

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 10 november 2020

Zaaknummer :

Onderwerp: : Bedrijfsplan uitvoering Transformatie in de kijk op werk fase 1 en vervolgproces

De raad wordt voorgesteld

1. Kennis te nemen van het bedrijfsplan voor de uitvoering van de Transformatie in de kijk op werk fase 1.
2. Kennis te nemen van het vervolgproces.

Aanleiding

Werken. Meedoen. Je talent ontwikkelen. Dat is waar we in Oude IJsselstreek in geloven. Voor al onze inwoners. Ook voor de mensen die daarbij ondersteuning nodig hebben. Het is de kern van de Transformatie in de kijk op werk. Teveel worden mensen nu nog in een bureaucratisch systeem gezogen waarbij van alles centraal lijkt te staan, behalve daar waar het echt om draait: mensen en hun mogelijkheden. Dat willen we anders doen. De overbodige rimram halen we weg. Dat past bij de houding die we binnen ons hele sociaal domein hanteren. We doen wat echt nodig is. Met, als het gaat over werk en inkomen, als ultiem doel: een baan en een arbeidscontract voor iedereen.

Deze visie wordt door uw raad breed gedeeld. U heeft hiervoor ook kaders meegegeven:

- Visie op de uitvoering van de Participatiewet in Oude IJsselstreek, Transformatie in de kijk op werk, vastgesteld in de vergadering van 12 december 2019
- Startnotitie opbouw uitvoering Participatiewet, vastgesteld in de vergadering van 20 februari 2020
- Uitvoeringsprincipes voor de invulling van de Transformatie in de kijk op werk, vastgesteld in de vergadering van 25 juni 2020.

Onze visie bevat verschillende elementen. Deze elementen pakken we op in twee fases omdat het complexe materie betreft en we zorgvuldig stappen willen zetten. Dat hebben we ook met uw raad afgesproken. Op 1 januari 2021 hebben we de basis op orde en leggen we tegelijkertijd het fundament voor de verdere ontwikkeling van onze Transformatie in de kijk op werk. Wat nu ter kennisname voor ligt zijn het bedrijfsplan voor de eerste fase en een overzicht van het vervolgproces. Beide documenten zijn als bijlagen bij het raadsvoorstel gevoegd.

Hoe zien de twee fases eruit?

Fase 1

Op 1 januari 2021 starten we met de uitvoering van fase 1, we hebben de basis op orde en we hebben al flinke stappen gezet in de transformatie.

De basis is op orde, zoals we met uw raad hebben afgesproken op 25 juni 2020:

1. Alle inwoners van onze gemeente die recht hebben op een uitkering op grond van de Participatiewet krijgen voor tenminste hetzelfde bedrag en op hetzelfde moment dat zij gewend waren geld op hun bankrekening., Hun bestaanszekerheid is geborgd.
Dit hebben we als volgt georganiseerd:
De gegevens van de inwoners die dat betreft worden inmiddels door Laborijn aan ons overgedragen, wij hebben ondertussen onze ICT systemen en werkprocessen grotendeels ingericht, dat ronden wij ruim voor

1 januari af. Wij kunnen daarmee de betalingen op de datum doen die mensen gewend zijn.

2. Er is een juridische titel op grond waarvan ze het geld zoals hierboven beschreven krijgen, daarbij zijn ook rechten en plichten opgenomen.
Dit hebben we als volgt georganiseerd:
Die juridische titel is de Participatiewet.
3. Er is een plek waar (nieuwe) mensen zich kunnen melden voor (aan)vragen en er zijn contactfunctionarissen waarmee mensen kunnen spreken en die hen verder helpen, deze plek werkt vanuit inwonersperspectief en met respect voor eenieder die zich meldt.
Dit hebben we als volgt georganiseerd:
Met ingang van 1 november 2020 wordt ruimte gehuurd in de DRU in Uift. Deze wordt gastvrij ingericht zodat het een prettige plek is om te komen. De medewerkers staan klaar om mensen te ontvangen. De dienstverlening is gebaseerd op respect, belangstelling voor ieder mens en zorgen dat mensen zich vertrouwd en prettig voelen.
4. Alle bedrijfsvoerings- en administratieve aspecten rondom bovenstaande punten zijn geregeld. Hiermee bedoelen wij zaken als de boekhouding, werkprocessen, verantwoordingen, personeel, management, governance.
Dit hebben we als volgt georganiseerd:
In het bedrijfsplan dat ter kennisname bij dit raadsvoorstel is gevoegd staat beschreven hoe de organisatie is opgebouwd en ingericht en wat de werkwijze is.
5. Het volledige kostenplaatje rondom de voornoemde punten 1 t/m 4 is duidelijk, inclusief de manier waarop dit in onze gemeentebegroting gedekt is/wordt
Dit hebben we als volgt georganiseerd:
In het bedrijfsplan is een begroting opgenomen binnen de financiële kaders die de raad in de gemeentebegroting heeft vastgesteld..

Naast de basis op orde zetten we in fase 1 ook direct stevige stappen in de transformatie zoals:

- Werken vanuit vertrouwen.
We hebben onze werkprocessen zo ingericht dat er aan de voorkant geen controletoren ontstaat. We kunnen mensen daardoor snel en relatief eenvoudig van inkomensondersteuning voorzien als dat nodig is. Mensen weten dus heel snel waar ze aan toe zijn en hoeven zich geen onnodige zorgen te maken. Ook zorgen we er voor dat mensen niet onnodig in de problemen komen omdat ze te lang moeten wachten op hun geld. Aan de achterkant van het proces bouwen we gerichte controles in om eventueel misbruik te voorkomen.
- Maatwerk. De mens staat centraal.
De werkwijze is gebaseerd op een dienstverleningsconcept dat uitgaat van deze manier van werken.
- Meedoen Werkt! als stepping stone.
Het gedachtegoed van Meedoen Werkt! waarbij aandacht is voor de individuele mens zodat er maatwerk geleverd kan worden. Je moet iemand wel kennen om te weten wat hij of zij nodig heeft. Daarnaast speelt de ontmoeting tussen werkgever en werkzoekende een belangrijke rol en staat de samenwerking met werkgevers centraal.

In het bedrijfsplan kunt u lezen dat het bovenstaande is geregeld. Onze inwoners kunnen direct met ingang van 1 januari 2021 rekenen op een dienstverlening die past bij onze visie.

Fase 2

Direct in 2021 starten we met fase 2. We geven invulling aan de maatschappelijke banen en willen we de armoedeval voorkomen. We vinden dat werken moet lonen. Hiermee geven we ook invulling aan twee moties die door uw raad hierover zijn ingediend. Wij bespreken graag een richtinggevende notitie hiervoor met u in de commissie MO van 19 november. Vervolgens zullen wij u een voorstel voor de uitvoering van de maatschappelijke banen voorleggen begin 2021. In fase 2 wordt ook de uitvoering van Schuldhulpverlening en de Wet Inburgering opgepakt.

In 2021 gaan we verder met ons ultieme doel, namelijk dat iedereen een baan heeft en een arbeidscontract. Geen uitkering dus. Op dit moment is dat nog ingewikkeld. Het arbeidsrecht en het sociale zekerheidsrecht sluiten nu nog onvoldoende op elkaar aan. Bovendien houdt de financiering van het gemeentefonds nog onvoldoende rekening met

vernieuwende aanpakken op het gebied van werk en inkomen. Dit wordt ook gezien door het ministerie van SZW. Wij staan in onze visie zeker niet alleen. We merken dat op allerlei plekken en manieren wordt nagedacht over een andere, betere benaderingswijze van werk en inkomen. Je kunt de realiteit van vandaag niet als gegeven van morgen beschouwen, als je vindt dat het echt anders kan. Dan moet je vooruit durven kijken en je nek uitsteken. Dat is wat onze gemeente doet. Het sluit ook aan bij diverse rapporten die over de Nederlandse arbeidsmarkt zijn geschreven (WRR, de commissie-Borstlap). Er is bovendien een kleine groep van voorhoedegemeenten die kijken naar een vernieuwende aanpak. Wij zijn een van die gemeenten. We trekken hierin samen op met Divosa (de vereniging van sociale diensten in Nederland). In 2021 starten we met een pilot om ervaringen op te doen met onze beoogde werkwijze. Tevens zullen we samen met anderen inzetten op ruimte voor creatieve oplossingen richting de kabinetsformatie van volgend jaar.

Het bedrijfsplan gaat niet over deze tweede fase. Het bedrijfsplan wordt bij de verdere ontwikkelingen in fase 2 aangepast om de uitvoering daarvan op te pakken op de manier die we belangrijk vinden: vanuit vertrouwen, veiligheid en respect en samen met het bedrijfsleven. Uiteraard betrekken we uw raad bij de vervolgstappen in het transformatieproces.

Hoe organiseren we het?

STOER en de gemeente

Om echt te doen wat nodig is heb je instrumenten nodig die aansluiten bij de vragen van de mensen waarvoor je het doet en de netwerken die je daarbij nodig hebt. Zo komen we tot een taakverdeling tussen de gemeente en een nieuw op te richten BV. Die BV noemen we STOER. Een gemeente is in zijn kern goed in rechtmatigheid. De beoordeling van het recht op inkomensondersteuning doen we dan ook als gemeente zelf. De wet schrijft dat ook voor. Het organiseren van loopbaanondersteuning vraagt wat anders. Je wil dan meer een vorm die aansluit bij de rol van werkgever en ondernemer. Daar komt bij dat wij begin 2021 starten met de uitvoering maatschappelijke banen, met pilots in samenwerking met werkgevers en maatschappelijke partners. Samenwerking die mogelijk plaatsvindt in de vorm van een coöperatie met werkgevers en waar arbeidsovereenkomsten een rol spelen. Daarvoor moet je met en tussen werkgevers samenwerken. Het oprichten van een private rechtspersoon is daarvoor de meest aangewezen vorm. Je bent dan werkgever tussen en met andere werkgevers. Uiteraard werkt die BV volledig onder publieke aansturing. Met een privaatrechtelijke samenwerkingspartner kun je duidelijke afspraken maken over de manier van werken, te leveren prestaties, verantwoording enzovoort. Dat nemen we op in een dienstverleningsovereenkomst. Dit alles binnen de kaders die de raad aan het college heeft meegegeven en nog meegeeft bijvoorbeeld bij de uitvoering van de maatschappelijk banen en de vast te stellen verordening. Deze taakverdeling tussen STOER en de gemeente past (uiteraard) binnen de geldende wetgeving. Zonder onze BV valt een cruciale pijler van onze loopbaanontwikkeling met werkgevers weg.

In onderstaande tabel is zichtbaar welke werkzaamheden met ingang van 1 januari 2021 worden uitgevoerd:

Fase	Termijn	STOER activiteiten	GEMEENTE OIJ activiteiten
Fase 1	Is operationeel op 1 januari 2021	- Doet loopbaanontwikkeling en loopbaanbegeleiding	- Beoordeelt recht op inkomensondersteuning en voert het onderzoek daarvoor uit voor de Participatiewet, Bijstand voor Zelfstandigen en de TOZO regeling. - Voert Bijzondere Bijstand en Meedoenregelingen uit

We hebben over onze plannen de afgelopen periode met verschillende inwoners gesproken. Soms naar aanleiding van een brief waar ze hun zorgen uiten en soms omdat mensen enthousiast waren. We hebben ook met werkgevers en maatschappelijke partners gesproken, o.a. tijdens door ons georganiseerde lunch- en ontbijtssessies. Tijdens overleg met de verschillende ondernemersverenigingen hebben we ideeën en mogelijkheden uitgewisseld om de samenwerking in de verdere transformatie vorm te geven.

We hebben met de vakbonden gesproken, zij willen ook in de toekomst als kritische partner meedenken over de werkwijze die ons voor ogen staat.

We starten met ingang van 1 november met gesprekken met inwoners die een uitkering ontvangen via Laborijn, soms in kleinere groepen en soms individueel. Daar waar het in verband met corona verantwoord kan, doen we het bij voorkeur door elkaar echt te ontmoeten. Als dat niet mogelijk is gebruiken we digitale en/of andere middelen.

Wat wordt met de beslissing bereikt

De gemeenteraad wordt geïnformeerd over de voortgang van de Transformatie in de kijk op werk zoals afgesproken. De gemeenteraad krijgt inzicht in het vervolgproces en de rol van de raad daarin.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. De gemeenteraad wordt conform afspraak geïnformeerd over de voortgang van de Transformatie in de kijk op werk

De gemeenteraad kan kennisnemen van het bedrijfsplan inzake fase 1 van de uitwerking Transformatie in de kijk op werk.

1.2. De gemeenteraad wordt geïnformeerd over het vervolgproces en de rol die de raad daarin heeft.

In de bijlage over het vervolgproces wordt inzichtelijk welke stappen in de komende periode nog worden gezet en wat dit betekent voor de raad.

Kanttekeningen

N.v.t.

Kosten, baten, dekking

De financiële kaders voor de Transformatie in de kijk op werk fase 1 zijn onderdeel van de Begroting 2021, Programma 2 – Sociaal Domein.

Uitvoering

Dit staat verwoord in het bijgevoegde bedrijfsplan en de notitie met het vervolgproces.

Evaluatie/verantwoording

Is onderdeel van de reguliere cyclus

Bijlagen

- Bedrijfsplan voor de uitvoering Transformatie in de kijk op werk, fase 1
- Overzicht vervolgproces

Burgemeester en wethouders,

Marijke Verstappen

Otwin van Dijk

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
-stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
-

Raadsvergadering d.d. 10 november 2020

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

overwegende dat

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 oktober 2020

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van het bedrijfsplan voor uitvoering Transformatie in de kijk op werk, fase 1.
2. Kennis te nemen van het Overzicht vervolgproces.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 10 november 2020

De griffier,

de voorzitter,

M.B.J. Looman

O.E.T. van Dijk