

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 26 november 2020

Zaaknummer : 159223

Onderwerp: : Opheffen onbewaakte spoorwegovergangen

De raad wordt voorgesteld

1. De ingediende pro-forma zienswijze tegen het 'ontwerpbesluit onttrekking openbaar verkeer - onbewaakte spoorwegovergang nabij Silvoldseweg 47, 49 en 51 Terborg' buiten behandeling te laten op grond van artikel 4.5, lid 1 onder c. van de Algemene wet bestuursrecht.
2. Het besluit 'onttrekking openbaar verkeer - onbewaakte spoorwegovergang nabij Silvoldseweg 47, 49 en 51 Terborg' vast te stellen.
3. Het besluit 'onttrekking openbaar verkeer - onbewaakte spoorwegovergang nabij Munstermanstraat 9 Terborg' vast te stellen.

Aanleiding

In samenwerking met ProRail wordt al lange tijd gewerkt aan het opheffen of beveiligen van niet actief beveiligde overwegen (NABO's). Gebruik van dergelijke overwegen vormt een (groot) risico voor de verkeersveiligheid. De afgelopen jaren zijn in Oude IJsselstreek al diverse NABO's opgeheven of beveiligd. Op dit moment zijn er nog twee openbaar toegankelijke NABO's binnen onze gemeentegrenzen, gelegen aan de Silvoldseweg in Terborg en nabij de Munstermanstraat in Terborg.

Op 7 juli 2020 heeft het college van B&W een samenwerkingsovereenkomst gesloten met ProRail over afsluiting van deze twee overwegen. Met het raadsmemo van 8 juli 2020 is uw raad daarover nader geïnformeerd.

Het afsluiten van beide NABO's vereist een besluit van uw raad tot onttrekking aan het openbaar verkeer. Ter voorbereiding van dat besluit is eerst een ontwerp-onttrekkingsbesluit ter visie gelegd zodat iedereen daarover een zienswijze kon indienen. Nu wordt voorgesteld definitief te besluiten tot onttrekking van beide overwegen aan het openbaar verkeer.

Wat wordt met beslissing bereikt

Het opheffen van beide NABO's lost de bestaande veiligheidsrisico's op deze locaties op.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. De ingediende zienswijze is niet voorzien van inhoudelijke gronden

Tegen het onttrekkingsbesluit voor de NABO Silvoldseweg is één zienswijze ingediend. Dit betrof een pro-forma zienswijze, die vervolgens niet binnen de geboden extra termijn van 14 dagen is voorzien van inhoudelijke gronden. Op grond van artikel 4.5, lid 1 onder c. van de Algemene wet bestuursrecht wordt daarom voorgesteld deze zienswijze buiten behandeling te laten.

2.1. Opheffing van de onbewaakte overweg Silvoldseweg is mogelijk onder de gestelde voorwaarden

De NABO Silvoldseweg fungeert in de huidige situatie als ontsluiting voor een drietal woningen en als fietsroute richting de firma Kaak. Er bestaat een aanzienlijk veiligheidsrisico, mede door de ligging in een spoorboog. Het in stand houden van de overweg door deze te beveiligen met overwegbomen is niet mogelijk doordat niet kan worden voldaan aan de ontwerprichtlijnen. Met een alternatieve fietsroute via de Boeckhorststraat en een nieuwe ontsluitingsweg ten noorden van het spoor wordt een passende en veilige oplossing gecreëerd. Uitvoering van deze infrastructurele maatregelen is als voorwaarde opgenomen in het onttrekkingsbesluit.

3.1. Afsluiting van de onbewaakte overweg Munstermanstraat is de enige reële optie

De NABO Munstermanstraat ligt in agrarisch gebied en fungeert alleen nog als recreatieve wandelroute. De realisatie van een trap over het spoor is verkend, maar bleek te kostbaar. Wel is met ProRail een gezamenlijke inspanningsverplichting overeengekomen om een alternatieve recreatieve wandelroute te realiseren via de nabijgelegen beveiligde overweg Munstermanstraat. Deze route is tot stand gekomen in overleg met een lokale werkgroep, die zich richt op de realisatie van een ommetje Silvolde – Terborg. Omdat de route grotendeels in particulier eigendom is, kan niet worden verzekerd dat deze ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Indien realisatie onverhoopt niet slaagt, zullen wandelaars tussen sportclub Silvolde en landgoed Hommelink (gelegen ten noorden van de NABO) gebruik moeten maken van de openbare weg Munstermanstraat. Deze eventuele consequentie wordt aanvaardbaar geacht, gelet op het belang om de NABO uit veiligheidsoverwegingen af te sluiten en het ontbreken van andere reële alternatieven. Bovendien is voor de co-financiering van de provincie Gelderland voor het gehele NABO-project vereist dat alle openbare NABO's worden afgesloten.

Kanttekeningen

a. Er bestaan wel bezwaren tegen de samenhangende realisatie van het fietspad Boeckhorststraat - Varsseveldseweg in Terborg

Zoals in het voorgestelde onttrekkingsbesluit over de NABO Silvoldseweg is opgenomen, is de realisatie van een fietspad tussen de Boeckhorststraat en de Varsseveldseweg in Terborg een voorwaarde om de NABO op te heffen. De aanleg van dit fietspad past binnen het daar geldende bestemmingsplan, maar vereist wel een verkeersbesluit. Dit verkeersbesluit is een bevoegdheid van het college van B&W. Tegen het ontwerpverkeersbesluit, dat gelijktijdig met het ontwerp-onttrekkingsbesluit ter visie is gelegd, zijn zienswijzen ingediend.

De strekking van de ingediende zienswijzen is dat de bewoners van de Boeckhorststraat vrezen voor nadelige gevolgen van het nieuwe fietspad voor het woon- en leefklimaat en de verkeersveiligheid in hun straat. Deze zorg wordt gedeeld door de aangelegen tandartsenpraktijk. Ook wordt door bewoners gevreesd voor overlast doordat horecagelegenheid P8 bereikbaar wordt via de Boeckhorststraat. Na bestudering van de zienswijzen wordt echter geen aanleiding gezien het plan aan te passen. Er wordt voldaan aan verkeerskundige richtlijnen, er zijn geen geschikte alternatieven en tegen mogelijke overlast als gevolg van bezoekers van de P8 kunnen maatregelen worden genomen. Op voorhand staat echter niet vast dat dergelijke overlast daadwerkelijk gaat optreden. Tot slot wordt uitgegaan van maximaal 210 extra fietsbewegingen per werkdag door de Boeckhorststraat richting Kaak en de Anton Tijdinkschool, eventueel aangevuld met een beperkte hoeveelheid doorgaand fietsverkeer. De toename is gering en niet van invloed op het woon- en leefklimaat.

Kosten, baten, dekking

De totale kosten van het maatregelenpakket worden geraamd op 1.447.750 euro. Het merendeel van de geraamde

kosten betreft de beveiliging van de nieuwe fietsoversteek bij de spoorwegovergang Varsseveldseweg in Terborg (960.000 euro).

De kosten van de investeringswerken worden volgens een verhouding 50/25/25 verdeeld over ProRail, provincie Gelderland en gemeente. De bijdrage van de provincie betreft een subsidie die na afsluiting van alle NABO's aan de gemeente wordt uitgekeerd. Daarnaast brengen ProRail en gemeente 50% van de uren tijdens de realisatiefase bij elkaar in rekening. Dit leidt tot de volgende kostenverdeling:

ProRail:	723.875 euro
Provincie Gelderland:	318.188 euro
Gemeente Oude IJsselstreek:	405.688 euro

Voor de aanpak van de NABO's is een restantkrediet van ca. 373.702 euro beschikbaar. Dit betekent dat er in principe sprake is van een tekort van ca. 32.000 euro. Het beveiligen van de fietsoversteek Varsseveldseweg lijkt echter voordeliger te gaan uitvallen. Er is wel sprake van een risico op meerkosten bij eventuele bodemverontreiniging nabij de Varsseveldseweg. Dit risico wordt gedeeld met ProRail.

Uitvoering

Planning

Na instemming worden de definitieve onttrekkingsbesluiten en het verkeersbesluit voor het fietspad Boeckhorststraat - Varsseveldseweg op 9 december 2020 gepubliceerd, waarna de beroepstermijn start. De daadwerkelijke opheffing van de NABO's en de realisatie van de bijkomende maatregelen is gepland in het 1e kwartaal van 2021.

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

In het kader van de NABO Munstermanstraat heeft het onder argument 3.1 genoemde overleg met de lokale werkgroep plaatsgevonden. Ook heeft er gezamenlijk met ProRail overleg plaatsgevonden met stichting Wandelnet. Beide partijen worden betrokken bij het uitwerken van de alternatieve wandelroute, indien deze haalbaar blijkt.

Omtrent de NABO Silvoldseweg heeft op 16 juli 2020 een informatiebijeenkomst voor aanwonenden van de Boeckhorststraat plaatsgevonden. De indieners van de zienswijzen tegen het ontwerp-verkeersbesluit (bewoners van de Boeckhorststraat en de tandartsenpraktijk) zijn geïnformeerd over de beantwoording van hun zienswijze. Daarnaast worden alle bewoners van de Boeckhorststraat die zich daarvoor hebben aangemeld en de tandartsenpraktijk per mail op de hoogte gehouden over de voortgang van het project. Tot slot onderhouden ProRail en de gemeente gezamenlijk het contact met de bewoners van de woningen Silvoldseweg 47, 49 en 51, die een nieuwe ontsluiting krijgen.

Evaluatie/verantwoording

De voortgang in het NABO dossier wordt verantwoord via de berap.

Bijlagen

1. Concept-raadsbesluit
2. Besluit onttrekking openbaar verkeer - onbewaakte spoorwegovergang nabij Silvoldseweg 47, 49 en 51 Terborg
3. Besluit onttrekking openbaar verkeer - onbewaakte spoorwegovergang nabij Munstermanstraat 9 Terborg

Burgemeester en wethouders,

Marijke Verstappen
Secretaris

Otwin van Dijk
Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 26 november 2020

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
-stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
-