

Memo

Aan:	Gemeenteraad Oude IJsselstreek
Cc:	
Van:	Janine Kock
Datum	22 september 2020
Kenmerk:	112485
Onderwerp:	beantwoording van technische vragen ASV door college

Aanleiding

Op 17 september 2020 heeft het college de Algemene Subsidie verordening (ASV) aangeboden aan de Commissie MO aangeboden ter beraadslaging voorafgaand aan besluitvorming in de gemeenteraad.

Tijdens de beraadslaging bleek dat er een aantal vragen schriftelijk beantwoord diende te worden. Graag doe ik u bij deze de antwoorden op uw vragen toekomen.

Vragen en beantwoording

- Het stuk waar de gemeente heet op dit moment subsidieregeling, en de titel van het voorliggende stuk is verordening, wat is het feitelijke verschil?

Er is geen verschil. De huidige regeling waarmee gewerkt wordt is ook een door de gemeenteraad vastgestelde subsidieverordening, die enkel als titel het woord regeling heeft. Om onduidelijkheden te voorkomen is er voor gekozen om het stuk weer de naam te geven van de rechtsvorm die het behelst, een verordening.

- Zin in raadsvoorstel over toekomstige omzetting naar ander vorm met leidende principes.

Het college heeft als doel om nieuwe regelingen zoveel mogelijk in een prettige leesbare vorm aan te bieden aan de gebruikers. Een voorbeeld daarvan is de subsidieregeling Maatschappelijke Effecten. Hierin wordt duidelijk uitgelegd wat de doelen zijn die met de financiële ondersteuning beoogd worden en wordt bijvoorbeeld aandacht geschonken aan het mee-doen beginsel of eigen kracht. De verordening die nu wordt voorgesteld is een kapstok boven dergelijke regelingen en bied een solide basis, maar is qua opzet wat meer juridisch. Op dit moment is het echter nodig om in elk geval de juridische aanpassing te doen, om op een juiste wijze te kunnen beschikken.

- Welke lokale wensen zijn verwoord in het stuk?

Wettelijk gezien vindt uitbetaling van een subsidie plaats nadat deze is vastgesteld. Vaststelling vindt plaats nadat het boekjaar is afgelopen of een activiteit heeft plaatsgevonden. In Oude IJsselstreek is het juist gebruikelijk om direct nadat bekend is dat er een recht bestaat op subsidie, deze ook aan de partij uit te betalen. Vele partijen ervaren dit als prettig. Daarom is in de verordening opgenomen dat volledige voorschotten mogelijk zijn, of dat direct kan worden overgegaan tot vaststelling van de subsidie.

- Wordt er door de ontvanger wel rekening en verantwoording afgelegd?

In paragraaf 3 van de ASV staat verwoord op welk wijze verantwoording afgelegd dient te worden door partijen. De wijze waarop dit dient te gebeuren kan in afzonderlijk subsidie regelingen worden aangepast aan de groep van ontvangers. Is dit niet in een afzonderlijke regeling opgenomen dan vermeld de beschikking op welke wijze dit dient te

gebeuren.

Er is geen sprake van een wijziging ten opzichte van het huidige beleid.

- Kan het college de subsidie plafonds wijzigen zonder invloed van de gemeenteraad?.

De gemeenteraad heeft altijd invloed op de vast te stellen plafonds door de kaders die zij het college meegeeft in de begroting. De verordening geeft aan dat het college de subsidieplafonds vast stelt. Dat is gelijk aan de manier waarop ook op dit moment de subsidieplafonds tot stand komen.

Aan de hand van de kaders stelt het college plafonds vast voor diverse regelingen, zoals de Basissubsidie en de subsidie Maatschappelijke effecten. Het is mogelijk dat gaande weg het jaar blijkt dat het plafond is bereikt voor de subsidies aan verenigingen, terwijl het plafond dat jaar niet gehaald zal worden in de subsidies maatschappelijke effecten. Door de mogelijkheid op te nemen dat het college de plafonds kan wijzigen, kan deze onbalans worden aangepast, binnen de door de gemeenteraad gestelde kaders.

- Er was advies van de accountant over functiescheiding/verwerking van subsidie en uitbetaling. Wat is daarmee gedaan?

Ten aanzien van de bevoorschotting is een wijziging doorgevoerd die het college in staat stelt om het volledige bedrag aan subsidie direct na vaststelling uit te keren. Er kan ook voor worden gekozen om direct over te gaan tot vaststelling van de subsidie en uitbetaling.

Deze aanpassing van de verordening komt overeen met de verwachtingen die de betrokken partijen van ons hebben, graag direct beschikken over de financiën. En door dit vast te leggen kunnen wij de betalingen verklaren aan de accountant. Na vaststelling van de verordening zal intern aandacht worden gegeven aan deze manier van werken en zal monitoring plaatsvinden.

Overzicht wijziging tussen oude en nieuwe verordening.

Tijdens de Commissie vergadering is aan de heer Menke toegezegd dat het college en was-woordt lijst zou opstellen om de wijzigingen tussen de huidige en voorgestelde verordening in beeld te brengen. Het college is zich ervan bewust dat bij veel van de raad voorgelegde verordeningen een dergelijk overzicht is gekoppeld. Bij deze verordening is ervoor gekozen een korte toelichting in tekst te geven, omdat de wijzigingen tussen het huidige document en de opzet die de VNG hanteert dusdanig veel wijzigingen in structuur van de tekst aanbrengt, dat het een onoverzichtelijk geheel werd. In de korte tijdsspanne tussen de Commissie vergaderingen en de raadsvergadering is het niet mogelijk een leesbare bijlage op te stellen. Indien dit de uitdrukkelijke wens van de raad is zal de verordening in een volgende raad moeten worden behandeld.

Als handreiking wil het college een drietal voorbeelden noemen van veranderingen die terug zijn te vinden in verordening.

- De delegatie van de bevoegdheid uitvoeringsregels op te stellen.

In de huidige verordening vindt u de tekst in artikel 1.3

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd tot het nemen van besluiten betreffende verstrekking van subsidie krachtens deze regeling of indien zij in een bijzondere regeling dan wel bij bijzonder besluit bevoegd zijn verklaard.

2. Burgemeester en wethouders kunnen voor de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in het eerste lid uitvoeringsregels vaststellen.

Ook in de voorgestelde ASV is deze mogelijkheid opgenomen, zij het anders verwoord.

Artikel 1.3 Subsidieregelingen

Burgemeester en wethouders kunnen bij nadere regeling (subsidieregeling) vaststellen welke activiteiten in aanmerking kunnen komen voor subsidie. Voor zover van toepassing, wordt hierin tevens bepaald welke doelgroepen voor subsidie in aanmerking komen, hoe de subsidie wordt berekend en hoe de subsidiebedragen worden uitbetaald. (deze tekst komt rechtstreeks uit de modelverordening van de VNG)

- Gehanteerde beslistermijnen bij aanvragen

In de huidige verordening zijn meerdere artikelen opgenomen aangaande beslistermijn

Artikel 3.2

Burgemeester en wethouders beslissen binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag; de gemeenteraad beslist binnen zestien weken. De beslissing kan eenmaal voor ten hoogste acht weken worden verdaagd.

Artikel 8.3

Het gemeentebestuur beslist uiterlijk vier weken voor de aanvang van het boekjaar op de aanvraag van de subsidie. De beslissing kan voor ten hoogste vier weken worden verdaagd.

In de voorgesteld ASV zijn de verschillende artikelen samengevoegd tot 1 overzichtelijk artikel

Artikel 2.3 Beslistermijn

1. Burgemeester en wethouders beslissen op een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, uiterlijk op 1 december van het jaar waarin de aanvraag is ingediend.
2. Burgemeester en wethouders beslissen op een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 2.2, tweede en derde lid, binnen 8 weken nadat de volledige aanvraag is ingediend.
3. Bij subsidieregeling kunnen andere termijnen worden gesteld.
4. Bij aanvragen om een subsidie die overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het Verdrag worden aangemeld bij de Europese Commissie wordt de termijn verdaagd totdat de Europese Commissie een eindbeslissing heeft genomen.
(tekst conform modelverordening, invulling termijnen na overleg met ambtelijke organisatie)

- Egalisatiereserve

Een voorbeeld van een artikel dat breder van opzet is (conform VNG model).

Artikel 8.6

De subsidieontvanger vormt een egalisatiereserve als bedoeld in artikel 4:72 van de wet, tenzij het gemeentebestuur vrijstelling of ontheffing van die verplichting heeft verleend.

In de voorgestelde ASV

Artikel 3.4 Egalisatiereserve

1. Bij verleningsbeschikking kan worden bepaald dat de subsidieontvanger van een per kalender- of boekjaar verstrekte subsidie die meer dan € 50.000 bedraagt een egalisatiereserve als bedoeld in artikel 4:72, eerste lid, van de wet vormt.
2. De ontvanger van een andere subsidie dan bedoeld in het eerste lid kan burgemeester en wethouders verzoeken een egalisatiereserve te mogen vormen. In dat geval is artikel 4:72 van de wet van overeenkomstige toepassing.

- Uitbetaling aan subsidieontvangers

In de huidige verordening zijn een tweetal artikelen gewijd aan de betaling uitbetaling van subsidie

Artikel 7.1

1. Tenzij het subsidiebedrag in gedeelten wordt betaald, vindt de betaling plaats binnen zes weken na de subsidievaststelling. Toekenning? Subsidieverlening?
2. Indien het subsidiebedrag in gedeelten wordt betaald, vindt betaling plaats in twaalf gelijke termijnen, te voldoen uiterlijk op de laatste dag van elke maand. Wanneer de subsidie mede wordt aangewend ter dekking van door de subsidieontvanger verschuldigde loonkosten, vindt betaling plaats in dertien gelijke termijnen, waarbij in de maand waarin vakantiegeld wordt uitbetaald twee termijnen worden betaald.
3. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid, kan betaling in vier gelijke termijnen plaatsvinden, te voldoen uiterlijk op de eerste dag van elk kwartaal, te rekenen vanaf de subsidievaststelling.

Artikel 7.2

1. Het gemeentebestuur kan voorschotten verlenen op verleende subsidies.
2. De voorschotten bedragen ten hoogste 80% van de verleende subsidie. In geval van bijzondere omstandigheden kan het gemeentebestuur tot het volledige bedrag voorschotten verlenen.

In de voorgestelde ASV zijn deze samengevoegd en is de mogelijkheid van het geven van een voorschot verruimd (van 80% voorschot naar het volledige bedrag)

Artikel 5.1 Betaling, termijnen, voorschot

1. Tenzij het subsidiebedrag in gedeelten wordt betaald, vindt de betaling plaats binnen zes weken na de subsidievaststelling.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, kan betaling in maximaal 13 gelijke termijnen plaatsvinden. Het aantal termijnen wordt dan bepaald bij subsidiebeschikking.
3. Het college kan voorschotten verlenen op verleende subsidies.