

## Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 29 oktober 2020

Zaaknummer : 147218

Onderwerp: : Transformatie in de kijk op Werk – oprichten externe entiteit

### De raad wordt voorgesteld

1. Uitspreken geen wensen en bedenkingen te hebben bij het oprichten van de Besloten Vennootschap Oude IJsselstreek BV (werktitel).

### Aanleiding

Op 28 november 2019 heeft de gemeenteraad van Oude IJsselstreek de Visie op de uitvoering van de Participatiewet in Oude IJsselstreek: Transformatie in de kijk op werk, vastgesteld. Op 12 december 2019 heeft de gemeenteraad van Oude IJsselstreek ingestemd met het voornemen van het college om uit te treden uit de GR Laborijn. Daarmee werd het mogelijk gemaakt om te gaan werken conform de vastgestelde visie.

De onderhandelingen met Laborijn over de uittreding zijn afgerond, op dit moment wordt gewerkt aan het afronden van de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor de WsW. Eén en ander wordt geëffectueerd per 1 januari 2021.

Op 25 juni 2020 heeft de raad in zijn vergadering gesproken over de invulling van de transformatie in de kijk op werk en zijn de Uitvoeringsprincipes voor deze nieuwe uitvoering vastgesteld.

De transformatie in de kijk op werk is onderdeel van de bredere transformatie binnen het Sociaal Domein waarvoor het Visiedocument “Naar het hart van de beweging” leidend is.

Daarin staat o.a. bij de inrichtingsprincipes: “Wij zijn van mening dat wij als gemeente verantwoordelijk zijn voor en verbonden moeten blijven met de uitvoering van de werkzaamheden binnen de grote wetten van de decentralisaties.” Een gemeentelijke organisatie kent echter een eigen verantwoordings- en controlesysteem. Dat past minder goed bij de ruimte die professionals moeten hebben om hun werk te doen. Dus zeggen we ook:  
“Wij kiezen voor een gedeelde verantwoordelijkheid. Daarom kiezen we er niet voor om taken af te stoten of buiten de deur te plaatsen. Wij kiezen nadrukkelijk voor samenwerking.”

In dezelfde lijn met de jeugdhulp is ervoor gekozen om de toegang tot onze dienstverlening in het kader van werk en inkomen in een aparte organisatie onder te brengen om zo de professionals de ruimte te geven die nodig is om écht te kunnen doen wat nodig is. In de bestuursopdracht “Invulling van de transformatie in de kijk op werk” is o.a. het volgende opgenomen.

“De Oude IJsselstreek BV is de organisatie waarbinnen per 1 januari 2021 de inwoners voor wie dat geldt een arbeidsovereenkomst krijgen en waar een voorziening is voor mensen die niet mee willen werken aan een arbeidsovereenkomst en een beroep doen op een uitkering. Het is de organisatie waar als dat kan ook de Schuldhulpverlening, de Bijzondere Bijstand, Meedoenregelingen en kwijtscheldingen worden uitgevoerd evenals de maatschappelijke banen. Oude IJsselstreek BV is de werknaam voor de te vormen organisatie. In lijn met onze visie op het sociaal domein kiezen wij voor een organisatie buiten de gemeentelijke organisatie met wie wij een samenwerkingsrelatie aangaan. Het ligt voor de hand om te kiezen voor een vorm die aansluit bij de rol van

werkgever en ondernemer. Of het daadwerkelijk een BV wordt of een andere rechtspersoon is onderwerp van nader onderzoek.”

In overleg en afstemming met de juridisch adviseur van de gemeente is vastgesteld dat een Besloten Vennootschap de meest geëigende vorm is voor de op te richten organisatie.

Op 8 juli 2020 is in een werksessie met de gemeenteraad gesproken over Governance. De input van de gemeenteraad over sturing wordt vertaald naar de opdrachtverlening/ DVO die nog zal plaatsvinden van de gemeente Oude IJsselstreek aan de op te richten BV.

Conform de werkwijze rond de toegang tot de jeugdzorg zal er ook bij werk en inkomen een samenwerking zijn tussen gemeente en de op te richten BV. Een deel van de werkzaamheden, met name waar het gaat om formele besluitvorming binnen het regime van de Participatiewet is conform artikel 7 van de Participatiewet (zie hieronder) voorbehouden aan het college en de ambtelijke organisatie. De dienstverlening naar onze inwoners zal worden uitgevoerd door de BV. Het spreekt voor zich dat beide onderdelen vanuit dezelfde visie en uitvoeringsprincipes worden uitgevoerd en dat er sprake is van een samenhangende dienstverlening.

*Artikel 7 van de Participatiewet bevat de opdracht aan het college van burgemeester en wethouders tot uitvoering van een aantal daar genoemde taken. Het gaat daarbij om arbeidsinschakeling (lid 1 sub a), het verlenen van bijstand (lid. 1 sub b.) en het ontwikkelen van beleid ten behoeve van een tegenprestatie (lid 1 sub c). Lid 4 van dit artikel bevat de bepaling dat het college de uitvoering van de Participatiewet door derden kan laten verrichten. Het artikel bevat echter ook een belangrijke uitzondering: De vaststelling van de rechten en plichten van de belanghebbende en de daarvoor noodzakelijke beoordeling van zijn omstandigheden kan niet door derden worden verricht.*

In de raad van oktober 2020 wordt dit besluit, samen met de concept statuten voorgelegd aan de gemeenteraad zodat hij zijn wensen en bedenkingen ten aanzien van deze oprichting kenbaar kan maken.

#### **Wat wordt met beslissing bereikt**

Op grond van artikel 160, 2e lid van de Gemeentewet besluit het college van B&W tot oprichting van een besloten vennootschap, nadat de raad een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Dit voorstel stelt de gemeenteraad in die gelegenheid.

#### **Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)**

- 1.1. De uitvoering van deze werkzaamheden zoals bedoeld in de Transformatie in de kijk op werk, en de vastgestelde uitvoeringsprincipes, past in Oude IJsselstreek het meest bij een samenwerkingsverband tussen een privaatrechtelijke organisatie en de gemeente.*

Door deze constructie creëren we de ruimte die professionals nodig hebben om écht te doen wat nodig is en blijven we als gemeente nauw betrokken zodat we werken conform onze visie kunnen bewerkstelligen. Ook maakt deze manier van werken het mogelijk dat de gemeente de taken die zij op grond van de wet niet mag delegeren op grond van artikel 7 van de Participatiewet kan blijven uitoefenen in samenhang met de overige dienstverlening.

- 1.2. Deze keuzes lijken op de lijn zoals die gevolgd is bij de Jeugdhulp.*

Ook bij de toegang tot de Jeugdhulp hebben wij gekozen voor een samenwerkingsverband tussen een private partij en de gemeente. Door voor eenzelfde benadering te kiezen bij de werkzaamheden rond werk en inkomen werken we consistent conform onze visie. De samenwerkingspartner bij de jeugdhulp is geselecteerd via een subsidietender. Deze werkwijze is niet mogelijk voor de werkzaamheden rond werk en inkomen omdat er geen private partijen bestaan die dit type werkzaamheden uitvoeren conform onze visie.

*1.3. Uitvoering buiten de gemeentelijke organisatie in nauwe samenwerking met de gemeentelijke organisatie is publiekrechtelijk niet mogelijk.*

Een publiekrechtelijke rechtspersoon buiten de gemeentelijke organisatie is een Gemeenschappelijke Regeling. Die moet altijd samen met een andere Publieke instantie samen worden opgericht, en levert vrijwel altijd de nodige bestuurlijke drukte op. Bovendien is een Gemeenschappelijke Regeling altijd een samenwerkingsverband met meerdere gemeenten. Op basis van onze verwachtingen maakt zo'n construct het niet mogelijk om conform onze visie te werken.

*1.4. De concept statuten van de Besloten Vennootschap Oude IJsselstreek BV (werktitel) geeft een goede balans weer van de opdracht die de besloten vennootschap krijgt. Zie de bijlage.*

De gemeente Oude IJsselstreek is enig aandeelhouder. De Algemene Vergadering van Aandeelhouders (AVA) gaat over de oprichting en ontbinding van de BV, en over de wijziging van de statuten. Ook eventueel over fusies en verhandeling van aandelen.

Uiteindelijk is de AVA het gezaghebbend orgaan. De daadwerkelijke uitvoering van werkzaamheden gebeurt binnen de BV in nauwe samenwerking met de gemeente. Een deel van de werkzaamheden is, zoals vermeld, voorbehouden aan de gemeente.

*1.5 Het aandeelhouderschap van de gemeente Oude IJsselstreek wordt adequaat belegd in de ambtelijke organisatie.*

De vertegenwoordiging van de gemeente in de AVA wordt ingevuld door de Programmamanager Sociaal Domein.

*1.6 Om nog voldoende tijd te hebben om de BV in te richten vòòr 1 januari 2021 is het besluit daartoe in oktober 2020 nodig.*

Daarmee resteert nog circa 2 maanden voordat SB OIJ BV definitief operationeel moet zijn.

## **Kanttekeningen**

n.v.t.

## **Kosten, baten, dekking**

n.v.t.

## **Uitvoering**

### *Planning*

Raadsbesluit oktober

Collegebesluit tot oprichting BV begin november

Passeren akte notaris begin november

### *Personeel*

N.v.t.

### *Communicatie/participatie*

N.v.t.

### *Evaluatie/verantwoording*

N.v.t.

Bijlagen

1. Concept statuten oprichting BV

Burgemeester en wethouders,

Marijke Verstappen

Otwin van Dijk

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- .....stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
- .....

Raadsvergadering d.d. 29 oktober 2020

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

overwegende dat

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 september 2020

gelet op het bepaalde in de

**BESLUIT:**

1. Uitspreken geen wensen en bedenkingen te hebben bij het oprichten van de Besloten Vennootschap Oude IJsselstreek BV (werktitel).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van

De griffier,

de voorzitter,

M.B.J. Looman

O.E.T. van Dijk