

D66
t.a.v. fractie Oude IJsselstreek
Venus 13
7071 VE ULFT

Bezoekadres:
Staringstraat 25, Gendringen
Postbus 42
7080 AA Gendringen
Telefoon: (0315) 292 292
Fax: (0315) 292 293
E-mail: info@oude-ijsselstreek.nl
Internet: www.oude-ijsselstreek.nl

Uw kenmerk: Verzenddatum:
Ons kenmerk: 16uit14722
Onderwerp: Beantwoording vragen D66 over aanbestedingsbeleid

Geachte heer Canter Cremers,

Uw fractie heeft ons op 26 mei 2016 een e-mail met raadvragen gestuurd over de positie van lokale ondernemers in het gemeentelijk Inkoop- en aanbestedingsbeleid. Wij hebben deze vragen conform artikel 47 van het Reglement van orde behandeld. In deze brief vindt u onze beantwoording.

Beantwoording vragen

Vraag 1:

Naar aanleiding van een bericht in De Gelderlander over het transport van stalen balken voor de nieuwe sporthal op de IJsselweide, vraagt u waarom een ter plaatse gevestigd Gendrings bedrijf niet ingeschakeld is voor een bijdrage in de bouw van de sporthal. Recent is dit volgens u gevolgd door een bericht over de aanbesteding van de uitbating van de sportkantine. Daarin werd met nadruk gesteld dat er geen voorrang was voor lokale opdrachtnemers.

Antwoord:

Het nieuwsbericht waar u aan refereert ging over de levering van de houten spanten en niet over de levering van de stalen constructieonderdelen. Deze houten spanten (en liggers) zijn van dusdanige afmetingen en samenstelling dat dit zeer specialistisch werk is. Er is geen bedrijf in de gemeente Oude IJsselstreek die deze onderdelen kan produceren.

Daarnaast hebben wij de aanbesteding van de Engineer & Build aannemer ten behoeve van de nieuwbouw van de sporthal IJsselwaarde, zodanig opgezet dat juist lokale en regionale bouwgerelateerde ondernemers hier een kans in kregen. Daarnaast heeft de geselecteerde E&B aannemer ook de intentie uitgesproken om, daar waar mogelijk, zoveel mogelijk gebruik te maken van lokale en regionale onderaannemers/leveranciers. Dit wordt dan ook ingevuld (bijvoorbeeld Interprimeur interieurbouw uit Ulft is geselecteerd ten behoeve van de levering van de vaste interieuronderdelen). Wij mogen dit echter niet dwingend voorschrijven. De E&B aannemer is vrij om zelf zijn onderaannemers en leveranciers te selecteren.

Voor wat betreft de aanbesteding van de exploitatie van de nieuwe sporthal IJsselweide hebben wij voorafgaand aan het opstellen van het bestek voor deze aanbesteding, gesproken met meerdere potentiële lokale belangstellenden voor deze opdracht.

Er zijn sinds januari 2014 stappen gezet en gesprekken gevoerd met de sportverenigingen op sportpark IJsselweide en SESAS (Stichting Exploitatie SportAccommodatie Sdouc) om te verkennen wat de mogelijkheden zijn om beheer en exploitatie uit te laten voeren door de verenigingen (verenigd in een nieuw op te richten stichting), een bestaande lokale / regionale stichting, of een commerciële organisatie. Conclusie van de gesprekken met de verenigingen en SESAS is dat zij aangeven dat er onvoldoende draagvlak is om zelf exploitatie en beheer van de nieuwe sporthal te verzorgen. Belangrijkste reden daarvoor is dat exploitatie en beheer niet behoort tot de primaire taak/doelstelling van de betreffende verenigingen.

Voor SESAS was onder verenigingen onvoldoende draagvlak wegens de nauwe relatie tussen SESAS en Sdouc. Tevens vraagt het een grote uitbreiding voor SESAS om dit op te pakken. Daarom is besloten een "openbare" aanbestedingsprocedure uit te voeren waarin alle lokale, regionale en landelijke (markt)partijen in de gelegenheid gesteld worden om mee te doen aan deze aanbesteding. Hierbij zijn de eisen waaraan een geïnteresseerde partij dient te voldoen dusdanig laagdrempelig ingezet dat juist ook lokale partijen de kans hebben gekregen om hieraan mee te doen. Maar bij een aanbesteding dienen alle inschrijvers gelijke kansen te hebben. Het is daarom niet mogelijk om lokale partijen een voorkeurspositie te geven.

Vraag 2:

Van diverse lokale bedrijven heeft D66 de laatste maanden gehoord dat het niet meevalt om als lokale ondernemer mee te dingen naar gemeentelijke opdrachten.

Wat is precies het huidige beleid van de gemeente in deze?

Antwoord

Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente is vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders d.d. 22-12-2015. Het inkoopbeleid is opgesteld conform de modelbeleidsregels VNG en afgestemd met de Achterhoekse gemeenten.

Uitgangspunt van de gemeente Oude IJsselstreek is rechtmatig handelen, d.w.z. handelen conform de van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Vanuit deze gedachte is de Gemeente verplicht tot naleving van nationale en Europese wet- en regelgeving. Dit geldt voor alle inkopen van Leveringen, Diensten en Werken. Rechtmatig handelen is tevens één van de voorwaarden voor het verkrijgen van een goedkeurende controleverklaring van de accountant. Op grond van de wetgeving moeten ondernemers ten alle tijde gelijk worden behandeld. Het is daarom niet mogelijk om lokale partijen een voorkeurspositie te geven.

Vraag 3:

Hoe is het volgens u gesteld met de kansen voor lokale bedrijven, buro's etcetera bij gemeentelijke aanbestedingen?

Antwoord

Wij zoeken naar mogelijkheden voor de lokale- en regionale economie en doen dit binnen de bestaande regelgeving en zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van ondernemers leidt. Lokale- en regionale Ondernemers hebben geen bevoorrechte positie ten opzichte van andere Ondernemers. Wij hebben echter wel oog voor de belangen van de lokale- en regionale Ondernemers.

Bij nationale- en Europese aanbestedingsprocedures wordt er zoveel als mogelijk en zinvol met percelen gewerkt, dit om de kansen van het midden- en kleinbedrijf in het algemeen en mogelijk ook van het lokale en regionale midden- en kleinbedrijf te vergroten.

Combinatievorming en onderaanneming wordt zoveel als mogelijk en zinvol toegestaan, de administratieve lasten worden verlicht en er worden proportionele selectie- en gunningcriteria gesteld.

Wij laten niet onnodig buitenlandse, nationale of Europese kansen liggen. We kopen de gewenste kwaliteit voor de gunstigste prijs, passend binnen de aan ons beschikbaar gestelde budgetten. Aan de andere kant kan 'Lokaal- of regionaal aanbesteden' in het voorkomend geval bijdragen aan de doelmatigheid van de Inkoop, zonder afbreuk te doen aan de rechtmatigheid. Zo worden bij onderhandse aanbestedingen bij voorkeur lokale en regionale bedrijven uitgenodigd offerte uit te brengen.

Vraag 4:

Hoe gaat dat praktisch bij de gemeentelijke aanbestedingen?

Antwoord

Met name aan de hand van de verwachte kosten van een in te kopen Dienst, levering of Werk, wordt met inachtneming van de bij de Aanbestedingwet behorende 'Gids Proportionaliteit', bepaald welke aanbestedingsprocedure gevolgd moet worden. De meest gangbare procedures zijn: onderhands aanbesteden, Nationaal openbaar aanbesteden en Europees aanbesteden. Wij bevorderen eerlijke mededinging. De betrokken Ondernemers moeten een eerlijke kans krijgen om de opdracht gegund te krijgen. Door objectief, transparant en non-discriminerend te handelen, bevorderen wij een eerlijke mededinging. Dit zal bijdragen aan het in stand houden van een gezonde marktwerking (ook op de lange termijn).

Vraag 5:

Op wat voor manier worden de lokale ondernemers, bedrijven en organisaties daarbij betrokken?

Antwoord

Nationale- en Europese aanbestedingsprocedures worden gepubliceerd op www.tenderned.nl. Iedere ondernemer heeft op deze wijze toegang tot de aanbestedingsdocumenten en kan zelf bepalen wel of niet deel te nemen aan een aanbesteding. Bij onderhandse aanbestedingen worden bij voorkeur lokale en regionale bedrijven uitgenodigd offerte uit te brengen.

Voorts hebben wij in samenwerking met o.a. MKB Nederland, VNO/NCW midden, Bouwend Nederland, Uneto-VNI en de Achterhoekse gemeenten op 1 oktober 2015 een 'Marktdag Aanbesteden Achterhoek' georganiseerd. Deze marktdag met diverse workshops had als thema 'Hoe kunnen we door aanbestedingen de lokaal/regionale economie versterken!'. Voor deze marktdag waren alle lokale en regionale ondernemers uitgenodigd (ook aangekondigd in De Gelderse Post).

Verder hebben wij onlangs in het reguliere overleg met IBOY/VIV afgesproken om in het najaar van 2016 een 'speeddate inkoopbijeenkomst' te organiseren.

Vraag 6:

Hoe werkt dit volgens u in de praktijk? Zijn daarin nog optimalisaties mogelijk? Zo ja welke?

Antwoord

Binnen de mogelijkheden die wij hebben, werkt dit naar onze mening naar tevredenheid. Als optimalisaties mogelijk zijn dan zullen wij dit onderzoeken en als het daadwerkelijk een verbetering is en past binnen de wet- en regelgeving, zeker overwegen om dit in te voeren.

Zo gaan wij bijvoorbeeld steeds meer over tot volledig digitaal aanbesteden en het gebruik van gestandaardiseerde formulieren, om zo de administratieve lastendruk voor bedrijven te verminderen.

Vraag 7:

Kunt u ook aangeven hoeveel geld u jaarlijks uitgeeft en hoeveel daarvan bij lokale ondernemers terecht komt?

Antwoord

In 2014 was de totale inkoopwaarde van geleverde producten en diensten (exclusief inhuur van personeel) circa € 33,5 miljoen. Hiervan ging ruim € 6 miljoen (18,5%) naar leveranciers die gevestigd zijn binnen de gemeentegrenzen en circa € 9,5 miljoen (ruim 28%) naar leveranciers gevestigd buiten onze gemeente maar wel in de regio Achterhoek.

In 2013 was de totale inkoopwaarde van geleverde producten en diensten (exclusief inhuur van personeel) circa € 31,5 miljoen. Hiervan ging bijna € 7 miljoen (21,5%) naar leveranciers die gevestigd zijn binnen de gemeentegrenzen en bijna € 11 miljoen (circa 34,5%) naar leveranciers gevestigd buiten onze gemeente maar wel in de regio Achterhoek.

Vraag 8:

En hoe dit is verdeeld over de verschillende sectoren? Grote versus kleine lokale bedrijven?

Antwoord

Deze gegevens zijn niet beschikbaar.

Vraag 9:

Bent nog voornemens iets in dit beleid te gaan veranderen? Zo ja: op wat voor termijn? Zo nee: waarom niet?

Antwoord

Nee. Op dit moment hebben wij daar geen aanleiding voor.

Vragen

Wij hopen u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog aanvullende vragen hebben, beantwoordt Jacques Roosendaal deze graag voor u. U kunt hem bereiken via zijn doorkiesnummer 0315 - 292 400 of via de mail: j.roosendaal@oude-ijsselstreek.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

De heer R. Jeltema
wnd. secretaris

De heer S.P.M. de Vreeze
wnd. burgemeester