

0510700578

gemeente

# Oude IJsselstreek

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek  
gelet op artikel 33 van de Gemeentewet  
besluit vast te stellen de

|           |                    |
|-----------|--------------------|
| Raad dd:  | 03 JAN. 2005       |
| Besluit : | <i>aangehouden</i> |

## VERORDENING OP DE AMBTELIJKE BIJSTAND EN DE FRACTIEONDERSTEUNING

### Paragraaf 1 Ambtelijke bijstand

#### Artikel 1

1. Een raadslid wendt zich tot de griffier met een verzoek om:
  - a) feitelijke informatie van geringe omvang;
  - b) inzage in of afschrift van documenten die openbaar zijn;
  - c) bijstand bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere bijstand.
2. De informatie, bedoeld in het eerste lid onder a of b, wordt door de griffier, een medewerker van de griffie of op verzoek van de griffier door een ambtenaar gegeven.
3. Indien een ambtenaar twijfelt of het verzoek betrekking heeft op informatie, bedoeld in het eerste lid onder a of b, stelt hij zijn afdelingshoofd daarvan in kennis. Deze beslist zo nodig in overleg met de secretaris.
4. De bijstand, bedoeld in het eerste lid onder c, wordt verleend door de griffier of een medewerker van de griffie. Indien de gevraagde bijstand niet door de griffier of een medewerker van de griffie kan worden verleend, kan de griffier de secretaris verzoeken één of meer ambtenaren aan te wijzen, die de gevraagde bijstand zo spoedig mogelijk verlenen.

#### Artikel 2

1. Een ambtenaar verleent op verzoek van de griffier of de secretaris ambtelijke bijstand tenzij:
  - a) het raadslid niet aannemelijk heeft gemaakt dat de bijstand betrekking heeft op de werkzaamheden van de raad;
  - b) dit het belang van de gemeente kan schaden;
2. De secretaris beoordeelt of ambtelijke bijstand op grond van het eerste lid geweigerd wordt.
3. Indien de bijstand op grond van het eerste lid wordt geweigerd deelt de secretaris dit met redenen omkleed mee aan de griffier en aan het raadslid dat het verzoek heeft gedaan.

#### Artikel 3

Indien het verzoek om bijstand van een ambtenaar door de secretaris wordt geweigerd kan de griffier of het betrokken raadslid het verzoek voorleggen aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk op het verzoek.

#### Artikel 4

1. Indien een raadslid niet tevreden is over door een ambtenaar verleende bijstand, doet hij of de griffier daarvan mededeling aan de secretaris.
2. Indien overleg met de secretaris niet leidt tot een voor beide partijen bevredigende oplossing leggen zij de zaak voor aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk over de zaak.

#### Artikel 5

De secretaris stelt de desbetreffende portefeuillehouder in het college desgewenst in kennis van een verzoek om bijstand van een ambtenaar.

9  
M

## **Artikel 6**

Indien het college of leden van het college informatie wensen over een verzoek om ambtelijke bijstand of de inhoud van een gegeven advies, wenden zij zich daartoe rechtstreeks tot het betrokken raadslid.

## **Paragraaf 2 Fractieondersteuning**

### **Artikel 7**

1. De fracties bedoeld in artikel 5 van het Reglement van Orde ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
2. Deze bijdrage bestaat uit een vast deel van € 950 voor elke fractie. Daarnaast ontvangt elke fractie een bedrag van € 460 per raadszetel.

### **Artikel 8**

1. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
  - a) betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde reële declaratie;
  - b) uitgaven die bestreden moeten worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen;
  - c) opleidingen voor raads- en commissieleden;
  - d) giften;
  - e) uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen.

### **Artikel 9**

1. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt voor 31 januari van een kalenderjaar als voorschot op dat kalenderjaar verstrekt.
2. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het voorschot verstrekt voor de maanden tot en met de maand van de verkiezingen. In de maand volgende op die waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.

### **Artikel 10**

1. Indien het zeteltal van een fractie als gevolg van verkiezingen verandert wijzigt de bijdrage:
  - a) bij vermindering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand volgend op die waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt.
  - b) bij vermeerdering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt.
2. Bij splitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 7 tweede lid vastgestelde bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.
3. Bij splitsing van een fractie wordt het aan de oorspronkelijke fractie verstrekte voorschot verrekend overeenkomstig de verdeling die volgt uit het tweede lid.

## **Artikel 11**

1. De raad reserveert het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de bijdrage toekomend aan een fractie ter besteding door die fractie in volgende jaren.
2. De reserve is niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar ingevolge artikel 7 toekwam.
3. Het beroep in enig jaar op de opgebouwde reserve komt tot uitdrukking in de afrekening als bedoeld in artikel 12 over dat jaar. Bevoorschotting vindt desgewenst plaats.
4. De reserve blijft na verkiezingen beschikbaar voor de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel voor de fractie die naar het oordeel van de raad als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd.
5. Als bij zetelverlies de reserve hoger zou worden dan aangegeven in het tweede lid vervalt het recht op dat meerdere.
6. Bij splitsing van een fractie wordt de reserve verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden, voor zover deze reserve niet meer bedraagt dan 30% van de bijdrage die de oorspronkelijke fractie in het voorgaande kalenderjaar ontving.

## **Artikel 12**

1. Elke fractie legt binnen drie maanden na afloop van het kalenderjaar aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning onder overlegging van een verslag.
2. Controle van het verslag vindt plaats door de accountant belast met de controle van de jaarrekening. De accountant brengt verslag uit aan de raad.
3. De raad stelt na ontvangst van het advies van de accountant de bedragen vast van:
  - a) de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
  - b) de wijziging van de reserve;
  - c) de resterende reserve;
  - d) de verrekening tussen de in onderdeel a) genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en – voorzover nodig – de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.

## **Paragraaf 3 Slotbepaling**

### **Artikel 13**

Deze verordening treedt in werking op de dag na de vaststelling.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 3 januari 2005.

De griffier,

De voorzitter,

(P.W. Bannink)

(H.J.M. Kemperman)

*Dit voorstel is gewijzigd/aangevuld  
Zie ander exemplaar*

Raadsvoorste!

gemeente

Raadsagenda : 30 juni 2005 Nr. : 12  
Bijlage nr. :  
Portefeuille : Burgemeester H.J.M. Kemperman

**Oude IJsselstreek**

|           |              |
|-----------|--------------|
| Raad d.d. | 30 JUNI 2005 |
| Besluit   | X            |

Onderwerp : Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

**Voorgestelde beslissing:**

Vaststellen van de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning

Zonder ambtelijke ondersteuning kan de gemeenteraad zijn volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende functie niet goed uitvoeren. Daarom is in artikel 107 e.v. van de Gemeentewet geregeld dat de raad en de door de raad ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde worden gestaan door een griffier. Voorts is er voor de raad en individuele raadsleden een wettelijk recht op ambtelijke bijstand en hebben de raadsfracties recht op een (financiële) ondersteuning.

Artikel 33 van de Gemeentewet luidt als volgt:

1. De raad en elk van zijn leden hebben recht op ambtelijke bijstand.
2. De in de raad vertegenwoordigende groeperingen hebben recht op ondersteuning.
3. De raad stelt met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigende groeperingen een verordening vast.

De raad bepaalt hoe het recht op ambtelijke bijstand wordt vormgegeven en stelt hiertoe dus een verordening vast. Hierin wordt geregeld wanneer en op welke wijze om ambtelijke bijstand kan worden verzocht, hoe de taakverdeling tussen griffie en ambtelijke organisatie is bij het verlenen van bijstand, hoe een verzoek om bijstand wordt behandeld, en zo meer.

Voorzover het gaat om verzoeken om feitelijke informatie, zal er in de praktijk weinig hoeven te veranderen. Het is gebruikelijk dat een dergelijk verzoek rechtstreeks door een raadslid aan een ambtenaar wordt gedaan. Er kan echter ook behoefte bestaan aan verdergaande bijstand door het ambtelijk apparaat. De versterking van de functie van de raad heeft nader vorm gekregen in een aantal wettelijke bevoegdheden, zoals het recht van initiatief en het recht van amendement. Om effectief van deze rechten gebruik te kunnen maken, zal de raad soms een beroep willen doen op de aanwezige kennis binnen de ambtelijke organisatie. In de concept-verordening is als uitgangspunt genomen dat een raadslid met verzoeken om bijstand die verder gaan dan feitelijke informatievoorziening, zich niet rechtstreeks tot een ambtenaar wendt, maar tot de griffier. Als de griffier de benodigde ondersteuning niet kan leveren, zal hij zich tot de gemeentesecretaris richten. De secretaris zal dan het verzoek in de ambtelijke organisatie "wegzetten".

Voorts is in de verordening opgenomen dat elke fractie ter ondersteuning een vast bedrag ad. € 950,- per jaar ontvangt. Daarnaast ontvangt elke fractie jaarlijks een bedrag van € 450,- per raadszetel. Deze financiële regeling is vergelijkbaar met de regelingen die golden bij de gemeenten Gendringen en Wisch.

De fracties dienen de financiële bijdrage te besteden ten behoeve van de versterking van de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol van de raad. Voor wat betreft de bestedingsmogelijkheden en – onmogelijkheden van de fractievergoeding wordt u verwezen naar de toelichting op artikel 8 van de verordening. De eerder opgenomen beperking ten aanzien van opleidingen voor raads- en commissieleden (artikel 8 onder e.) is geschrapt. Feit blijft dat de vergoeding op basis van artikel 33 Gemeentewet primair is bedoeld als ondersteuning ten behoeve van het functioneren van de raadsfractie als geheel. Doch het ligt niet in de rede om opleidingen, studiedagen, congressen die door individuele fractieleden ten dienste van de fractie worden gevolgd uit te zonderen.

Terzijde wordt vermeld dat de fractie-assistenten oftewel de commissieleden, die geen raadslid zijn, een afzonderlijke vergoeding ontvangen voor het deelnemen aan de commissievergaderingen. In tabel IV, behorend bij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, zijn de vergoedingen voor commissieleden opgenomen. Bij een gemeente met een inwonertal tussen 20.001 en 50.000 bedraagt de vergoeding € 64,25 per bijgewoonde vergadering. Deze vergoeding wordt per kwartaal uitbetaald.

de heer A.H. Jolink  
plv. griffier



**Opmerking van de griffier naar aanleiding van de behandeling van het voorstel in de commissie ABB d.d. 30 mei 2005 :**

Naar aanleiding van de opmerkingen in de commissie ABB zijn er wijzigingen aangebracht in de verordening en bijbehorende toelichting.

De toelichting op artikel 8 is uitgebreid voor wat betreft de bestedings(on)mogelijkheden van de fractievergoeding. Voorts is de beperking ten aanzien van opleidingen voor raads- en commissieleden (artikel 8 onder e.) geschrapt.

De artikelen 11 en 12, die betrekking hebben op de reservering van gelden en de verantwoording van de uitgaven, zijn vereenvoudigd.

Meegezonden stukken behorende bij het voorstel:

1. Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning
2. Toelichting op deze verordening

Ter inzage gelegde stukken behorend bij het voorstel:

Geen.

-207-51 X

gemeente  
**Oude IJsselstreek**

Raadsvoorstel  
Raadsagenda : 30 juni 2005 Nr. : 12  
Bijlage nr. :  
Portefeuille : Burgemeester H.J.M. Kemperman

Raad dd.: 30 JUNI 2005  
Besluit : Conform besloten

Onderwerp : Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

**Voorgestelde beslissing:**

Vaststellen van de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning

Zonder ambtelijke ondersteuning kan de gemeenteraad zijn volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende functie niet goed uitvoeren. Daarom is in artikel 107 e.v. van de Gemeentewet geregeld dat de raad en de door de raad ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde worden gestaan door een griffier. Voorts is er voor de raad en individuele raadsleden een wettelijk recht op ambtelijke bijstand en hebben de raadsfracties recht op een (financiële) ondersteuning.

Artikel 33 van de Gemeentewet luidt als volgt:

1. De raad en elk van zijn leden hebben recht op ambtelijke bijstand.
2. De in de raad vertegenwoordigende groeperingen hebben recht op ondersteuning.
3. De raad stelt met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigende groeperingen een verordening vast.

De raad bepaalt hoe het recht op ambtelijke bijstand wordt vormgegeven en stelt hiertoe dus een verordening vast. Hierin wordt geregeld wanneer en op welke wijze om ambtelijke bijstand kan worden verzocht, hoe de taakverdeling tussen griffie en ambtelijke organisatie is bij het verlenen van bijstand, hoe een verzoek om bijstand wordt behandeld, en zo meer.

Voorzover het gaat om verzoeken om feitelijke informatie, zal er in de praktijk weinig hoeven te veranderen. Het is gebruikelijk dat een dergelijk verzoek rechtstreeks door een raadslid aan een ambtenaar wordt gedaan. Er kan echter ook behoefte bestaan aan verderegaande bijstand door het ambtelijk apparaat. De versterking van de functie van de raad heeft nader vorm gekregen in een aantal wettelijke bevoegdheden, zoals het recht van initiatief en het recht van amendement. Om effectief van deze rechten gebruik te kunnen maken, zal de raad soms een beroep willen doen op de aanwezige kennis binnen de ambtelijke organisatie. In de concept-verordening is als uitgangspunt genomen dat een raadslid met verzoeken om bijstand die verder gaan dan feitelijke informatievoorziening, zich niet rechtstreeks tot een ambtenaar wendt, maar tot de griffier. Als de griffier de benodigde ondersteuning niet kan leveren, zal hij zich tot de gemeentesecretaris richten. De secretaris zal dan het verzoek in de ambtelijke organisatie "wegzetten".

Voorts is in de verordening opgenomen dat de, in de gemeenteraad vertegenwoordigde, fractie jaarlijks een financiële bijdrage ontvangt als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie. De voormalige gemeenten Gendringen en Wisch hadden al een vergelijkbare financiële regeling. In Gendringen ontvingen de vier fracties elk een vast bedrag ad. € 750,- en daarnaast € 460,- per raadszetel. De vijf fracties in Wisch hadden ieder recht op € 950,- en € 450,- per raadszetel. In de concept-verordening voor de gemeente Oude IJsselstreek is uitgegaan van de bedragen zoals die in Wisch werden gehanteerd.

Tijdens de vergadering van het presidium op 20 juni 2005 is gesproken over deze verordening in relatie tot de facilitering (in financiële zin) van de commissieleden, niet zijnde raadsleden. Daaruit is naar voren gekomen dat de vergoeding voor fractieondersteuning zou moeten worden verhoogd om tegemoet te kunnen komen in de kosten die door fractie-assistenten worden gemaakt buiten de commissievergaderingen om.

In dat verband wordt voorgesteld om de vergoeding per fractie te verhogen van € 950,- naar € 1.250,- en de vergoeding per raadszetel te verhogen van € 450,- naar € 700,-. De totale kosten bedragen € 23.900 en blijven binnen het in de begroting 2005 opgenomen budget ad. € 25.150,-, hetgeen een optelsom is van de door de gemeenten Wisch en Gendringen verstrekte jaarlijkse vergoedingen.



De fracties dienen de financiële bijdrage te besteden ten behoeve van de versterking van de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol van de raad. Voor wat betreft de bestedingsmogelijkheden en – onmogelijkheden van de fractievergoeding wordt u verwezen naar de toelichting op artikel 8 van de verordening. De eerder opgenomen beperking ten aanzien van opleidingen voor raads- en commissieleden (artikel 8 onder e.) is geschrapt. Feit blijft dat de vergoeding op basis van artikel 33 Gemeentewet primair is bedoeld als ondersteuning ten behoeve van het functioneren van de raadsfractie als geheel. Doch het ligt niet in de rede om opleidingen, studiedagen, congressen die door individuele fractieleden ten dienste van de fractie worden gevolgd uit te zonderen.

De fractie-assistenten oftewel de commissieleden, die geen raadslid zijn, ontvangen een afzonderlijke vergoeding voor het deelnemen aan de commissievergaderingen. In tabel IV, behorend bij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, zijn de vergoedingen voor commissieleden opgenomen. Bij een gemeente met een inwonertal tussen 20.001 en 50.000 bedraagt de vergoeding momenteel € 64,44 per bijgewoonde vergadering. Deze "wettelijke" vergoeding wordt per kwartaal uitbetaald.

de heer A.H. Jolink  
plv. griffier

**Opmerking van de griffier naar aanleiding van de behandeling van het voorstel in de commissie ABB d.d. 30 mei 2005 :**

In verband met gemaakte opmerkingen tijdens de vergadering van de commissie ABB zijn er wijzigingen aangebracht in de verordening en bijbehorende toelichting.

De toelichting op artikel 8 is uitgebreid voor wat betreft de bestedings(on)mogelijkheden van de fractievergoeding. Voorts is de beperking ten aanzien van opleidingen voor raads- en commissieleden (artikel 8 onder e.) geschrapt.

De artikelen 11 en 12, die betrekking hebben op de reservering van gelden en de verantwoording van de uitgaven, zijn vereenvoudigd.

Naar aanleiding het besprokene in de presidiumvergadering op 20 juni 2005 zijn de aanvankelijk in de concept-verordening opgenomen bedragen voor fractieondersteuning verhoogd.

Meegezonden stukken behorende bij het voorstel:

1. Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning. De reeds toegezonden toelichting op deze verordening is ongewijzigd.

Ter inzage gelegde stukken behorend bij het voorstel:  
geen

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek

gelet op artikel 33 van de Gemeentewet

besluit vast te stellen de

## Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning

### Paragraaf 1: Ambtelijke bijstand

#### Artikel 1

1. Een raadslid wendt zich tot de griffier of een ambtenaar met een verzoek om:
  - a) feitelijke informatie van geringe omvang;
  - b) inzage in of afschrift van documenten die openbaar zijn;
2. Indien de ambtenaar twijfelt of het verzoek betrekking heeft op informatie, bedoeld in het eerste lid onder a of b, stelt hij de secretaris daarvan in kennis. De secretaris beslist.
3. Een raadslid wendt zich tot de griffier met een verzoek om bijstand bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere bijstand.
4. De bijstand, bedoeld in het derde lid, wordt verleend door de griffier of een medewerker van de griffie. Indien de gevraagde bijstand niet door de griffier of een medewerker van de griffie kan worden verleend, kan de griffier de secretaris verzoeken één of meer ambtenaren aan te wijzen, die de gevraagde bijstand zo spoedig mogelijk verlenen.

#### Artikel 2

1. Een ambtenaar verleent op verzoek van de griffier of de secretaris ambtelijke bijstand tenzij:
  - a) het raadslid niet aannemelijk heeft gemaakt dat de bijstand betrekking heeft op de werkzaamheden van de raad;
  - b) dit het belang van de gemeente kan schaden;
2. De secretaris beoordeelt of ambtelijke bijstand op grond van het eerste lid geweigerd wordt. Alvorens daartoe te besluiten treedt hij in overleg met de griffier en zonodig het betrokken raadslid met het oogmerk een bevredigende oplossing voor alle betrokkenen te realiseren.
3. Indien de bijstand op grond van het eerste lid wordt geweigerd deelt de secretaris dit met redenen omkleed mee aan de griffier en aan het raadslid dat het verzoek heeft gedaan.

#### Artikel 3

Indien het verzoek om bijstand van een ambtenaar door de secretaris wordt geweigerd kan de griffier of het betrokken raadslid het verzoek voorleggen aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk op het verzoek.

#### Artikel 4

1. Indien een raadslid niet tevreden is over door een ambtenaar verleende bijstand, doen zij – het raadslid via de griffier – hiervan mededeling aan de secretaris.
2. Indien overleg met de secretaris niet leidt tot een voor beide partijen bevredigende oplossing leggen zij de zaak voor aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk over de zaak.





## **Artikel 5**

De secretaris stelt de desbetreffende portefeuillehouder in het college desgewenst in kennis van een verzoek om bijstand van een ambtenaar.

## **Artikel 6**

Indien het college of leden van het college informatie wensen over een verzoek om ambtelijke bijstand of de inhoud van het gegeven advies, wenden zij zich daartoe rechtstreeks tot het betrokken raadslid.

## **Paragraaf 2: Fractieondersteuning**

### **Artikel 7**

1. De fracties, zoals bedoeld in artikel 5 van het reglement van orde voor de gemeenteraad, ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
2. Deze bijdrage bestaat uit een vast deel van € 1.250,-- voor elke fractie. Daarnaast ontvangt elke fractie een bedrag van € 700,-- per raadszetel.

### **Artikel 8**

1. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
  - a) uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
  - b) betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde reële declaratie;
  - c) giften;
  - d) uitgaven die bestreden moeten worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen.

### **Artikel 9**

1. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt voor 31 januari van een kalenderjaar als voorschot op dat kalenderjaar verstrekt.
2. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het voorschot verstrekt voor de maanden tot en met de maand van de verkiezingen. In de maand volgende op die waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.

### **Artikel 10**

1. Indien het zeteltal van een fractie als gevolg van verkiezingen verandert, wijzigt de bijdrage voor fractieondersteuning naar rato van het zeteltal.
2. Bij splitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 7, tweede lid, vastgestelde bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.

### **Artikel 11**

1. Het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de aan een fractie toekomende bijdrage wordt door de fractie gereserveerd ter besteding in volgende jaren.
2. De reserve is niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar ingevolge artikel 7 toekwam.

## Artikel 12

1. Elke fractie legt binnen drie maanden na afloop van het kalenderjaar aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning onder overlegging van een verslag.
2. De verslagen worden bij de griffie ter inzage gelegd.

## Paragraaf 3: Slotbepaling

## Artikel 13

1. Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking met ingang van 3 januari 2005.
2. De regelingen inzake het verstrekken van ambtelijke bijstand en fractieondersteuning, vastgesteld door de gemeenteraden van de voormalige gemeenten Gendringen en Wisch, worden met terugwerkende kracht met ingang van 3 januari 2005 ingetrokken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 30 juni 2005

De raad voornoemd,  
de griffier,

  
drs. P.W. Bannink

de voorzitter,

  
H.J.M. Kemperman

## Toelichting bij Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning

### Algemeen

Deze verordening geeft uitvoering aan artikel 33 van de Gemeentewet. Dit artikel is door de Wet dualisering gemeentebestuur ingrijpend gewijzigd. Het legt expliciet vast dat de raad en individuele raadsleden een recht op ambtelijke bijstand hebben. Voor politieke groeperingen bestaat daarnaast een recht op fractieondersteuning. De uitwerking van deze rechten moet bij verordening worden geregeld.

Bij de regeling voor de ambtelijke bijstand is de griffier het eerste aanspreekpunt. De griffier vervult ook de rol van schakel tussen de raadsleden en de reguliere ambtelijke organisatie.

De burgemeester vervult ook een nieuwe rol in het proces. Indien er een conflictsituatie ontstaat of dreigt te ontstaan, zal de burgemeester een bemiddelende en uiteindelijk beslissende rol kunnen spelen. De positie van de burgemeester maakt hem bij uitstek geschikt voor deze taak als bruggenbouwer en als degene die uiteindelijk het laatste woord heeft. De Staatscommissie dualisme en lokale democratie had al geadviseerd tot een dergelijke rol van de burgemeester.

Gezien de nieuwe dualistische verhoudingen ligt het voor de hand dat er ook op het punt van de ambtelijke bijstand duidelijkere scheidslijnen worden getrokken tussen werkzaamheden voor de raad en voor het college.

De ambtenaar mag echter niet onder druk komen te staan doordat hij werkzaamheden voor de raad verricht. Daarom zal een collegelid dat toch informatie wenst over het verzoek om ambtelijke bijstand, zich moeten wenden tot het betrokken raadslid en niet tot de behandelend ambtenaar.

De verordening behandelt gedetailleerd de ambtelijke bijstand. Aangezien het de verhouding betreft tussen de raadsleden en de reguliere ambtelijke organisatie, is er behoefte aan duidelijke regels. Deze ambtenaren werken doorgaans namelijk voor het college. De wijziging van artikel 103 van de Gemeentewet laat dit scherp zien. Voor de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur bepaalde dit artikel dat de secretaris (en daarmee de onder hem ressorterende ambtelijke organisatie) de raad en het college terzijde stond. In dualistische verhoudingen staat de secretaris het college terzijde en wordt de raad bijgestaan door de griffier.

Dat de raad nu beschikt over een griffier met griffie betekent niet dat er geen behoefte meer zou zijn aan ambtelijke bijstand door de reguliere ambtelijke organisatie. Voor specialistische hulp en specifieke informatie zal een beroep op deze organisatie dan ook nodig blijven. De wetgever heeft dat onderkend en het recht op deze vorm van ambtelijke ondersteuning expliciet vastgelegd.

De nieuwe formulering van artikel 33 van de Gemeentewet laat buiten twijfel dat individuele raadsleden, dus ook die behorend tot een minderheid in de raad, recht hebben op ambtelijke bijstand. Op deze verordening kan dus door alle raadsleden een beroep worden gedaan.

In de verordening is geen bepaling opgenomen voor die gevallen waarin de tot het verlenen van hulp aangewezen ambtenaar op grond van gewetensbezwaren daartoe niet bereid is. In een dergelijk geval is er sprake van een rechtspositioneel probleem dat binnen de ambtelijke organisatie tot een oplossing dient te worden gebracht.

#### Artikelgewijze toelichting

#### **Artikel 1**

De verordening is niet bedoeld om formele barrières op te werpen die het verlenen van bijstand aan raadsleden juist bemoeilijkt. Indien het gaat om het verzoek om informatie van feitelijke aard, dan wel inzage in of afschrift van openbare documenten, kan een raadslid contact opnemen met de griffier die het verzoek kan neerleggen bij een ambtenaar uit de reguliere ambtelijke organisatie.

Indien het om technische vragen gaat kan het raadslid zich rechtstreeks wenden tot de desbetreffende gemeentelijke afdeling of ambtenaar. Politiek getinte vragen dienen bij de griffier te worden neergelegd.

Het begrip "document" wordt gebruikt in de betekenis die het in de Wet openbaarheid bestuur heeft. Met openbaar wordt bedoeld openbaar in de zin van de Wet openbaarheid van bestuur. Voor niet openbare documenten wordt een regeling gegeven in de artikel 25, 55 en 86 van de Gemeentewet. Deze rechten zijn uitgewerkt in het reglement van orde voor de raad, het reglement van orde voor het college en de verordening op de raadscommissies.

Er is voor gekozen de griffier te noemen als centrale functionaris. Het bestaan van het instituut griffie en de ontvlechting van de posities van de raad en het college, die bij de dualisering zijn beslag heeft gekregen, leidt ertoe dat de ambtelijke organisatie parallel ontvlochten wordt. Omdat de griffier geen zeggenschap heeft over de reguliere ambtelijke organisatie zal de secretaris de ambtenaar die de bijstand verleent moeten aanwijzen. De ontvlechting van posities leidt in dit geval dus noodzakelijk tot een verdergaande formalisering van de regeling omtrent ambtelijke bijstand.

De bijstand wordt zo spoedig mogelijk verleend. Het is niet mogelijk in de verordening hiervoor vaste termijnen op te nemen in verband met de verschillen in aard en omvang van de werkzaamheden voor een verzoek. De griffier ziet er op toe dat er voortgang blijft in het proces.

In de gehele verordening is er voor gekozen een onderscheid aan te brengen tussen ambtenaren en medewerkers van de griffie. Als er over ambtenaren gesproken wordt, worden ambtenaren van de reguliere ambtelijke organisatie bedoeld die onder gezag van het college staan en worden dus niet griffiemedewerkers bedoeld. Dit neemt niet weg dat medewerkers van de griffie ook ambtenaren in de zin van de Ambtenarenwet zijn.

Op grond van het tweede lid is er bij twijfel een rol voor de secretaris weggelegd. Deze zal moeten beslissen of het een verzoek als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a. en b. betreft.

#### **Artikelen 2 en 3**

De beoordeling of één van de in artikel 2 genoemde weigeringsgronden zich voordoet vindt in eerste instantie plaats door de gemeentesecretaris als hoofd van de reguliere ambtelijke organisatie. In artikel 3 is aangegeven dat de uiteindelijke beslissing over het

niet verlenen van ambtelijke bijstand is voorbehouden aan de burgemeester. Het ligt in de rede dat hij hierover overleg voert met de secretaris en de griffier (en indien nodig ook het betrokken raadslid). Uiteraard kan de raad via de gebruikelijke weg hierover de burgemeester verzoeken verantwoording af te leggen (artikel 180 Gemeentewet).

#### **Artikel 4**

Ook indien – naar de mening van het raadslid – op onvoldoende wijze aan zijn of haar verzoek om hulp gehoor wordt gegeven kan de zaak aan een hogere instantie worden voorgelegd: de burgemeester is daar gezien zijn eigenstandige positie in het gemeentelijke bestuur de meest aangewezen instantie voor.

Wel dient het betrokken raadslid of de griffier hierover eerst overleg te voeren met de secretaris.

#### **Artikel 5**

In dit artikel is aangegeven dat het van belang is dat de betrokken portefeuillehouder op de hoogte is van het feit dat bijstand is verleend door onder zijn verantwoordelijkheid functionerende ambtenaren. Gezien de vergroting van de afstand tussen raad en college die met de dualisering is gecreëerd, is het logisch dat desgewenst melding wordt gemaakt van het verschaffen van ambtelijke bijstand. Het college en de secretaris kunnen afspreken in welke gevallen hiervan melding wordt gemaakt.

#### **Artikel 6**

Om te verzekeren dat een ambtenaar niet door collegeleden onder druk wordt gezet om toch inlichtingen te verschaffen over het verzoek van een raadslid is in artikel 6 bepaald dat collegeleden zich voor informatie direct tot het betrokken raadslid wenden en niet tot de behandelend ambtenaar. Dit biedt bovendien een extra waarborg voor de onafhankelijke behandeling van een verzoek om ambtelijke bijstand.

De ambtenaar die ambtelijke bijstand verleent blijft echter wel onderdeel van de reguliere ambtelijke organisatie. Het verlenen van ambtelijke bijstand hoort tot de normale uitoefening van zijn taak. Indien hij dit gedeelte van zijn taak niet goed uitoefent behoudt het college dus de mogelijkheid om de ambtenaar hierop aan te spreken.

#### **Artikel 7**

Fractieondersteuning vindt plaats in de vorm van financiële ondersteuning. De hoogte van het budget voor fractieondersteuning is in de gemeentebegroting opgenomen. De fractieondersteuning bestaat uit een vast en een variabel deel. Het vaste deel garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op gelijkwaardig niveau te laten ondersteunen. Omdat grote fracties meer lasten zullen hebben op facilitair gebied is het logisch dat zij voor dergelijke kosten een hogere vergoeding krijgen.

#### **Artikel 8**

De fracties wordt grotendeels de vrijheid gelaten wat betreft de inhoudelijke besteding van de fractieondersteuning. Minimumvoorwaarde is wel dat het om werkzaamheden gaat ten behoeve van de versterking van de volksvertegenwoordigende, kaderstellende

en controlerende rol van de raad. Iedere fractie kan het beschikbaar gestelde bedrag, behoudens enkele uitzonderingen genoemd in lid 2 van artikel 8, naar eigen inzicht gebruiken.

Omdat het bij uitstek om politieke ondersteuning gaat, kan deze niet te zeer gedetailleerd geregeld worden in de verordening. Om te voorkomen dat de fracties onnodig worden beperkt in hun mogelijkheden, verdient het aanbeveling om slechts in algemene termen te omschrijven welke zaken in aanmerking komen.

Fracties kunnen bijvoorbeeld personen "in dienst" nemen die de fracties ondersteunen, op secretariael, organisatorisch of inhoudelijk gebied.

Fracties kunnen extern advies inhuren.

Fracties kunnen in het kader van de volksvertegenwoordigende rol van de raad zelf bijeenkomsten organiseren om met inwoners over bepaalde thema's van gedachten te wisselen. Fractieondersteuning kan in dit geval bestaan uit financiële ondersteuning ten behoeve van zaalhuur en organisatie.

Er kan worden gedacht aan het opzetten van een website waarmee een fractie zich presenteert, haar standpunten verwoordt en de burgers gelegenheid geeft om mee te praten over politieke onderwerpen.

Verder is een aantal doelen genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden. Het spreekt van zelf dat uitgaven niet in strijd mogen zijn met wettelijke bepalingen en regelingen. Dit is een standaardbepaling.

Ook moet worden voorkomen dat met de bijdrage verkiezingscampagnes worden gefinancierd. Betalingen aan politieke partijen en daarmee verbonden instellingen of natuurlijke personen mogen niet plaatsvinden, tenzij het gaat om vergoeding van prestaties (diensten of goederen) die geleverd zijn ten behoeve van de fractie.

Voor het doen van giften mag de bijdrage voor fractieondersteuning natuurlijk niet worden gebruikt.

De raadsleden mogen hun eigen vergoeding voor het raadswerk (vastgelegd in het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, dat zijn grondslag vindt in de artikelen 95 en 96 van de Gemeentewet) niet aanvullen met de bijdrage voor fractieondersteuning.

Voor persoonlijke onkosten van raadsleden is fractieondersteuning niet bestemd.

#### **Artikel 9**

De bijdrage wordt als voorschot verstrekt. In een verkiezingsjaar wordt het voorschot in twee gedeelten gesplitst. Het is logisch dat het aangepast wordt aan de nieuwe verhoudingen in de raad. Indien blijkt dat het geld onrechtmatig is besteed kan dit aan het eind van het jaar verrekend worden.

#### **Artikel 10**

Het spreekt vanzelf dat de bijdrage aangepast zal moeten worden aan veranderde verhoudingen in de raad.

De regeling heeft tot gevolg dat fracties die kleiner worden (of geheel verdwijnen) nog over de gehele maand waarin de nieuwe raad voor het eerst vergaderd de bijdrage ontvangen. Voor fracties die groter worden (of nieuwe fracties) gaat de bijdrage per diezelfde maand in. Dat betekent dat de totale bijdrage voor fractieondersteuning in een verkiezingsjaar hoger uitvalt dan in andere jaren.

Bij splitsing van een fractie zal het al eerder verstrekte voorschot direct verrekend moeten worden. Als dat niet zou gebeuren zou een deel van de oorspronkelijke fractie over een te groot voorschot beschikken en zou het andere deel juist helemaal geen voorschot krijgen. Na het kalenderjaar zou dan alsnog verrekend moeten worden. Het is billijker de verrekening in deze gevallen direct te laten plaatsvinden.

#### **Artikel 11**

De reserve bestaat uit het overschot van voorgaande jaren. Dit bedrag zal niet eindeloos mogen groeien. De reserve is dan ook aan een maximum gebonden.

#### **Artikel 12**

Na afloop van een kalenderjaar dient de besteding van het geld voor fractieondersteuning schriftelijk te worden verantwoord. Controle door een accountant is niet noodzakelijk, doch de uitgaven moeten wel inzichtelijk worden gemaakt omdat het om gemeenschapsgeld gaat.

#### **Artikel 13**

Dit artikel behoeft geen toelichting.