

Bijlage 5 - Handhavinguitvoeringsplan 2017

Voor u ligt het handhavinguitvoeringsplan van 2017 (HUP). Hierin wordt beschreven op welke wijze de gemeente Oude IJsselstreek uitvoering geeft aan toezicht en handhaving. Dit plan is daarmee de nadere uitwerking van het handhavingbeleidsplan, waarin de strategische kaders zijn vastgelegd.

De handhaving is in de gemeente Oude IJsselstreek belegd bij het onderdeel 'handhaving' van de team Wijken en Beheer. Zij wordt in de uitvoering ondersteund door verschillende interne partners (zoals 'vergunningen' en 'de buitendienst') en externe partners (zoals de brandweer en de Omgevingsdienst Achterhoek). Daarnaast werkt zij samen met diverse ketenpartners (zoals politie, belastingdienst en waterschap).

In dit handhavinguitvoeringsplan staat:

- welke toezicht- en handhavingstaken het college/de burgemeester in 2017 zal uitvoeren
- op welke wijze dat zal geschieden
- door wie dat zal worden gedaan
- hoeveel (arbeids)tijd daarmee gemoeid zal zijn.

Bij het opstellen van een (jaarlijks) HUP wordt zowel rekening gehouden met de prioriteitenmatrix als met interne als externe ontwikkelingen. Bij het opstellen zullen de uitgangspunten van de prioriteitenmatrix worden geëvalueerd en indien nodig worden bijgesteld. Het naleefgedrag is hierbij van belang. Helder is wel dat we op basis van de huidige capaciteit en de grote hoeveelheid wetten en verordeningen weinig actief toezicht kunnen houden en veelal signaalgericht werken.

Indien het beleidsplan en uitvoeringsplan worden vastgesteld, dan wordt uitvoering gegeven aan 'Bijlage 5a 'Capaciteitsberekening Toezicht en handhaving'' en betekent dit een uitbreiding van de handhavingcapaciteit. De teamleiders onderzoeken hiervoor momenteel de (interne) personele ruimte. Indien blijkt dat er geen personele ruimte is, dan wordt toezicht en handhaving uitgevoerd conform 'Bijlage 5b 'Capaciteitsberekening Toezicht en handhaving huidige capaciteit' (bij de onderwerpen in dit HUP staan de aangepaste uren onder 'huidige capaciteit'). De grootste verschillen zitten hierbij in: Toezicht omgevingsvergunningen, Illegale bewoning, Verplichte BAG-controles, Toezicht Drank en horeca, Toezicht huishoudelijk afval, Gebiedscontroles en Klachtencontroles.

Het HUP zien wij niet als doel, maar als een leidraad. Dit betekent dat de geplande uren/werkzaamheden anders ingezet kunnen worden, indien dit nodig is.

Naleefgedrag (risico's)

Toezicht en handhaven hebben als doel het gedrag van mensen zodanig te beïnvloeden dat wet- en regelgeving wordt nageleefd. We spreken dan ook van naleefgedrag van wet of regel door bijvoorbeeld een persoon, een groep of een branche. Het naleefgedrag wordt ook wel omschreven als *gedragrisico*: bij welke bedrijven, doelgroepen of branches bestaat een grote kans op overtredingen van de regels.

Binnen de gemeente Oude IJsselstreek is, vanwege de beperkte toezicht- en handhavingscapaciteit, op papier weinig bekend over het naleefgedrag. Voor deze probleemanalyse en de risicomatrix is het naleefgedrag gebaseerd op gesprekken met medewerkers en op inschattingen (bijvoorbeeld door wat we toch om ons heen zien gebeuren).

Ruimtelijke ordening en bouwen

Het naleefgedrag wordt als vrij slecht beoordeeld. Er worden veel illegale bouwsituaties geconstateerd en ook regelmatig strijdige situaties met het bestemmingsplan. Veelvoorkomende situaties waarop handhavend opgetreden zou moeten worden zijn bouwen zonder of in afwijking van de vergunning en illegale bewoning van bijvoorbeeld bedrijfspanden en recreatiewoningen.

Drank- en horeca

Op het gebied van drank- en horeca merken wij dat het naleefgedrag slecht is (overigens werpen de controles wel zijn vruchten af); zo kunnen jongeren onder de 18 redelijk makkelijk aan alcohol komen.

Overige taken

Slecht naleefgedrag is er verder vooral op het gebied van zwerfafval, hondenpoep en het zogenaamd landje pik. Dit betreft dus voornamelijk particulieren die niet op de hoogte zijn van de regels hieromtrent of die zich daar willens en wetens niets van aantrekken.

Financiën en (technische) hulpmiddelen

Om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria zal de Raad structureel geld beschikbaar moeten stellen voor de handhaving. In de begroting zijn dan ook (beperkt) middelen uitgetrokken voor handhaving.

Naast financiële middelen voor personeel moet er ook geld beschikbaar worden gesteld voor het aanschaffen, onderhouden en of vervangen van de benodigde technische hulpmiddelen, zoals werkkleding, digitale hulpmiddelen, mobiele telefoons en dienstauto('s). Deze technische hulpmiddelen vormen een noodzaak voor een efficiënte uitvoering van het beleid/HUP.

Integraal Toezichtsprotocol

We onderzoeken of het aanschaffen van het 'integraal Toezichtprotocol (ITP)', voor het uitvoeren van integraal en efficiënt toezicht op naleving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), toegevoegde waarde heeft. Het integraal Toezicht Protocol is een praktisch werkinstrument voor het toezicht tijdens de realisatiefase, de gebruiksfase en de slooffase van een gebouw, bedrijf of activiteit.

Politiebevoegdheden en geweldsmiddelen voor onze BOA's.

We onderzoeken of deze middelen onze handhavers met BOA-bevoegdheden kunnen ondersteunen bij het uitoefenen van hun rol. Zij beschikken op dit moment niet over geweldsmiddelen (bijvoorbeeld het toepassen van geweld bij aanhoudingen, het gebruiken van handboeien of een wapenstok). Gezien de werkzaamheden is het risico steeds groter dat de handhavers in een agressieve situatie belanden, bijvoorbeeld bij controle jeugdgroepen en controle drank en horeca.

Bestuurlijke boete overlast

We onderzoeken of de bestuurlijke boete een geschikt instrument is voor de gemeente Oude IJsselstreek. Op dit moment wordt er nog geen gebruik gemaakt van de 'bestuurlijke boete'. Amsterdam en Rotterdam gaan als eerste gemeenten in Nederland dit instrument (per 1 januari 2017) inzetten.

De Wet bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte (BBOOR) en het bijbehorende besluit werden op 14 januari 2009 van kracht. De BBOOR is neergelegd in de artikelen 154b en verder van de Gemeentewet. De wet geeft gemeenten een zelfstandige bevoegdheid om op te treden tegen veel voorkomende en overlastveroorzakende, lichte overtredingen van de APV en de afvalstoffenverordening (Asv) en kan zonder tussenkomst van de rechter aan een overtreder worden opgelegd. De gemeente hoeft voor dit soort zaken niet de politie in te schakelen. De politie blijft wel bevoegd ook tegen dit soort overtredingen op te treden, al ligt de prioriteit voor de handhaving bij de gemeenten.

Bij gemeenten die kiezen voor de Bestuurlijke Boete Overlast vloeien de ontvangsten uit de boeten naar de gemeentekas. Daar staat tegenover dat zij zelf zorg moeten dragen voor onder meer het innen van de boete en dat zij zelf verantwoordelijk zijn voor de bezwaar- en beroepsprocedure

Thematische/projectmatige/integrale controles

Sinds enige tijd merken wij dat er een ontwikkeling gaande is dat (semi)overheidsinstanties zich steeds meer richten op hun eigen vakgebied. Hierdoor ontstaat er een soort vacuüm bij het houden van toezicht en/of handhaving; kennis en informatie wordt slecht onderling gedeeld en er wordt (te) vaak vanuit gegaan dat de ander het wel doet.

Wij willen ons inzetten om de integraliteit hoger op de agenda te krijgen en dat dit o.a. leidt tot gezamenlijke controles; we hebben immers een gezamenlijk doel: een goed naleefgedrag.

Toezicht- en handhavingstaken rode kleurspoor

De gemeente heeft de taak om toe te zien op de (minimale) bouwkwaliteit voor zowel nieuwbouw als ook de bestaande voorraad, zoals geregeld in de Wabo, Woningwet en Bouwbesluit. De verantwoordelijkheid voor de naleving van de (bouw)regelgeving is nadrukkelijk bij de burger en bedrijven neergelegd. Zij zijn verantwoordelijk voor wat zij maken, plaatsen, verbouwen of renoveren en voor het laten voldoen aan de wetgeving. Aan de gemeente is het de taak om toe te zien dat dit gebeurt (zorgplicht tot handhaving). Het college van burgemeester en wethouders is belast met het toezicht en handhaving van deze regelgeving. De uitvoering van deze taak is niet vrijblijvend.

Bestaande bouw

De huidige bouwvoorschriften gaan bij nieuwbouw uit van een ontwerplevensduur van ten minste 50 jaar. De gebouwen gaan in de praktijk veel langer mee, voordat ze worden gesloopt. Dit betekent dat de huidige (woning)voorraad steeds meer achterloopt op bijvoorbeeld het gebied van comfort en energiezuinigheid, ten opzichte van de huidige inzichten. Ook is de kans groter dat de kwaliteit van bouwconstructies slechter wordt.

Het Bouwbesluit stelt eisen aan bestaande gebouwen. Hoewel ook het toezicht op deze taken een gemeentelijke verantwoordelijkheid is, zijn wij van mening dat deze verantwoordelijkheid een indirecte is. Uitgangspunt is dat de eigenaar zelf verantwoordelijk is om zijn eigendom in goede staat te onderhouden. Bestaande bouwwerken worden niet actief gecontroleerd, tenzij er naar aanleiding van klachten of verzoeken om handhaving overtredingen naar voren komen. Ook kunnen vanuit overheidswege verzoeken komen om (themagericht) controles uit te voeren (bijvoorbeeld m.b.t. balkons). Overigens is het goed te melden dat de voorraad 'bestaande bouw' verhoudingsgewijs groter is dan 'nieuwbouw'. Gezien de ontwikkeling in het omgevingsrecht zal er voor de gemeente een steeds grotere rol zijn weg gelegd voor toezicht op bestaande bouw.

Technische staat woon- en verblijfsgebouwen: 10 controles x 4 uur = 40 uur

Technische staat industrie- en kantoorgebouwen: 2 controles x 4 uur = 8 uur

Uitgangspunt: 48 uur.

Vergunningsvrije bouwwerken

Op vergunningsvrije bouwwerken wordt in beginsel geen toezicht gehouden (met name omdat de gemeente hier ook geen weet van heeft; er is immers geen vergunning- of meldingsplicht). De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk.

Risico: regels worden (bewust of onbewust) verkeerd geïnterpreteerd; de regels omtrent vergunningsvrij bouwen zijn in de loop van de jaren steeds ingewikkelder geworden. Vanwege deze onduidelijkheid worden steeds meer vragen gesteld over de 'bouwwerken van de burens', waarbij, in eerste instantie, meer inzet wordt geleverd van team 'Vergunningen'. Ook kan uit de BAG-controle blijken dat een bouwwerk helemaal niet vergunningsvrij is. Uit zowel de vragen als de BAG-controles kunnen handhavingzaken voortkomen. Gezien het beperkte toezicht is moeilijk in te schatten om hoeveel handhavingzaken het gaat.

Uitgangspunt: 0 uur.

Omdat er een wettelijke plicht ligt voor een goede BAG-registratie (en dit ook zorgt voor een juiste registratie binnen de gemeentelijke systemen), zal op BAG-niveau toezicht worden gehouden (d.m.v. bulkregistratie van locatie en deze halfjaarlijks afhandelen). Deze uren zijn vermeld onder 'BAG-controles'.

Omgevingsvergunning bouw

In 2015 zijn ongeveer 150 vergunningen verleend. Omdat niet alles gecontroleerd kan worden, moeten er keuzes gemaakt worden. In dit plan wordt onderscheid gemaakt in 4 categorieën (hierbij wordt aangesloten bij de bestuurlijke matrix vergunningen): A. wonen, B. publiek en C. bedrijf en D. overig. Door ervoor te kiezen om niet alles meer te controleren, wordt de kans dat er regels worden overtreden (zonder dat de gemeente hierop kan ingrijpen) groter.

Bij bouwwerken in de categorie A wordt bij 50% ten minste 2 controles uitgevoerd (met name op het gebied van veiligheid en gezondheid). Uitgangspunt 18 bouwwerken x 4 uur = 72 uur.

Bij bouwwerken in de categorie B wordt bij 50% ten minste 2 controles uitgevoerd (met name op het gebied van veiligheid en gezondheid). Uitgangspunt 5 bouwwerken x 4 uur = 20 uur.

Bij bouwwerken in de categorie C wordt bij 25% ten minste 1 controle uitgevoerd (met name op het gebied van veiligheid en gezondheid). Uitgangspunt 10 bouwwerken x 4 uur = 40 uur.

Bij bouwwerken in de categorie D wordt in beginsel niet gecontroleerd, omdat deze in de regel weinig risico opleveren.

Uitgangspunt: 132 uur.

Huidige capaciteit

Op basis van de huidige capaciteit wordt geen toezicht gehouden op omgevingsvergunningen. Dit brengt het risico met zich mee dat er helemaal geen zicht meer is op de bouwkwaliteit. Tijdens de bouw kan er nog sturend worden opgetreden indien er wordt geconstateerd dat er niet in overeenstemming met een omgevingsvergunning wordt gebouwd. Na de realisering van de bouw kunnen belangrijke bouwkundige zaken niet meer gecontroleerd worden omdat ze simpelweg niet meer zichtbaar zijn. Tevens is het veel moeilijker om achteraf maatregelen te laten treffen indien geconstateerd wordt dat in strijd met de omgevingsvergunning wordt gebouwd.

Uitgangspunt: 0 uur.

Omdat er een wettelijke plicht ligt voor een goede BAG-registratie (en dit ook zorgt voor een juiste registratie binnen de gemeentelijke systemen), zal op BAG-niveau altijd toezicht worden gehouden. Hierbij vindt altijd een controle plaats op locatie en afmetingen. Deze uren zijn vermeld onder 'BAG-controles'.

Constructieve veiligheid

In de prioriteitenmatrix heeft 'constructieve veiligheid' een gemiddelde prioriteit. Dit heeft met name te maken met lage scores op 'sociale kwaliteit' en 'natuur-/stadsschoon'. Gezien de hoge scores op 'fysieke veiligheid' en 'bestuurlijk imago' wordt toch een hoge prioriteit toegekend.

Er wordt signaalgericht gewerkt. Daar waar een onveilige situatie ontstaat of is ontstaan, wordt direct actie ondernomen.

Uitgangspunt: 0 uur.

Illegale bouw

Er wordt signaalgericht gewerkt. Bij illegale bouwwerken waarbij de ruimtelijke kwaliteit in het geding is (met name in het 'voorere gebied'), wordt actie ondernomen. Uitgangspunt 20 bouwwerken x 3 uur = 60 uur.

Bij bouwen in het achterere gebied is er nauwelijks sprake van een inbreuk op de ruimtelijke kwaliteit: 0 uur.

Uitgangspunt: 60 uur.

Huidige capaciteit

Op basis van de huidige capaciteit wordt geen toezicht gehouden, behalve als de veiligheid in het geding is.

Wanneer er geen toezicht/handhaving op illegale bouw is, is het risico dat dit ten koste gaat van de ruimtelijke kwaliteit, maar ook dat er onveilige situaties ontstaan (bijvoorbeeld constructief).

Uitgangspunt: 0 uur.

Sloop

Bij slopmeldingen is het uitgangspunt dat voor niet-risicovolle sloop één toezichtmoment wordt vastgelegd: na de sloop in het kader van de BAG.

Bij de risicovoller sloopactiviteiten zal het aantal toezichtmomenten worden vergroot, afhankelijk van de bij de toetsing geïnventariseerde bijzondere omstandigheden. In het algemeen zal bij risicovolle sloop twee toezichtmomenten worden vastgelegd: tijdens de sloopwerkzaamheden en na afronding van de sloop in het kader van de BAG.

Wordt er een bouwwerk gesloopt waarbij ook asbest verwijderd moet worden, dan kan opdracht aan de Oda worden gegeven om toezicht te houden op de asbestverwijdering.

Uitgangspunt niet-risicovolle sloop: 0 uur.

Uitgangspunt risicovolle sloop: 15 x 2 uur = 30 uur.

Bij illegale sloop wordt signaalgericht gewerkt. In beginsel wordt er bij sloopwerkzaamheden alleen actie ondernomen als er gevaar is op het gebied van veiligheid en gezondheid en als er omstandigheden zijn dat de werkzaamheden moeten stoppen (bijvoorbeeld bij monumenten of een veiligheidsrisico voor de belendende bebouwing); slopen in onomkeerbaar.

Uitgangspunt illegale sloop: 0 uur.

Huidige capaciteit

Op basis van de huidige capaciteit wordt signaalgericht gewerkt. In beginsel wordt er bij sloopwerkzaamheden alleen actie ondernomen als er gevaar is op het gebied van veiligheid en gezondheid en als er omstandigheden zijn dat de werkzaamheden moeten stoppen (bijvoorbeeld bij monumenten of een veiligheidsrisico voor de belendende bebouwing); slopen in onomkeerbaar.

Uitgangspunt: 0 uur.

Omdat er een wettelijke plicht ligt voor een goede BAG-registratie (en dit ook zorgt voor een juiste registratie binnen de gemeentelijke systemen), zal op BAG-niveau toezicht worden gehouden (bulkregistratie van locaties en deze per kwartaal afhandelen). De uren zijn vermeld onder 'BAG-controles'.

Wordt er een bouwwerk gesloopt waarbij ook asbest verwijderd moet worden, dan kan opdracht aan de Oda worden gegeven om toezicht te houden op de asbestverwijdering.

Wordt er geen toezicht gehouden bij slopen, dan ontstaat er, met name bij grotere sloopwerken of sloopwerken waarbij een deel van het bouwwerk wordt gesloopt, een risico op het gebied van veiligheid voor de belendende bebouwing en de omgeving.

Asbest

Bij vragen/meldingen over asbest wordt altijd actie ondernomen. Dit kan zijn door contact op te nemen met de eigenaar/sloopbedrijf of controle ter plaatse. Indien nodig kan dit in combinatie met de Oda en politie.

Uitgangspunt: 10 objecten x 2 uur = 20 uur.

Monumenten

Bij monumenten wordt in beginsel geen toezicht gehouden, tenzij blijkt dat er een evidente schending is van het recht. Enig toezicht vindt plaats door 'Vergunningen' ten tijde van de subsidieaanvraag/-verstrekking.

Uitgangspunt: 50 uur.

Gebruik in strijd met bestemmingsplan

Veelal gaat het hierbij om bedrijfjes aan huis, maar het kan ook gaan om bijvoorbeeld grondwallen.

Op gebruik in strijd met het bestemmingsplan wordt in beginsel niet gecontroleerd, tenzij er gevaar is op het gebied van veiligheid en gezondheid.

Uitgangspunt: 0 uur.

Omgevingsvergunning 'gebruik'

In 2015 zijn ongeveer 75 vergunningen verleend.

Op deze vergunningen wordt in beginsel geen toezicht gehouden. De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk dat het bouwwerk/gronden volgens de vergunning wordt gebruikt.

Uitgangspunt: 0 uur.

Archeologie

Op archeologie wordt in beginsel niet gecontroleerd. Het risico hierbij is dat archeologisch belangrijke informatie verloren gaat.

Uitgangspunt: 0 uur.

Brandveiligheid gebouwen, gebruiksmelding-/vergunning

De brandweer controleert tenminste jaarlijks de gebouwen met de prioriteiten 1 en 2 volgens de landelijke 'Handreiking Prevap'. Het zijn de gebouwen met het hoogste (brandveiligheids-) risico. Gebouwen met een lager risico, de prioriteiten 3 en 4, worden niet gecontroleerd. Zij worden alleen gecontroleerd op basis van klachten en meldingen of bij gereede twijfel dat er overtredingen zijn. Ook heeft de brandweer taken die taken liggen op het gebied van gebruiksmeldingen en gebruiksvergunningen, bijvoorbeeld bij evenementen.

Illegale bewoning

Hierbij kan gedacht worden aan illegale bewoning van recreatieverblijven, bedrijfswoningen en schuren. Hierop wordt in beginsel beperkt gecontroleerd. Er worden regelmatig bij burgerzaken personen ingeschreven die in recreatiewoningen (gaan) wonen. Een aantal heeft een tijdelijke vergunning voor 1 jaar. Het is onduidelijk of deze personen na afloop van de vergunning is vertrokken. Er zal in gestart worden met een administratief onderzoek (formulier/bellen). Dit zal leiden tot een aantal handhavingzaken.

Uitgangspunt: 200 uur.

Huidige capaciteit

Op basis van de huidige capaciteit wordt geen toezicht gehouden,

Bij illegale bewoning zijn er risico's op het gebied van (brand)veiligheid en gezondheid, overlast voor de omgeving, maar het heeft ook gevolgen voor bijvoorbeeld belastingen.

Uitgangspunt: 0 uur.

Adresonderzoek

Bij een adresonderzoek wordt gecontroleerd of één of meerdere personen op een bepaald adres ingeschreven staan, en of die daar ook echt wonen. Een adresonderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling Burgerzaken (op grond van de Wet BRP). Burgerzaken verzoekt Handhaving om ter plaatse onderzoek te doen.

Uitgangspunt 2 controles per maand x 1,5 uur per controle

Uitgangspunt: 36 uur.

Bag-controles

De BAG (Basisadministratie Adressen en Gebouwen), welke op 1 juli 2009 in werking is getreden, is een registratie waarin gemeentelijke basisgegevens over alle gebouwen en adressen in Nederland zijn verzameld. Het Kadaster beheert de BAG en stelt de gegevens beschikbaar aan overheden, bedrijven, instellingen en burgers. De BAG is een belangrijk onderdeel van een stelsel basisregistraties, waarbij de gemeente de plicht heeft deze op orde te houden.

Door deze relatief nieuwe taak, zullen er meer signalen zijn over misstanden, wat weer kan leiden tot extra handhavingstaken.

BAG-objecten, vergunningsvrij (50 controles (x 2 uur per controle) per kwartaal = 4 x 100 uur = 400 uur per jaar)

BAG-objecten, slopen (20 controles (x 1 uur per controle) per kwartaal = 4 x 20 uur = 80 uur per jaar)

BAG-objecten, vergunningen (50 controles (x 4,5 uur per controle) per kwartaal a 225 uur = 900 uur per jaar)

Uitgangspunt: 1380 uur

Huidige capaciteit

Op basis van de huidige capaciteit worden geen controles uitgevoerd op vergunningsvrije bouwwerken en gesloopte bouwwerken en worden er beperkt controles uitgevoerd op vergunde bouwwerken. Dit betekent dat de BAG-registratie niet op orde is wat gevolgen kan hebben voor ons als gemeente, maar ook voor derden als bijvoorbeeld hulpdiensten.

BAG-objecten, vergunningsvrij (0 controles (x 2 uur per controle) per kwartaal = 4 x 0 uur = 0 uur per jaar)

BAG-objecten, slopen (0 controles (x 1 uur per controle) per kwartaal = 4 x 0 uur = 0 uur per jaar)

BAG-objecten, vergunningen (30 controles (x 4,5 uur per controle) per jaar = 135 uur per jaar)

Uitgangspunt: 135 uur

Toezicht- en handhavingstaken grijze kleurspoor

Bedrijfscontroles

Bedrijfscontroles zijn belegd bij de Oda (het HUP Oda is nog in voorbereiding).

Geluid

Geluid bij inrichtingen zijn belegd bij de Oda (zie HUP Oda).

Grond/bodem

Toezicht en handhaving van de saneringen binnen bestaande inrichtingen zijn belegd bij de Omgevingsdienst Achterhoek.

Voor de overige gevallen is de gemeente bevoegd gezag en beoordeelt 'Vergunningen' de plannen van aanpak en schrijven hier een goedkeuringsbrief op (3-5 keer per jaar). Het veldtoezicht wordt op dit moment ook door 'Vergunningen' uitgevoerd, vanwege de specifieke kennis. Bij bijna elke sanering gaat een vergunningverlener kijken of het gaat zoals in het PvA is aangegeven. In 80 % van de gevallen zijn de plannen gewijzigd of is verloopt de sanering anders dan verwacht. Dit betekent dan overleg met de aannemer en moet de gemeente soms ook aangeven wat anders moet. Vaak gaat dan vaak om niet-gekeurde mensen op het werk, verkeerde inrichting van de sanering (geen hekken of borden) of afvoer wat niet goed geregeld is. Aangezien dit de "kleine gevallen" zijn, zijn de kosten vaak relatief hoog, of niet van te voren ingeschat bij het bouwplan. Hierdoor is de aannemer bijna altijd bezig de kosten zo laag mogelijk te houden door op het randje te werken. Er wordt dan snel, op de volgens ons verkeerde zaken, bezuinigd. Wij zien dat, als de aannemer weet dat we komen, dit niet zo vaak meer voorkomt. Maar over de sanering van deze gevallen wordt over het algemeen veel te licht gedacht.

Toezicht richt zich op veiligheid werkmensen, omgeving) en milieu (goede afvoer van de verontreiniging).

Uitgangspunt 4 uur per sanering.

Uitgangspunt: 20 uur

Zwerfafval

Controles op zwerfafval worden meegenomen tijdens de gebiedscontroles.

Uitgangspunt: 0 uur.

Duurzaamheid/epc

Op duurzaamheid wordt in beginsel niet gecontroleerd. Dit is een verantwoording van de gebouweigenaar; immers, deze is gebaat bij een gezond en waardevol pand.

Is er weinig aandacht voor dit onderdeel, is het risico dat het (tegenwoordig verplicht) energielabel niet correct is (bijvoorbeeld door onjuist aangebrachte isolatie of installaties).

Uitgangspunt: 0 uur.

Toezicht- en handhavingstaken paarse kleurspoor

Toezicht jeugd

In de gemeente zijn een aantal jeugdgroepen die overlast veroorzaken (alcoholgebruik, hinderlijk gedrag, bezit van drugs, vermogens- en geweldsdelicten, overlast). Samen met andere instanties is een plan van aanpak gemaakt. Hierbij wordt een forse inbreng verwacht van de BOA's. De controles zullen met name in de avonduren (van 18:00 uur tot 23:00 uur) worden gehouden.

Uitgangspunt is 2 avonden per week, 5 uur per controle (1 uur voorbereiding, 3 uur controle, 1 uur afhandeling). $2 \times 50 \times 5 = 500$ uur. Hierbij is uitgegaan van 1 BOA, terwijl 2 BOA's wenselijk is gezien de doelgroep.

Uitgangspunt: 500 uur.

Evenementen

In de prioriteitenmatrix heeft 'evenementen' een gemiddelde prioriteit. Gezien de hoge scores op 'fysieke veiligheid' en 'bestuurlijk imago' en de nieuwe nota 'Uitvoeringsbeleid Evenementen 2016-2020' (vastgesteld door het college op 26 januari 2016) wordt toch een hoge prioriteit toegekend.

De evenementen zijn ingedeeld in een viertal categorieën: 0, A (laag risico), B (beperkt risico) of C (hoog risico)

Er wordt in beginsel niet gecontroleerd op evenementen in de categorieën 0 en A, tenzij hierover klachten worden ingediend.

Voor de evenementen in de categorie B wordt bij 20 evenementen toezicht gehouden en bij de categorie C alle evenementen (verwachting 5 stuks). Voor toezicht en handhaving was 8 uur per evenement ingeschat (uitgangspunt 200 uur).

Het jaar 2016 heeft geleerd dat toezicht-handhaving meer tijd kost dan bij het evenementenbeleid geraamd.

In het HUP 2017 wordt daarom rekening gehouden met 16 uur per controle, conform de volgende herberekening uren toezicht-handhaving

- Voorbespreking Coördinator 1 uur
- Voorcontrole Bouwen 2 uur, BOA's 2 uur
- Controle BOA's $2 \times 5 = 10$ uur
- Evaluatie Coördinator 1 uur

Uitgangspunt 400 uur.

Daarnaast moet rekening worden gehouden met incidenten, klachten/meldingen en natraject beschikkingen/voorstellen voor zowel de geplande als ongeplande evenementen.

Uitgangspunt: 100 uur.

Drank en horecawetgeving

Er was verwacht dat de horeca haar eigen verantwoordelijkheid zou nemen. Hiervoor zijn aan de voorkant, in overleg met de commerciële en paracommerciële horeca, afspraken gemaakt welke in de drank- en horecaverordening zijn opgenomen. Helaas is geconstateerd dat er in de horeca veel misstanden zijn, zoals schenken aan minderjarigen en het overtreden van de sluitingstijden.

In de gemeente Oude IJsselstreek zijn aanwezig:

- Horecabedrijven: 7 droge, 79 natte.
- Slijterijen/supermarkten: 13
- Paracommerciële: 51
- Art 35/tijdelijk: 70

Er wordt op verschillende manieren gewerkt.

- Signaalgericht: hiervoor worden o.a. de diverse media, als kranten, social media, in de gaten gehouden, maar ook de inwoners, bedrijven en politie kunnen als bron gebruikt worden. Door in te spelen op deze signalen, kan tijdig contact worden gezocht met de bijv. de ondernemer.

- Controlebezoeken van horeca-inrichtingen (in overleg met 'Vergunningen').
- Voorlichting over de wet- en regelgeving en handhavingstrategie. Dit betreft het informeren van ondernemers, vrijwilligers van paracommerciële instellingen en klanten over de regels en mogelijke wijze van sanctioneren. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van de krant , website en social media.

Preventie- en handhavingsplan alcohol

De gemeenteraad moet een preventie- en handhavingsplan alcohol vaststellen (in combinatie met een nota gezondheidsbeleid). Dit plan regelt hoe de gemeente vorm en inhoud geeft aan alcoholpreventie en de handhaving hierop. Het vaststellen van dit plan kan gevolgen hebben voor de personele inzet. Vooral nog wordt uitgegaan van de inzet zoals genoemd in het handhavinguitvoeringsplan.

Uitgangspunt: 50 uur.

Regionale samenwerking

Er is een samenwerkingsconvenant in voorbereiding met de regiogemeenten, waarin collegiale ondersteuning/uitlening wordt geregeld.

Preventief toezicht

De instellingen zullen vaker preventief worden benaderd, door gesprekken en brieven. Indien mogelijk wordt meegelift op landelijke campagnes..

Uitgangspunt: 50 uur.

Hot spots

Daar waar bekend is dat de regels worden overtreden (bijvoorbeeld schenken aan minderjarigen), zullen de instellingen vaker worden gecontroleerd. De controles zullen met name in de avonduren (van 22 uur tot 03 uur) worden gehouden (uitgangspunt 2 personen, 2 avonden per maand, 8 uur per controle (1 uur voorbereiding, 2 uur afhandeling)) .

Uitgangspunt: 384 uur.

Controles

Doel is om het inrichtingenbestand up-to-date te hebben. Eind 2016 is daarom een start gemaakt met de inrichtingen die nog geen vergunning hadden. In 2017 krijgt dit een vervolg om te zorgen dat de overige inrichtingen (in 2017 25%) weer up-to-date vergunningen hebben.

Horecabedrijven: 20x 2 uur = 40 uur

Slijterijen/supermarkten 3 x 2 = 6 uur

Paracommercieel 13 x 2 = 26 uur

Uitgangspunt: 72 uur

Huidige capaciteit

Op basis van de huidige capaciteit wordt geen toezicht en controles uitgevoerd. Hierdoor is er geen zicht op de (manier van) drankverstrekking, waardoor bijvoorbeeld jongeren sneller in aanraking kunnen komen met alcohol.

Reclameborden

In de gemeente staan veel illegale reclameborden (veelal op hinderlijke en gevaarlijke plekken) en wordt er geconstateerd dat het aantal toeneemt (omdat er niet wordt gehandhaafd) . De gemeente (buitendienst) heeft de mogelijkheid om, op basis van beleid, reclameborden die op gemeentegrond staan te verwijderen. Tegen illegale reclameborden op particuliere terreinen kan alleen handhavend worden opgetreden.

Uitgangspunt: 0 uur.

Hondenbeleid

Regelmatig ontvangen wij klachten over hondenpoep en loslopende honden. Hiertegen wordt niet actief opgetreden, hiervoor is het grondgebied te groot.

Tijdens het regulier gebiedsgericht zal toezicht worden gehouden op hondenoverlast, waarbij hotspots net even wat meer aandacht krijgen.

Met betrekking tot 'bijtincidenten' zijn er afspraken gemaakt tussen de gemeente en politie ten aanzien van dossiervorming en wie wanneer actie onderneemt.

Ongeveer 5x per jaar moet de gemeente actie ondernemen.

Uitgangspunt: 20 uur.

Illegaal gebruik gemeentegrond/landjepik

Binnen de gemeente Oude IJsselstreek is er de laatste jaren sprake van een toename van gebruik van gemeentelijk groen door derden zonder toestemming van de gemeente. Inwoners van de gemeente hebben een deel van het openbaar groen ingericht alsof het onderdeel is van hun eigen tuin.

In 2012 is de omvang van deze problematiek onderzocht. Hierbij is gebleken dat er bij meer dan 1.000 adressen illegaal gemeentegrond in gebruik is, met een oppervlakte van circa 41.000 m². Er is beleid in ontwikkeling hoe hiermee om te gaan. Mogelijk dat dit leidt tot een project/thema.

Vooralsnog wordt in beginsel niet gecontroleerd op illegaal gebruik van gemeentegrond. In die gevallen dat actie wordt ondernomen zal grondzaken het voortouw nemen door de mensen aan te spreken c.q. aan te schrijven. Mogelijk kan dit wel leiden tot inzet van handhaving.

Uitgangspunt: 0 uur.

Standplaatsen/markt

Er wordt in beginsel niet gecontroleerd op standplaatsen, tenzij hierover klachten worden ingediend.

Uitgangspunt: 0 uur.

Afval (stort/verbranden etc)

Controles op afval worden meegenomen tijdens de gebiedscontroles.

Uitgangspunt: 0 uur.

Huishoudelijk afval

Op dit moment zijn er onvoldoende mogelijkheden om handhavend op te treden tegen het foutief aanbieden van huishoudelijk afval; er kan onvoldoende onderzocht worden wie de eigenaar is van een container.

De handhaver/BOA speelt, na invoering van het nieuwe inzamelingsstelsel (waarbij traceerbaar is wie de eigenaar is van een container) een rol. Toezicht en handhaving gaat in samenwerking met collega's van de buitendienst en/of met de inzamelaar, waarbij de collega's/inzamelaar kunnen signaleren c.q. waarschuwen en waarbij de handhaver/Boa uiteindelijk handhavend kan optreden.

Voorlichting

In aanloop naar de invoering van het nieuwe inzamelingssysteem is voorlichting van belang. Deze voorlichting zal in ieder geval moeten gaan over de nieuwe manier van inzamelen. Wordt prioriteit gegeven aan toezicht en handhaving op het aanbieden van huishoudelijk afval, dan zal hierover ook een voorlichtingstraject gestart moeten worden. Uitgangspunt: 50 uur

Inzet kan worden verwacht van:

- Toezichthouders wijken en beheer: Met name het aantreffen van 'grijs afval' in de voor 'groen afval' bestemde minicontainers vindt vaak pas plaats bij de verwerking van het afval. Omdat dit ongewenste financiële consequenties kan hebben voor de gemeente, kan Wijken en beheer in straten/wijken waarin vaak en/of veel afval in de verkeerde minicontainer wordt gegooid – voorafgaand aan een inzamelronde – de minicontainers op de juiste inhoud controleren en waarschuwen. Uitgangspunt: 1 dag/week = 400 uur per jaar.
- Handhaver/Boa's: de handhaver/Boa's kunnen ook constatering doen, waarschuwen en handhavend optreden (bestuursrechtelijk of strafrechtelijk). Uitgangspunt: 1 dag/week = 52x 8 uur = 416 uur per jaar.

Uitgangspunt: 416 uur.

Huidige capaciteit

Op basis van de huidige capaciteit en gezien de grootte van de gemeente kan onvoldoende toezicht worden gehouden op het aanbieden van huishoudelijk afval.

Uitgangspunt: 0 uur.

Verkeer/parkeren

Controles op verkeer/parkeren worden meegenomen tijdens de gebiedscontroles, tenzij hierover klachten worden ingediend. In zijn algemeenheid nemen de klachten over verkeer/parkeren toe.

Uitgangspunt: 0 uur.

Blaue zones

In Varsseveld en Terborg zijn blauwe zones ingesteld, vanwege de beperkte parkeervoorzieningen nabij de winkels. Wanneer men zich niet houdt aan deze regels, leidt dit tot parkeeroverlast en irritatie. Ook zijn de winkels moeilijker bereikbaar.

De blauwe zones zullen 1x per maand uitgebreid worden gecontroleerd en sporadisch tijdens gebiedscontroles (4 uur per maand x 2 zones).

Uitgangspunt: 96 uur.

Bomen/groen

Sinds oktober 2010 geldt binnen de gemeente een bomenverordening. Hierin is beschreven wanneer er wel of geen vergunning nodig is voor het vellen van houtopstanden. Ook is hierin beschreven wanneer een herplantplicht wordt opgenomen. Een herplantplicht wordt opgelegd als voorwaarde aan een omgevingsvergunning voor het vellen van een boom of na het illegaal vellen van een boom.

Uitgangspunt: 100 uur.

Opkopersregister

Het bestrijden van heling is één van de speerpunten van de politie Oost 5, waar de gemeente Oude IJsselstreek onderdeel vanuit maakt. Gemeenten, politie en het openbaar ministerie houden zich gezamenlijk bezig met helingbestrijding. Dat helpt ook om woninginbraken, overvallen, straatroven en diefstallen te

voorkomen. De raad heeft op 18 februari 2016 regels in de APV opgenomen omtrent het verkoopregister. Tevens heeft de burgemeester het Digitaal Opkopers Register (DOR) aangewezen als gewaarmerkt instrument om de registratie bij te houden. Het toezicht op het bijhouden van het Digitaal Opkopers Register (DOR) wordt uitgevoerd door de politie met eventuele ondersteuning van de gemeente. Deze regels kunnen bestuursrechtelijk en strafrechtelijk worden gehandhaafd. Hiertoe heeft de burgemeester de 'Beleidsregel handhaving helingbestrijding Oude IJsselstreek' vastgesteld.

Uitgangspunt: 0 uur.

Gebiedscontroles

Regulier gebiedstoezicht: toezicht op basis van ogen en oren op straat, waarbij op alle binnen het gebiedsgericht toezicht vallende handhavingsaspecten wordt gelet (onder andere de Algemeen Plaatselijke Verordening, zoals het zwerfafval, verkeerd parkeren, hondenbeleid, afvaldump).

Uitgangspunt 50 weken, 2 dagen in de week, 2 personen x 6 uur.

Uitgangspunt: 1200 uur.

Huidige capaciteit

Op basis van de huidige capaciteit worden minder gebiedscontroles uitgevoerd. Hierdoor zijn de toezichthouders minder zichtbaar en wordt het risico op (onbestrafte) overtredingen groter.

Uitgangspunt 42 weken, 2 dagen in de week, 2 personen x 6 uur.

Uitgangspunt: 1008 uur.

Klachtencontroles

Klachtencontrole: toezicht naar aanleiding van een klacht of melding.

Meldingen worden ingediend via de meldingenkaart, per mail, schriftelijk of telefonisch. Meldingen gaan bijvoorbeeld over hondenpoep, afvaldump, foutief parkeren, maar kunnen ook gaan over mogelijke illegale bebouwing.

Uitgangspunt is 250 meldingen x 2 uur ((bureau)onderzoek, reistijd, verslag).

Uitgangspunt: 500 uur.

Huidige capaciteit

Op basis van de huidige capaciteit worden niet alle meldingen meer adequaat worden opgepakt, met het risico dat onze inwoners ontevreden zijn over de afhandeling van de klacht/melding. Uitgangspunt: 200 meldingen x 2 uur.

Uitgangspunt: 400 uur.

Verzoeken tot handhaving

Verzoeken tot handhaving hebben een hoge prioriteit, omdat er sprake is van een beginselplicht tot handhaving. Wel wordt bij de beoordeling en besluitvorming op het verzoek tot handhaving rekening gehouden met het prioriteringsniveau. Met name bij verzoeken tot handhaving die betrekking hebben op gevallen met het prioriteitsniveau 'laag' en 'zeer laag' wordt een gesprek aangegaan met de verzoeker om te bepalen of er daadwerkelijk (directe) belangen van de betreffende verzoeker worden geschonden (denk hierbij aan het relativiteitsvereiste), of dat er sprake is van een privaatrechtelijk conflict (bijvoorbeeld een burenruzie) die men wil beslechten/uitvechten door/via de gemeente. Indien er bij dergelijke gevallen geen belang wordt geschonden die voortvloeit uit de norm die wordt overtreden, zal in eerste instantie afwijzend worden gereageerd op het verzoek tot handhaving.

Uitgangspunt: 200 uur.

Thema's

Handhaving bestemmingsplan Buitengebied

Op dit moment is het nieuwe bestemmingsplan buitengebied in voorbereiding. Hierbij vindt ook een inventarisatie plaats, met name op het gebruik van bouwwerken. De verwachting is dat hier een 50-tal handhavingszaken uit voortkomen (o.a. strijdig gebruik, illegale bewoning). In dit HUP is geen rekening gehouden met dit thema. Indien duidelijk is om welke zaken het gaat, zal een voorstel komen hoe hiermee om te gaan.

Hondenbeleid

Gezien de capaciteit en verplichtingen, is er geen ruimte om dit thema op te pakken.

Reclameborden

Gezien de capaciteit en verplichtingen, is er geen ruimte om dit thema op te pakken.

Vogelbuurt

Ondanks dat de Vogelbuurt is gerenoveerd, neemt de overlast en verloedering van de wijk weer toe; men neemt de regelgeving niet meer zo nauw (illegale bouw, afvaldump, hinderlijk parkeren, landje pik), mensen durven elkaar niet meer aan te spreken en er is een gevoel van onveiligheid. Met name de APV wordt op dit moment aangepast, zodat er kaders zijn om handhavend op te kunnen treden. Om de leefbaarheid te verbeteren zal dit integraal, met onder andere Woning en politie, opgepakt moeten worden.

Gezien de capaciteit en verplichtingen, is er geen ruimte om dit thema op te pakken.

Parkeren

Er komen geregeld meldingen binnen over parkeeroverlast, maar we constateren zelf ook dat er bijvoorbeeld voertuigen op de stoep worden geparkeerd.

Gezien de capaciteit en verplichtingen, is er geen ruimte om dit thema op te pakken.

Landje pik

Indien het gebruik van gemeentegrond niet kan worden gelegaliseerd of als de bewoner weigert mee te werken aan legalisatie van het gebruik dan zal de gemeente de grond terugvorderen. Dit is voor de gemeente echt een uiterst middel om het illegaal gebruik te beëindigen

Gezien de capaciteit en verplichtingen, is er geen ruimte om dit thema op te pakken.

Huishoudelijke afval

Gezien de capaciteit en verplichtingen, is er geen ruimte om dit thema op te pakken.

Asbestdaken

Particulieren, bedrijven en (overheids-)instellingen mogen in 2024 geen asbestdaken meer bezitten. Wie na 2024 nog een asbestdak heeft moet dit verwijderen. Gemeenten kunnen eigenaren dwingen om het asbestdak te verwijderen. Het verbod geldt voor asbestdaken die in contact staan met de buitenlucht. Er zal onderzocht moeten worden wat dit betekent voor de gemeente (risico's in tijd en geld, maar ook kans op illegale asbestverwijderingen).

Gezien de capaciteit en verplichtingen, is er geen ruimte om dit thema op te pakken.

Intrekken oude vergunningen 'bouw'

Dit is een belangrijke schakel bij het schrappen van onbenutte woningbouwtitels. Dit is een onderdeel van de maatregelen om het aantal woningen en gebouwen binnen onze gemeente op een adequaat peil te krijgen.

Gezien de capaciteit en verplichtingen, is er geen ruimte om dit thema op te pakken. Er zal overigens wel onderzocht worden of hier toch een aanvang meegemaakt kan worden.