

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 19 november 2020

Zaaknummer : 158083

Onderwerp: : Besturenfusie Stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen

De raad wordt voorgesteld

1. In te stemmen met:
 - a) de bestuurlijke fusie;
 - b) de concept statuten van Stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen;
2. Toestemming te verlenen aan schoolbestuur Reflexis om de openbare scholen in Oude IJsselstreek per 1 januari 2021 over te dragen aan de nieuwe Stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen;
3. De Verordening 'Reflexis Openbaar Basisonderwijs' (vastgesteld op 24 november 2016) in te trekken.

Aanleiding

Medio juli 2020 heeft het bestuur van Reflexis in een ambtelijk overleg gemeld dat Reflexis (7 scholen/ openbaar onderwijs en Lima (10 basisscholen/ katholiek onderwijs) een besturenfusie voorbereiden. Feitelijk betreft het een voortzetting en versteviging van de samenwerking die deze beide besturen al sinds 17 januari 2017 invullen binnen de kaders van overeenkomst samenwerkingsverband Paraat Scholen.

Voor de beide besturen is een van de redenen voor het voornemen dat de continuïteit van de organisaties beter is gewaarborgd. De nieuwe organisatie zal vanwege de omvang beter in staat zijn om de afname van het aantal leerlingen en derhalve de afname van inkomsten en personeelsomvang op te vangen. Daarbij neemt het financiële draagvlak bij een besturenfusie toe. Het effect van risicovolle gebeurtenissen kan binnen een grotere organisatie beter opgevangen worden dan in drie kleinere schoolbesturen.

Het bestuur van Reflexis en Lima dienden daarvoor een adviesaanvraag in bij de vier gemeenten waar hun scholen gevestigd zijn (Aalten, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Montferland). Deze adviesaanvraag is met de 3 andere betrokken gemeente besproken, en allen zijn van mening hier mee in te kunnen stemmen en het voor te leggen aan de betreffende gemeenteraden.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Met deze beslissingen wordt wettelijk invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen voor het college en de gemeenteraad, die in de WPO zijn bepaald bij fusies van openbare en bijzondere scholen.
- Met deze besturenfusie wordt de huidige bewezen samenwerking geformaliseerd en is het samenwerkingsbestuur door de schaalgrootte beter in staat om de continuïteit, duurzaamheid en toekomstbestendigheid van de organisatie te versterken
- Handhaving en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van het (openbaar) onderwijs
- Door de krachtenbundeling kan de kwaliteit van het onderwijs op alle scholen middels een professionaliserings- en effectiviteitsslag verbeterd worden

- Behoud van werkgelegenheid en het realiseren van meer kansen voor personeel

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. *Het college moet wettelijk gezien instemmen met de voorgenomen fusie*

Schoolbesturen die een fusie overwegen dienen een zogeheten “fusie-effectrapportage” op te stellen en daarbij advies te vragen over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie aan het college van burgemeester en wethouders (art. 64b, 2e lid sub j. van de Wet op het Primair Onderwijs). Dit advies moet worden gevraagd aan alle colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten waar scholen van Reflexis en Lima zijn gevestigd (Aalten, Oost Gelre, Montferland en Oude IJsselstreek).

Deze fusie-effectrapportage (FER) is op 14 september 2020 ontvangen en als bijlage toegevoegd.

1.2. *De maatschappelijke impact van de voorgenomen fusie is beperkt*

De fusie is feitelijk een voortzetting van de bewezen samenwerking en heeft geen invloed op het aantal, identiteit en de spreiding van scholen. Ook is het fusietraject van “onderaf” ingezet waardoor de betrokkenheid en invloed van alle betrokken groot is geweest. De GMR heeft reeds ingestemd met dit voorgenomen fusiebesluit.

1.3. *De variatie van het onderwijsaanbod blijft bestaan*

Deze verandert met de fusie, behoudens de invloed van de effecten van de afname van het aantal leerlingen, niet. De effecten van de afname van het aantal leerlingen zouden bij niet fuseren naar verwachting groter kunnen zijn (de nieuwe organisatie kan effecten beter opvangen). In de nieuwe organisatie behouden de huidige scholen hun eigen denominatie (openbaar en katholiek) en hun eigen onderwijskundige identiteit.

1.4. *Openbaar Onderwijs blijft gewaarborgd*

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om voldoende openbaar onderwijs aan te bieden. Alle scholen behouden in de nieuwe organisatie hun eigen denominatie, openbaar en katholiek. Daarmee verandert de fusie niets in het huidige aanbod voor openbaar onderwijs in de gemeente Oude IJsselstreek.

Indien een openbare school gesloten zal gaan worden, moet het schoolbestuur daar in ieder geval over overleggen met de gemeente. Die kan eventueel besluiten de openbare school over te nemen.

2.1 *De gemeenteraad moet formeel instemmen met de fusie.*

Artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs bepaalt dat bij fusies van openbare en bijzondere scholen naast ministeriële toestemming, ook instemming van de afzonderlijke gemeenteraden nodig is over de overdracht van de openbare scholen van Reflexis Openbaar Basisonderwijs naar de nieuwe Samenwerkingsstichting, en de conceptstatuten van de nieuwe stichting. van de nog een aantal bepalingen opgenomen die van toepassing zijn op fusies van openbare en bijzondere scholen.

2.2 *In de statuten van het bestuur van Paraat behoudt de gemeente dezelfde rechten als voorheen.*

In de statuten van de stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen is vastgelegd op welke punten de gemeenteraad in de gelegenheid is om in overleg te treden over de begroting en te komen tot vaststelling van de jaarrekening.

2.3 *Formeel moet de gemeenteraad instemmen met het statutair overdragen van de openbare scholen aan de stichting samenwerkingsbestuur Paraat*

Ten aanzien van de verantwoordelijkheid over openbaar onderwijs verandert er niets. De gemeenteraad blijft uiteindelijk formeel aan zet om het aanbod van openbaar onderwijs in de gemeente te garanderen

2.4 *De Verordening Reflexis Openbaar Basisonderwijs verliest per 1-1-2021 haar werking*

Door de formele overdracht van het bevoegd gezag en statutair overdragen van de openbare scholen aan de Paraat verliest de Verordening Reflexis Openbaar Basisonderwijs haar werking en dient deze te worden ingetrokken

Kosten, baten, dekking

De besturenfusie heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente

Uitvoering

Planning

Planning

- Collegebesluit oktober
- Raadsbesluit november
- Fusie per 1/1/2021

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Evaluatie/verantwoording

N.v.t.

Bijlagen:

1. 20200914 Fusieplan en Fusie-effectrapportage
2. Conceptakte van oprichting Stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen versie 16 oktober 2020
3. 20161124 Verordening Reflexis Openbaar Basisonderwijs

Burgemeester en wethouders,

Marijke Verstappen

Secretaris

Otwin van Dijk

Burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
-stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
-