Participatiewet in Balans is een initiatief om de Participatiewet te vereenvoudigen en te verbeteren, met name door meer maatwerk, versoepeling van regels en een menselijkere aanpak toegevoegd. Voor de Oude IJsselstreek is dit in 2025 € 70.000 positief, aflopend naar € 2.000 in 2029. Mogelijk dat hiervoor nog kosten worden gemaakt.

Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen

Voor de organisatie van de Tweede Kamer verkiezingen op 29 oktober 2025 ontvangen gemeenten incidenteel middelen. Voor de Oude IJsselstreek is dit in 2025 € 130.000 positief. Omdat de kosten zijn ingeschat bij de 2^e Berap 2025, kan deze opbrengst als onderdeel van het saldo worden gezien.

Wet integrale suïcidepreventie

Op 1 januari 2026 treedt de Wet integrale suïcidespreventie in werking. Gemeenten worden op grond van deze wet geacht suïcidepreventie in hun gezondheidsbeleid op te nemen en uit te voeren. Hiertoe wordt vanaf 2026 jaarlijks € 10 miljoen beschikbaar gesteld. Voor de Oude IJsselstreek is dit vanaf 2026 € 18.000 positief.

Decentralisatie uitkeringen en integratie uitkering Participatie

In de septembercirculaire 2025 zijn 6 decentralisatie uitkeringen en de integratie-uitkering Participatie van invloed op de gemeente Oude IJsselstreek. Deze hebben wij op dit moment niet meegenomen in het saldo, omdat hier vaak kosten/verplichtingen tegenover staan. De decentralisatie uitkeringen en integratie uitkering Participatie groter dan € 10.000 worden tekstueel toegelicht.

Septembircirculaire 2025 (x € 1.000)	2025	2026	2027	2028	2029
Decentralisatie uitkeringen (DU)					
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	5	6	6	5	-
Register externe Veiligheidsrisico's	2	2	-	-	-
Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)	-	1.256	-	-	-
Impulsbudget sociale infrastructuur	4	3	3	3	3
Overheidsbrede Dienstverlening	-	36	36	36	36
Spreidingswet	39	-	-	-	-
Totaal	50	1.305	46	45	40
IU participatie	88	94	100	-0	-0
Totaal Decentralisatie-uitkeringen en IU Participatie	138	1.399	146	45	40

Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)

De decentralisatie-uitkering CDOKE vervangt de SPUK CDOKE. In 2026 wordt een bedrag van ruim € 666 miljoen beschikbaar gesteld aan gemeenten om uitvoering te kunnen geven aan hun taken op het gebied van klimaat- en energiebeleid. De middelen zijn ook beschikbaar voor de periode 2027 tot en met 2030 maar de uitkeringsvorm na 2026 is nog niet bepaald. Voor de Oude IJsselstreek geeft dit een effect in 2026 van € 1.256.000. Er wordt nog uitgezocht hoeveel directe kosten hiervoor in 2026 nodig zijn en welke verplichtingen zijn aangegaan.

Overheidsbrede dienstverlening

De SPUK Informatiepunten Digitale Overheid (IDO) wordt vanaf 2026 omgezet naar de decentralisatie-uitkering Overheidsbrede Dienstverlening. Via deze decentralisatie-uitkering worden gemeenten gefaciliteerd om laagdrempelige en empathische ondersteuning te bieden bij regelzaken met de (digitale) overheid en om hun regierol in het lokale netwerk in te vullen. In de gemeente Oude IJsselstreek vervult de bibliotheek deze taak. Het effect voor de Oude IJsselstreek is vanaf 2026 € 36.000 positief.

Spreidingswet

Vanuit de Spreidingswet hebben gemeenten een nieuwe taak gekregen in het zoeken naar Opvangplekken. Elke gemeente ontvangt een vast bedrag van € 20.000. Het resterende bedrag wordt verdeeld op basis van de verdeling van het aantal opvangplaatsen per gemeente. Het effect voor de Oude IJsselstreek is voor 2025 € 39.000 positief.

Integratie uitkering Participatie

In de periode 2025-2027 wordt in totaal ruim € 110 miljoen beschikbaar gesteld om de werking van loonkostensubsidie (LKS) bij beschut werk te verbeteren. Uit onderzoek blijkt dat de loonwaardesystematiek die hier nu voor wordt gebruikt, veelal leidt tot een overschatting van de loonwaarde en daarmee tot een te lage vaststelling van de LKS. Het effect voor de Oude IJsselstreek is voor 2025 t/m 2027 ruim € 88.000 positief.