

## *Toelichting Algemene subsidieverordening Oude IJsselstreek (ASV)*

In deze Algemene subsidieverordening (hierna: ASV) wordt de hoofdstructuur van het subsidieproces neergelegd. De beleidsinhoudelijke elementen worden vervolgens in subsidieregelingen vastgelegd. De bevoegdheid tot het vaststellen van de hoofdstructuur is op basis van artikel 149 Gemeentewet neergelegd bij de gemeenteraad, de bevoegdheid tot het maken van subsidieregelingen wordt in artikel 1.3 van de ASV gedelegeerd aan het college.

In de hoofdstructuur zijn de grondbeginselen neergelegd, van aanvraag, verlening en verantwoording om het proces vloeiend te laten verlopen. Wanneer de behoefte bestaat de regels verder toe te spitsen op een bepaalde groep subsidieontvangers, wordt in de betreffende subsidieregeling in ieder geval vastgesteld welke activiteiten in aanmerking komen voor subsidie. Verder kan worden vastgesteld wat de doelgroep van de subsidie is, welke kosten in aanmerking komen, hoe het beschikbare budget wordt verdeeld over de aanvragen, enz. Ook kan op punten worden afgeweken van de hoofdregels zoals neergelegd in deze ASV. Hierdoor is het mogelijk een subsidieregeling zoveel mogelijk op maat te snijden voor de subsidieontvangers.

Ter bevordering van de duidelijkheid, eenvoud en onderlinge afstemming van regelingen adviseert de VNG de gemeenten zo veel mogelijk gebruik te maken van de Model Algemene subsidieverordening 2013, met wijziging 2019. Hiermee wordt een solide en rechtmatige basis gecreëerd voor het subsidieproces. Deze ASV is dan ook gebaseerd op dit model, maar daar waar wenselijk is maatwerk toegepast om het proces zo soepel mogelijk te laten verlopen voor de subsidieontvangers in de gemeente Oude IJsselstreek.

Toelichting per paragraaf;

### *Paragraaf 1 Inleidende bepalingen*

In paragraaf 1 treffen we de basis begrippen aan van deze verordening, zoals in artikel 1.1 de definities. Het opnemen ervan in de regeling schept duidelijkheid; wat we bedoelen is vastgelegd. Voordeel van opnemen van definities in de verordening is dat deze niet opnieuw uitgelegd moeten worden in subsidieregeling die gebaseerd worden op deze verordening. Er is geen definitie opgenomen van subsidie. Wat onder een subsidie moet worden verstaan, is omschreven in artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Kenmerken van een subsidie zijn dat er aanspraak is op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

In artikel 1.4 zijn de Europese regels omtrent staatssteun opgenomen. Hoewel in de huidige praktijk nog geen sprake is van gevallen van staatssteun verdient het de voorkeur deze regels op te nemen in de verordening om zo adequaat te kunnen handelen mocht dit zich voordoen.

Artikel 1.5 geeft aan dat het college subsidieplafonds kan vaststellen en dat deze beïnvloed kunnen worden door de middelen die via de begroting beschikbaar gesteld worden door de gemeenteraad.

### *Paragraaf 2 de aanvraag*

In het eerste artikel, artikel 2.1, wordt gesproken over een schriftelijke aanvraag. Indien er een aanvraagformulier is vastgesteld, dient dit gebruikt te worden voor de aanvraag. Met 'schriftelijk' is meer bedoeld dan 'op papier geschreven'. Zo kan een aanvraag ook digitaal worden gedaan, hiertoe heeft de gemeente immers uit dienstverleningsoverwegingen de digitale weg opengesteld. Aanvullend aan de indieningsvereisten is in lid 5 van het artikel opgenomen dat het mogelijk is een Bibob toets uit te voeren, dit in lijn met het door de gemeente vastgestelde beleid op de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob)

De artikelen in deze paragraaf zijn merendeels conform de modelverordening opgesteld. De aanvraag- en beslistermijnen zijn afhankelijk van het soort subsidie. Er wordt onderscheid gemaakt tussen subsidies die per kalenderjaar of per boekjaar worden verstrekt, en andersoortige subsidies. Bij subsidieregeling kan het college besluiten af te wijken van de aanvraagtermijnen die vastgesteld zijn.

De weigeringsgronden zijn conform model maar daaraan zijn in lid 3 toegevoegd dat weigering ook mogelijk is indien de te subsidiëren activiteiten niet of niet in overwegende mate overeenkomen met de beleidsdoelen of beleidsprincipes van de gemeente, waardoor het mogelijk is met de aanvragende partijen te sturen op de voor de gemeente belangrijke doelen.

Daarnaast is weigering mogelijk indien er sprake is van een activiteit waarvoor een andere partij al subsidie ontvangt om onnodige versnippering te voorkomen. Ook wanneer uit de Bibob toetsing dat er ernstige vrees bestaat voor ondermijning behoort weigering van de gevraagde subsidie tot de mogelijkheden (in aanvulling op artikel 6 Wet Bibob).

### *Paragraaf 3 Verplichtingen*

In deze paragraaf zijn de algemene verplichtingen opgenomen voor de ontvangers van subsidie. Daarnaast creëert het een bevoegdheidsgrondslag voor het college om aan de subsidie bepaalde 'bijzondere' verplichtingen te verbinden, in aanvulling op wat reeds mogelijk is op grond van de Awb (zie artikel 4:37 van de Awb).

In artikel 3.3 tweede en derde lid wordt het creëren van bijzondere verplichtingen onder bepaalde voorwaarden mogelijk gemaakt. In beginsel dient de ASV hiervoor een uitdrukkelijke grondslag te bieden, of – in het geval van verplichtingen die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie – de verleningsbeschikking.

Het tweede lid ziet op de verplichtingen die verband houden met de verwezenlijking van het doel van de subsidie (4:38 Awb). Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan eisen inzake de deskundigheid van de personen die de te subsidiëren activiteit uit zullen voeren.

Het derde lid maakt het mogelijk om verplichtingen op te leggen die niet strekken tot verwezenlijking van het eigenlijke doel van de gesubsidieerde activiteit (4:39 Awb). Het betreft echter geen vrijbrief, deze verplichtingen moeten wel enig verband houden met de gesubsidieerde activiteit. Het kan bijvoorbeeld gaan om het opleggen van de verplichting om een extra inspanning te leveren om een bepaalde doelgroep te betrekken bij de gesubsidieerde activiteiten of om de activiteiten op de meest milieuvriendelijke manier uit te oefenen. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat met het opleggen van oneigenlijke subsidieverplichtingen terughoudendheid dient te worden betracht (Kamerstukken II 1993/94, 23 700, nr. 3, p. 66). Als het college van deze aanvullende mogelijkheid gebruik maakt moet dat duidelijk gemotiveerd worden.

Ook deze verordening biedt desgewenst de mogelijkheid een egalisatiereserve op te bouwen in artikel 3.4. De figuur van de egalisatiereserve is gebaseerd op artikel 4:72 van de Awb. Een egalisatiereserve is een reserve van de subsidieontvanger waaraan als bestemming het dekken van exploitatierisico's is verbonden. De reserve wordt gevormd om tot een gelijkmatige verdeling van lasten te komen. Op grond van artikel 4:58 van de Awb is artikel 4:72 van de Awb alleen van toepassing op per kalender- of boekjaar verstrekte subsidie aan een rechtspersoon en bovendien enkel als dat in de ASV, een subsidieregeling of bij de subsidieverlening is bepaald.

### *Paragraaf 4 Subsidievaststelling*

Deze paragraaf is opgesteld aan de hand van de lokale praktijk om de uiteindelijke vaststelling van de subsidie zo soepel mogelijk te laten verlopen. De vaststellingsbeschikking geeft de mogelijkheid om na te gaan, aan de hand van het financiële-en activiteitenverslag, of de subsidieverlening ook daadwerkelijk heeft geleid tot de realisering van de nagestreefde doelstellingen.

Uit het oogpunt van dienstverlening is ervoor gekozen het bedrag vanaf wanneer een accountantsverklaring gevraagd kan worden te verhogen naar €50.000,-.

#### *Paragraaf 5 Betaling subsidie*

In lijn met de praktijk in Oude IJsselstreek en de wens van subsidieontvangers is het mogelijk om de betaling te laten plaatsvinden voordat de subsidie is vastgesteld. Dit kan doormiddel van betaling in termijnen of doormiddel van een voorschot.

#### *Paragraaf 6 Waarderingssubsidie*

De waarderingssubsidie is een subsidie die het college de mogelijkheid biedt om incidenteel een waardevol initiatief te ondersteunen dat anders niet, op basis van deze verordening of een afgeleide subsidieregeling, voor subsidie in aanmerking zou komen.

#### *Paragraaf 7 Slotbepalingen*

In paragraaf 7 zijn de slotbepalingen opgenomen en de hardheidsclausule.

Deze hardheidsclausule is opgenomen omdat in uitzonderlijke gevallen vasthouden aan een termijn uit de ASV of de toepasselijke subsidieregeling wegens bijzondere omstandigheden onevenredig kan zijn tot de daarmee te dienen belangen. Het college kan dan besluiten van deze termijn af te wijken. Van toepassing van de hardheidsclausule wordt periodiek verslag gedaan aan de gemeenteraad om deze inzicht te geven in de werking van de verordening.