

# Raadsvoorstel

16int00331

Datum raadsvergadering : 30 juni 2016

Volgnummer : 9

Onderwerp : 5e wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG

## Voorgestelde beslissing:

1. Het college toestemming te geven tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost Gelderland 2016.

## Aanleiding

De gemeente Oude IJsselstreek neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG. De GR GGD NOG voert voor 22 gemeenten in Gelderland de taken van de Wet Publieke Gezondheid uit. Daarnaast doen zij voor deze 22 gemeenten de jeugdgezondheidszorg 5-18.

De samenwerking tussen de deelnemende gemeenten is geregeld in de GR GGD NOG. In de GR is onder andere vastgelegd hoe het algemeen bestuur (verder AB) en dagelijks bestuur (verder DB) zijn samengesteld, welke bevoegdheden het AB en DB hebben en hoe de GR zich verantwoordt richting de deelnemende gemeenten.

De grondslag van de GR GGD NOG ligt in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waarin is vastgelegd welke regels er gelden voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking. De Wgr is per 1 januari 2015 gewijzigd. De GR GGD NOG moet nog veranderen in een collegeregeling. Dat moment wordt tevens gebruikt om op inhoud een aantal belangrijke wijzigingen door te voeren in de samenwerking.

In de Bestuursagenda 2014-2018 van de GGD Noord- en Oost-Gelderland is afgesproken dat opnieuw gekeken zou worden naar de positionering van de Jeugdgezondheidszorg (JGZ). Aanleidingen zijn de mogelijkheid om de JGZ opnieuw te positioneren in de zorg voor jeugd in het kader van de decentralisaties in het sociaal domein en de wens van de gemeente Apeldoorn om de hele JGZ 0-18 jaar onder te brengen in het lokale CJG.

## Wat wordt met beslissing bereikt

- De wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG 2016 zorgt ervoor dat het een collegeregeling wordt.
- De wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG 2016 regelt een logischere opbouw van de werkzaamheden van de GGD NOG in A/B/C/D – taken.
- De wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG 2016 regelt dat het mogelijk wordt om uit te treden voor wat betreft de jeugdgezondheidszorg.

## Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

*1.1 Er moeten een aantal technische wijzigingen worden doorgevoerd in de GR.*

De GR is in lijn gebracht met de vernieuwde Wgr per 1 januari 2015, zodat de GR GGD NOG na wijziging volledig aan de nieuwe Wgr voldoet en zich kenmerkt als een collegeregeling. De Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) verzoekt daarnaast enkele standaardbepalingen over financiële aansprakelijkheid op te nemen.

*1.2 De wijziging is wenselijk vanuit de behoefte van gemeenten om meer sturing te kunnen geven aan de GGD.*

Art. 13 en 14 regelen de mogelijkheid om *adviescommissies en bestuurscommissies* in te stellen. Artikel 13 en 14 regelen ook de goede afstemming van een dergelijke commissie met het Dagelijks Bestuur. Een bestuurscommissie heeft verregaande bevoegdheden, waardoor wordt voorgesteld om deze door het AB (2/3 meerderheid) te laten instellen.

### 1.3 De Gemeenschappelijke Regeling kent een andere opbouw van de taken van de GGD.

Art. 4 van de GR gaat uit van de indeling van de zogenaamde **ABCD taken**:

A: wettelijke GGD taken (Wet Publieke Gezondheid)

B: wettelijke gemeentelijke taken (zoals jgz)

C: autonome gemeentelijke taken (zoals toezicht Wmo)

D: externe taken die de GGD uitvoert in opdracht van derden

Het Algemeen Bestuur heeft ervoor gekozen dat alle 22 colleges de jeugdgezondheidszorg aan de GGD overdragen in de gemeenschappelijke regeling als zogenaamde B1-taak, vergoed uit de inwonerbijdrage.

- o Voor de GR is het alleen van belang om A en B1 op te nemen. Namelijk die taken die bij de GGD zijn belegd, vanuit de inwonerbijdrage worden gefinancierd en dus gezamenlijk geregeld moeten worden.
- o De GR stelt verder dat een gemeente andere GGD diensten wenst af te nemen een dienstverleningsovereenkomst kan worden afgesloten (B2 en C taken).
- o De GGD kan zelfstandig diensten voor derden uitvoeren (D taken).

### 1.4 De 5<sup>e</sup> wijziging van de GR regelt daarnaast de vrijstellingprocedure wanneer een gemeente geen jeugdgezondheidszorg meer wil afnemen van de GGD.

Randvoorwaarde is volgens artikel 4.5 dat de achterblijvende gemeenten niet met een financieel nadeel worden geconfronteerd. Het is ook van belang te zorgen dat bij vrijstelling de organisatie de tijd krijgt voor een aanpassing van de bedrijfsvoering. Daarom kan vrijstelling ook maar één keer per twee jaar. Voor het eerst in 2017. De opzegtermijn is één jaar, zodat het besluit feitelijk per 1-1-2019 wordt uitgevoerd.

Een overgangsbepaling (art. 31) biedt ruimte voor gemeenten die per 1-1-2017 de jeugdgezondheidszorg niet meer door de GGD willen laten uitvoeren. De besluitvorming moet dan vóór 1 oktober 2016 zijn afgerond. Alleen de gemeente Apeldoorn heeft tot op heden meegedeeld dat zij dit van plan is.

De gevolgen van artikel 4 voor de bevoegdheden zijn uitgewerkt in artikel 5. Dat betekent onder andere dat bij een vrijstelling voor de uitvoering van de taak jeugdgezondheidszorg ook de betreffende bevoegdheden teruggaan naar het betrokken college.

### 1.5 Art. 24 en 25 regelen de toetreding en de uittreding van een gemeente.

Daar is alleen sprake van bij een wetswijziging of een gemeentelijke herindeling aangezien wij als gemeenten verplicht zijn de GGD in stand te houden en samen te werken op het niveau van de veiligheidsregio.

### 1.6 Functie en rol van de raad bij wijziging GR

Binnen de GR GGD NOG is de uitvoering van de gezondheidszorg geregeld. Het vaststellen van en toezicht houden op het gemeentelijke beleid in het kader van gezondheidszorg is en blijft een bevoegdheid van de gemeenteraad. Binnen deze kaders wordt hier vervolgens door de GR GGD NOG uitvoering aan gegeven.

### 1.7 Van een raadsregeling naar collegeregeling

De huidige GR is een raadsregeling. De GR 2016 is een collegeregeling, wat inhoudt dat de GR door de colleges van de deelnemende gemeenten wordt getroffen. Om dit te bewerkstelligen is het nodig dat de gemeenteraad toestemming geeft de huidige GR te wijzigen tot een collegeregeling.

## Kosten, baten, dekking

De wijziging van de samenwerkingsregeling is uitgebreid voorbereid. De belangrijkste reden daarvoor is de verbondenheid aan de Dialoog 'integrale jeugdgezondheidszorg'. De huidige vrijstellingsprocedure is daarvan het resultaat. Art 4.5 en 4.6 regelen dat de achterblijvende gemeenten geen financieel nadeel ondervinden bij het uittreden uit de GR GGD NOG voor het deel jeugdgezondheidszorg.

## Uitvoering

### Planning

De besluitvorming bij de deelnemende gemeenten is gepland in mei-juni 2016. De colleges van B&W beslissen over de wijziging. Hiervoor hebben zij toestemming nodig van hun raad. De wijziging is tot stand gekomen, wanneer hiertoe is besloten door:

- o de colleges van ten minste 2/3 van de gemeenten (d.w.z. 15 gemeenten)
- o die samen 2/3 van de stemmen in het Algemeen Bestuur vertegenwoordigen.

Dit wordt vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 7 juli 2016.

**Communicatie**

Na besluitvorming door de raad wordt het bestuur van de GR GGD NOG hierover geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders,

R. Jeltema  
Interim secretaris

S.P.M. de Vreeze  
wnd. burgemeester

Raadsvergadering d.d. 30 juni 2016

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- ..... stemmen voor ..... stemmen tegen
  
- aangenomen
- aangenomen met amendement .....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt .....
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen: .....
- .....