

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 5 maart 2009

Agenda nr. 8

Onderwerp : Afronding koerstraject Regio Achterhoek (afbouwtaken)

Voorgestelde beslissing:

Onder voorwaarde dat de Regio Achterhoek de algemene reserve betreft bij de afronding van het koerstraject:

- De Euregio-taak op te nemen in het programma Externe Betrekkingen, waarbij inhoudelijke capaciteit in principe wordt geleverd door de gemeenten en de Regio hiervoor een voorstel laten doen.
- De SEO-taak op te nemen in het programma Duurzame Economie, waarbij inhoudelijke capaciteit in principe wordt geleverd door de gemeenten en de Regio hiervoor een voorstel laten doen.
- De NME-taak op te pakken door de gemeenten Doetinchem, Bronckhorst, Montferland en Oude IJsselstreek, waarbij de exacte bijdrage wordt vastgesteld via subsidiebudgetovereenkomst.
- Slachtofferhulp wordt door de gemeente Oude IJsselstreek zelf gesubsidieerd, waarbij de exacte bijdrage wordt vastgesteld via subsidiebudget.
- In te stemmen met de afwikkeling van de overige afbouwtaken conform voorstel Regio Achterhoek.
- De vrijvallende middelen uit de algemene reserve van de Regio mede gebruiken voor dekking van deze taken gedurende 2009.
- De structurele vrijval betrekken bij de definitieve invulling van de afbouwtaken en het budget voor de programmateams.

Inleiding

In de begroting 2009 heeft de Regio Achterhoek aangekondigd nog een voorstel te doen over de termijngebonden taken. Hoewel het algemeen bestuur eind oktober met de brief over de afbouwtaken heeft ingestemd was pas eerste helft december voor de gemeenten voldoende informatie voorhanden om daar besluiten over te nemen.

De Regio wilde eind januari uitsluitsel van de gemeenten. En omdat onze besluitvormingsprocedures een termijn van ongeveer twee maanden vergen, hebben wij dit voorstel - onder voorbehoud van raadsinstemming - alvast aan de Regio toegestuurd.

Het gaat om de volgende afbouwtaken:

1. taken waarover de regiogemeenten een keus moeten maken (Euregio, SEO, NME en slachtofferhulp)
2. andere afbouwtaken (besluit woninggebonden subsidies, archeologie, handhaving en contracten)
3. nazorg stortplaatsen
4. streekarchief

De taken onder 2 hebben geen (direct) budgettair effect. De beheerstaken streekarchief en nazorg stortplaatsen (onder 3 en 4) zijn wettelijk aan de Regio toegewezen. Het streekarchief zal bij ingebruikname van 't Brewinc in 2010 aanvullend € 0,80 per inwoner nodig hebben boven de voor 2009 gepresenteerde extra € 0,20.

Voor de taken onder 2, 3 en 4 kunnen we de regio melden dat we instemmen, voor wat het streekarchief betreft onder voorbehoud van raadsgoedkeuring te zijner tijd.

Voor de taken onder 1 kan de volgende lijn worden gehanteerd.

Op 7 juli heeft het algemeen bestuur van de Regio besloten om vier programmateams in te richten en bovenstaande taken af te bouwen en/of over te dragen aan de gemeenten. Uitgaande van dat besluit kan op

grond van de aard van de taak samenwerking worden gezocht met andere gemeenten of deze toch weer onderbrengen bij een programmteam. Uitgangspunt is dat gemeenten zelf een keuze maken of de betreffende taak uitgevoerd moet worden.

Hieronder zijn de overwegingen voor de betreffende taken opgenomen en de gevolgen voor de dekking.

Euregio

De betrokkenheid van Oude IJsselstreek bij Euregio is zinvol. Deelname is vooral bestuurlijk van belang én voor de ontwikkeling van en het verkrijgen van medefinanciering voor projecten die grensoverschrijdend zijn. De bijdrage aan de Regio betreft volgens regiobegroting € 13.970,-.

Deze taak kan weliswaar door gemeenten zelf worden uitgevoerd, maar daardoor zou de kracht van de Achterhoek in Euregio te zeer versnipperd raken. Regio Achterhoek kan via programmteam Externe Betrekkingen een belangrijke rol vervullen. De regio kan met een voorstel komen dat uitgaat van inbreng op projectbasis van kennis en ervaring van gemeenten. In onze jaarplannen is tijd voor Euregio opgenomen.

SEO

SEO is vooral een overlegvorm van sociale partners in de regio, waarin belangrijke ontwikkelingen snel worden gesignaleerd. Het ligt voor de hand om dit overleg te incorporeren in het programmteam Duurzame Economie. Daarbij kan net als bij Vrijtijdseconomie een knip worden gemaakt met puur gemeentelijk overleg in het programmteam. Ook hiervoor kan de regio een voorstel doen. De taken die het Platform onderwijs en arbeidsmarkt (POA) behartigt, zouden eveneens in het programmteam Duurzame Economie geborgd kunnen worden.

NME

In 2007 is aangedrongen op voortbestaan van het NME-centrum. Op dit moment wordt ingezet op behartiging van deze taak door de gemeenten Doetinchem, Bronckhorst, Montferland en Oude IJsselstreek. Het is de bedoeling om met het NME-centrum voor de westelijke Achterhoek een budget- en prestatieovereenkomst te sluiten voor een periode van vier jaar. Het NME-centrum verzorgt vijf uur NME-activiteiten per groep en daarnaast jaarlijks twee maatwerkthema's die aansluiten op gemeentelijk beleid, bijvoorbeeld klimaatlessen.

Uitgangspunt voor de overdracht is een inwonerbijdrage van € 1,68, zoals het AB van de regio eind 2007 heeft vastgesteld. (in 2009: € 67.054,-. De bijdrage die het NME in 2009 vraagt is € 70.646,- (€ 1,77 per inwoner) waarin een extra verhoging van personeelskosten. Dit is conform de onlangs gesloten subsidiebudgetovereenkomst en kan worden opgevangen in onze eigen begroting.

Slachtofferhulp

Deze functie kan zondermeer door de gemeente worden opgepakt. Er is verder geen aanleiding om dat regionaal te doen. Het budget dat voor slachtofferhulp nodig is bedraagt € 8.382,- (€ 0,21 per inwoner).

Samenvatting

In 2007 en 2008 is een koerstraject doorlopen voor een nieuwe manier van samenwerken tussen acht gemeenten in de Achterhoek. Dat traject kan nu worden afgesloten. Omdat niet alle taken die voorheen regionaal werden gedaan in de nieuwe opzet kunnen worden ondergebracht, moeten gemeenten beslissen of ze daar zelf mee verder gaan of toch opnieuw met andere gemeenten samenwerken. Daarmee kan het koerstraject ook financieel worden afgewikkeld.

Meetbaar effect

Het koerstraject wordt helder afgesloten zowel bestuurlijk als financieel.

Kosten, baten, dekking en begrotingwijziging (financieel kader)

In onze begroting is voor de Regio € 435.756,- opgenomen. De regiobegroting vraagt voor 2009 € 377.443,- inclusief formatie-uitbreiding streekarchief. De kosten voor de afdouwtaken zijn daarin opgenomen. Die vallen aan de gemeente toe. Ons aandeel voor de vier afdouwtaken staat voor € 102.373,- in de regiobegroting. Daarmee komen de uitgaven voor de Regio op € 275.070,-.

Er resteert dus € 160.686,-. Dat is dus beschikbaar voor dekking van doorstart van afdouwtaken én voor nieuwe initiatieven van programmteams.

Voor doorstart van afdouwtaken gaan we als gemeente zelf betalen:

Voor NME	€ 70.646,-	(1,77 per inwoner 2009; 1,68 in 2008)
Voor Slachtofferhulp	€ 8.382,-	(0,21 per inwoner)
Initiatieven PT's	p.m.	
Totaal	€ 79.028,-	+ p.m.
Beschikbaar	€ 160.686,-	

De vrijval is dus voldoende voor dekking van de doorstart van afbouwtaken.

Op dit moment weten we niet wat de initiatieven van de programmateams zijn ter realisering van het jaarplan 2009 en de vooruitblik op 2010.

Bovendien leveren we een grotere bestuurlijke en ambtelijke bijdrage aan de uitvoering van de strategische agenda, hetgeen zich uiteraard structureel vertaalt naar onze eigen begroting.

Gelet op het vorenstaande ligt het voor de hand de regio te vragen de reservepositie in ogenschouw te nemen. In de algemene reserve is begin 2008 € 3,5 mln beschikbaar, terwijl het plafond is vastgesteld op basis van de begroting Regio Achterhoek oude stijl op € 581.000. Door de verdeling van deze reserve kan Oude IJsselstreek voor de begroting 2010 een structureel onderbouwde raming opnemen. Als € 3 mln verdeeld zou worden levert dat voor Oude IJsselstreek € 397.933,- op.

Vanaf 2011 vallen nog middelen vrij als gevolg van overgang van contracttaken afval en het beheer van diverse contractafspraken op milieugebied.

Bij de opstelling van onze begroting voor 2010 moet rekening worden gehouden met de gevolgen van de overgang van archeologische taken van de regio naar de gemeenten.

Uitvoering

Naar aanleiding van de besluitvorming van de gemeenten wordt de regiobegroting 2009 gewijzigd.

Vervolgens nemen wij de consequenties voor 2009 op in een wijziging van onze eigen begroting. Vanaf de begroting voor 2010 kunnen structureel onderbouwde ramingen worden opgenomen.

Dit voorstel is op verzoek eind januari 2009 onder voorbehoud van raadsinstemming ter kennis van de Regio gebracht.

Burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga
secretaris

J.P.M. Alberse
burgemeester