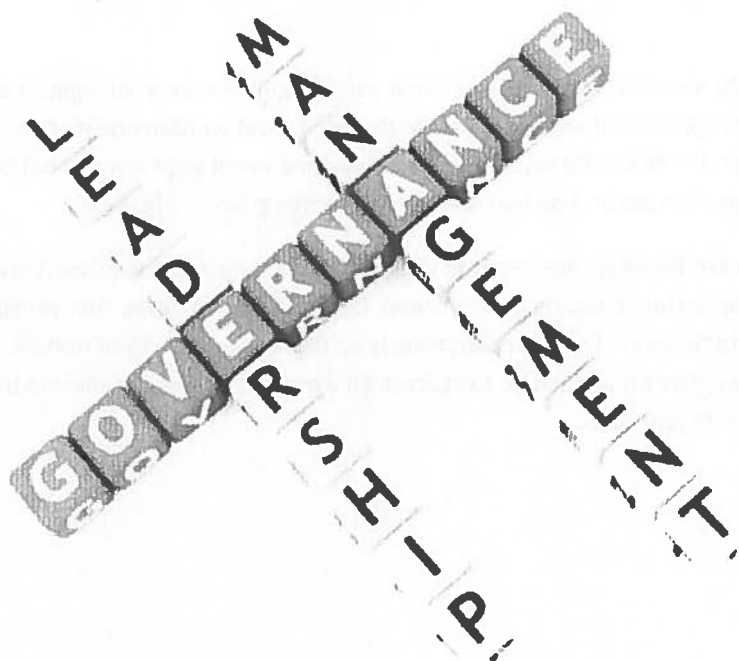
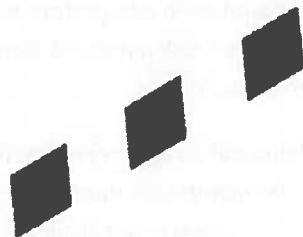


Governance

Noord- en Oost-
Gelderland



[GOVERNANCE IN DE VNOG]

In deze korte notitie moet duidelijk worden hoe de 'besturing' van de organisatie wordt geregeld binnen de VNOG: De wijze waarop er invulling wordt gegeven aan het besturen van (in dit geval) de Veiligheidsregio en hoe hierover verantwoording wordt afgelegd.

Aanleiding

Verlengd lokaal bestuur betekent enerzijds afstand. Gemeenschappelijke regelingen moeten hun eigen koers kunnen varen; niet voor niets zijn de taken in een grotere en afzonderlijke organisatie ondergebracht. Anderzijds is betrokkenheid nodig en ook nabijheid. Gemeenten zijn de dragers van gemeenschappelijke regelingen en bekostigen die ook.

Beleid en prioriteiten van en voor gemeenschappelijke regelingen moeten passen binnen de integrale afwegingen die gemeenten maken. Het samenspel tussen regionale, functioneel georiënteerde GR-organisaties en de gezamenlijke gemeenten als dragers van het verlengd lokaal bestuur is een complexe opgave, die bij gemeenten de laatste tijd terecht meer aandacht krijgt.¹

Ook veiligheidsregio's functioneren als zo'n gemeenschappelijke regeling. Gemeenten hebben hierin een dubbele rol, zij moeten immers hun eigen gemeentelijke processen op orde hebben (de oranje kolom), maar daarnaast zijn ze opdrachtgever en financier van de meeste processen in de veiligheidsregio.

Het organiseren van de noodzakelijke betrokkenheid van alle gemeenten in de regio is een stevige opgave maar noodzakelijk. Onmisbaar daarbij is dat duidelijk moet worden hoe de Governance wordt geregeld binnen de VNOG: De wijze waarop er invulling wordt gegeven aan het besturen van (in dit geval) de Veiligheidsregio en hoe hierover verantwoording wordt afgelegd.

In de vergadering van het Dagelijks Bestuur is er middels een discussienotitie gesproken over de wijze waarop de VNOG bestuurd zou moeten worden. Daarbij zijn uitgangspunten vastgesteld om hier concreet vorm aan te geven. De discussienotitie is op basis van gesprekken met de portefeuillehouders Wiggers en van Schaik aangepast en wordt als Governancenotitie behandeld in de DB vergadering van 25 juni 2015.

¹ *Het belang van een ambtelijke rol in de vormgeving van Verlengd Lokaal Bestuur – VGS mei 2011*

Uitgangspunten

1. De Oranje Kolom wordt opgenomen in de Gemeenschappelijk Regeling VNOG;
2. Het Dagelijks Bestuur VNOG en het Dagelijks Bestuur Multi worden samengevoegd tot één Dagelijks Bestuur;
3. De benaming 'Veiligheidsdirectie' wordt aangepast in het Multidisciplinair Veiligheidsoverleg;
 - a. De afdeling Crisisbeheersing en daarmee ook het afdelingshoofd Crisisbeheersing, valt functioneel onder dit Multidisciplinair Veiligheidsoverleg; hiërarchisch valt het onder de Algemeen Directeur.
4. Er wordt een Algemeen Directeur aangesteld;
 - a. Deze functionaris is de hoogst ambtelijk verantwoordelijke van de VNOG
 - b. Deze functionaris wordt tevens aangesteld als bestuurssecretaris
 - c. Deze functionaris is tevens kolomhoofd van een van de kolommen
 - i. Mede aan de hand van de samenstelling van het team van leidinggevend wordt nader bezien of deze functionaris ook een brandweeraachtergrond dient te hebben.
 - d. In het profiel van deze functionaris moet duidelijk naar voren komen dat;
 - i. Hij/zij, kijkende naar het brede takenpakket van de VNOG, bij uitstek een strategisch en integraal manager moet zijn passend bij de multidisciplinairiteit van het werk van de VNOG.
5. De leden van de Managementraad VNOG zijn conform het organisatieplan;
 - a. De Algemeen Directeur/Bestuurssecretaris/kolomhoofd
 - b. De plaatsvervangend Algemeen Directeur/kolomhoofd
 - c. Het Afdelingshoofd Incidentbestrijding
 - d. Het Afdelingshoofd Risicobeheersing
 - e. Het Afdelingshoofd Crisisbeheersing
 - f. Het Afdelingshoofd (Brandweer) Ondersteuning
 - g. Het Afdelingshoofd Bedrijfsvoering
6. De Coördinerend Functionaris Gemeenten neemt als adviseur deel aan de vergaderingen van het Algemeen- en Dagelijks Bestuur. De Coördinerend Functionaris Gemeenten wordt agendalid van de Managementraad VNOG en neemt deel aan de besprekingen in de

Managementraad wanneer er strategische onderwerpen op de agenda staan (te denken valt aan een jaarplan, een begroting);

7. De functionaris Businesscontroller valt rechtstreeks onder de Algemeen Directeur en heeft een zelfstandige toegang tot het Bestuur van de VNOG en vice versa.

1. De Gemeenschappelijke Regeling

De VNOG wordt vormgegeven vanuit een Gemeenschappelijke Regeling (GR) van 22 gemeenten in de regio Noord- en Oost- Gelderland. De oranje kolom wordt opgenomen in de nieuw te vormen gemeenschappelijke regeling VNOG. Daarbij moet duidelijk zijn dat dit niet vanuit de gedachte komt dat de VNOG-organisatie sturing gaat geven aan de gemeentelijke processen in de crisisbeheersing, maar vanuit het besef dat we in gezamenlijkheid moeten zorgen voor de veiligheid van de burgers.

Bij het opnemen van de oranje kolom in de gemeenschappelijke regeling moet in de praktijk gedacht worden aan de ondersteuning van de samenwerking (bevolkingszorg) tussen de gemeenten. Daarnaast gaat het ook over het aanbieden van opleidings- en oefenprogramma's voor de ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van de gemeentelijke processen.

2. Het Dagelijks Bestuur

Eén van de uitgangspunten bij het vormen van de 'nieuwe' VNOG en de overige ontwikkelingen, zoals Oost 5 en de LMO, is om zo min mogelijk bestuurlijke drukte te creëren. Uitgangspunt is om vorm te geven aan kwalitatief goed overleg, waarbij de inhoud centraal staat. Het streven is het aantal gremia op regionaal niveau te verminderen. Er is nu nog sprake van twee versies van het Dagelijks Bestuur. Een regulier overleg en een multi overleg. Omdat het multidomein een steeds grotere rol inneemt in de VNOG wordt voorgesteld om de twee hierboven genoemde DB overlegvormen samen te voegen tot één Dagelijks Bestuur VNOG. Daarnaast is het Dagelijks Bestuur (DB) nu nog opgebouwd langs de lijn van de huidige clusters. In de nieuwe situatie zal er gewerkt worden met bestuurlijke gebiedscommissies.

Het Algemeen Bestuur (AB)

Om het aantal inefficiënties in de vergaderstructuren op te lossen wordt voorgesteld om in aansluiting op de nieuw voorgestelde DB structuur ook het AB VNOG en het AB Multi samen te voegen tot één Algemeen Bestuur VNOG. Indien mogelijk kan het in de (nabije) toekomst ook wenselijk zijn om het AB VNOG en het DVO politie samen te voegen. Besluitvormend kan uiteraard wel per agendapunt naar gremium gedifferentieerd worden (VNOG, Multi of politie). Bijkomend voordeel is dat een aantal zaken vanuit het DVO dan beter geborgd worden, zoals bijvoorbeeld het Veiligheidshuis.

3. De Veiligheidsdirectie

De Veiligheidsdirectie (VD) is een afstemmingsoverleg tussen de hoofden van kolommen. Kijkende naar het karakter van het overleg zou de benaming Multidisciplinair Veiligheidsoverleg beter passen.

De Afdeling Crisisbeheersing

De afdeling Crisisbeheersing heeft een belangrijke rol in het multidisciplinaire domein en heeft een functionele(verantwoordings) relatie met het Multidisciplinair Veiligheidsoverleg. De AD blijft hiërarchisch verantwoordelijk voor deze afdeling.

4. De Algemeen Directeur

Er is op dit moment sprake van een duale directie met een taakverdeling. Voorgesteld wordt om een Algemeen Directeur² aan te stellen. Deze functionaris is als hoogst verantwoordelijk ambtenaar

²Uit het rapport Hoekstra: 'De directeur is in al haar facetten eindverantwoordelijk voor het functioneren van de veiligheidsregio en, in het verlengde daarvan, voor de uitvoering van de

integraal verantwoordelijk voor functioneren van de VNOG. Deze functionaris moet zich richten op de brede verantwoordelijkheid voor de Veiligheidsregio. Er wordt voorgesteld om deze functionaris, als eerste bestuurlijke aanspreekpunt/adviseur eveneens aan te stellen als bestuurssecretaris. Deze functionaris is bij uitstek een strategisch en integraalmanager passend bij de multidisciplinariteit van de veiligheidsregio.

Regionaal Commandant

Voorgesteld wordt om de Algemeen Directeur ook een kolomverantwoordelijkheid te geven. Bij voorkeur is de Algemeen Directeur eveneens Regionaal Commandant Brandweer.

5. De Managementraad VNOG

Voorgesteld wordt om het nieuwe management van de VNOG, gezien zijn brede verantwoordelijkheid, in te richten met de beide directeuren en de strategisch managers/afdelingshoofden. De kolommen kennen een werkoverleg, als voorportaal voor de managementraad.

Adviseurs Managementraad

Als zijnde de belangrijkste adviseurs van de managementraad wordt voorgesteld de bestuursadviseur en de businesscontroller te laten aansluiten bij de Managementraad. Gezien de bijzondere rol die de Coördinerend Functionaris Gemeenten vervult, wordt deze als agendalid toegevoegd aan de Managementraad.

6. De Coördinerend Functionaris Gemeenten (CFG)

Het DB kent bestuurders met stemrecht en adviseurs zonder stemrecht. Hier komt geen verandering in. Kijkende naar het toevoegen van de oranje kolom aan de gemeenschappelijke regeling en de belangrijke rol van de Coördinerend Functionaris Gemeenten (CFG) wordt voorgesteld deze functionaris toe te voegen aan het AB en DB als adviseur. Daarnaast, zoals in het vorige punt is aangegeven wordt de CFG, aldus het voorstel, toegevoegd aan de Managementraad als agendalid.

wettelijke en de door de gemeenten opgedragen taken. Ook heeft de directeur van de veiligheidsregio een essentiële rol bij de organisatie van de samenwerking, zowel binnen de veiligheidsregio, als tussen de veiligheidsregio en de externe samenwerkingspartners'.

7. De Businesscontroller

Als zijnde het geweten van de organisatie en sparringpartner van het (strategisch) management van de organisatie gaat het hier om een absolute sleutelpositie. Hij/zij functioneert evenals de directiesecretaris rechtstreeks onder de Algemeen Directeur en deze is dan ook eerste aanspreekpunt voor hem/haar. De positie van de businesscontroller moet zoworden ingevuld dat hij/zij bij constatering dat het management zijn geuite 'geweten' niet omzet in daden, hij het bestuur op de hoogte moet stellen. Er moet een basis van vertrouwen zijn en een optimaal functionerende wisselwerking waarbij de businesscontroller en het bestuur elkaar gevraagd en ongevraagd kunnen vinden.

