

Discussienota

Onderwerp : Uitvoeringsnota drugsbeleid

Richtinggevende uitspraak over:

De discussienota wordt ter kennisgeving aangeboden aan het college, waarna de nota op 1 mei wordt besproken in de raadscommissie om samen te komen tot de op te nemen uitgangspunten voor actualisatie van het coffeeshopbeleid.

Inleiding

Op 28 februari 2006 heeft de burgemeester het Coffeeshopbeleid van de gemeente Oude IJsselstreek aangescherpt. De concrete wijzigingen hadden betrekking op de volgende zaken:

- De exploitant of leidinggevende moet gedurende openingstijden van de coffeeshop aanwezig zijn.
- Aanscherping handhavingarrangement.
- Het afstandscriterium tot scholen en jongerencentra etc. op 250 meter.

Na 2006 is het Coffeeshopbeleid niet meer geactualiseerd. Inmiddels is met een tijdelijke sluiting van coffeeshop Scorpio gebleken dat het handhavingsarrangement niet toereikend genoeg is. Daarnaast is er een aantal landelijke en regionale ontwikkelingen geweest, waaronder de toevoeging van het ingezetenen-criterium, het verbod op growshops en is het uitvoeringsprotocol Hennep Noord- en Oost Gelderland vastgesteld. Voor u ligt de discussienota drugsbeleid. Met deze nota wil ik graag samen met u uitgangspunten vaststellen om het huidige Coffeeshopbeleid uit te breiden naar een Uitvoeringsnota Drugsbeleid. Daarmee krijgt de benadering van deze problematiek een meer integraal karakter dan bij het Coffeeshopbeleid het geval is.

Samenvatting

Om u mee te nemen in de uitbreiding van het beleid, wordt u eerst meegenomen in de uitgangspunten zoals deze destijds zijn vastgesteld.

Huidige uitgangspunten Coffeeshopbeleid gemeente Oude IJsselstreek:

1. *Maximumstelsel en uitsterfbeleid*

Als beleidsuitgangspunt hanteert de gemeente Oude IJsselstreek dat in de gemeente Oude IJsselstreek de vestiging en exploitatie van maximaal één coffeeshop is toegestaan.

Dit heeft zij vastgelegd in het bestuurlijk startdocument van 26 mei 2005. Eén van de redenen om ten minste één verkooppunt toe te staan was het tegengaan van verkoop van drugs vanuit illegale verkooppunten (woningen).

2. *Vestigingseis en afstandscriteria*

Verder wordt als beleidsuitgangspunt gehanteerd dat een coffeeshop niet gevestigd mag zijn in de directe nabijheid van een instelling voor basis- of voortgezet onderwijs dan wel een instelling voor opvang of behandeling van jongeren.

Dit criterium voorkomt dat scholen c.q. jongerenvoorzieningen zich geconfronteerd zien met mogelijk ongewenste effecten. In het huidige beleid is het afstandscriterium op 250 meter vastgesteld.

Om te komen tot de nu aan u voorgestelde uitgangspunten zijn diverse partijen, waaronder ondernemers uit de gemeente, scholen, Iriszorg en de politie, in 2016 middels een enquête naar hun mening gevraagd over hun wensen. In deze enquête zijn de uitgangspunten van de in 2016 door de gemeente Doetinchem vastgestelde Uitvoeringsnota Drugsbeleid gebruikt. Hier is voor gekozen omdat de gemeente Doetinchem voor het vaststellen van de uitgangspunten al diverse partijen geconsulteerd had en dit werk daarmee niet opnieuw hoeft te worden gedaan. De uitgangspunten die nu aan u voorliggen zijn opgesteld op basis van de resultaten uit de enquête en er is goed gekeken naar bestaande regelgeving.

Uitgangspunten

1. Coffeeshopbeleid uitbreiden naar een Uitvoeringsnota Drugsbeleid.
2. Preventie en voorlichting van jeugd onder de 18 jaar én hun ouders/verzorgers.
3. Toestaan van één coffeeshop.
4. Opnemen van vestigingseisen
5. Koppelen van openingstijden coffeeshop aan sluitingstijden van aanwezige scholen.

6. Handhaving toespitsen op illegale handel van softdrugs aan minderjarigen.
7. Zero tolerance beleid voeren op alle andere drugs die verboden zijn volgens de Opiumwet.
8. Geen uitvoering te geven aan het Ingezetenen criterium.

Varianten en consequenties

Mogelijke varianten of consequenties van de hierboven voorgestelde uitgangspunten:

1. Geen consequenties, het beleid wordt meer integraal.
2. Vraagt om actieve inzet vanuit de gemeente. De preventieactiviteiten kunnen meegenomen worden in het nog op te stellen actieprogramma preventie, wat voortvloeit uit het regionale gezondheidsbeleid. GGD en Iriszorg onderschrijven het belang van goede voorlichting aan jongeren, zeker in een gemeente waar een coffeeshop gevestigd is. Voorstel is te kiezen voor het toestaan van één coffeeshop. Dit komt ook naar voren in de enquête en vanuit politie. Varianten kunnen zijn te gaan voor uitsterfbeleid of voor meer dan één coffeeshop. Meer dan één coffeeshop zou een monopoliepositie uit kunnen sluiten en kan mogelijk ten goede komen van de kwaliteit van de coffeeshop. Bij een uitsterfbeleid bestaat de kans dat er meer straathandel plaats gaat vinden, ook gezien het feit dat Oude IJsselstreek grensgemeente is.
3. Voorstel voor een vestigingseis is het vaststellen van een vestigingsgebied aan de rand van het centrum (waar al roering is gelet op de aanwezigheid van het centrum). Varianten kunnen zijn het vestigingsgebied vast te stellen op invalswegen binnen de bebouwde kom of op een industrieterrein. Daarnaast wordt voorgesteld vast te houden aan het afstandscriterium van 250 meter.
4. Met het opnemen van openingstijden die gelden na sluiting van scholen, voorkom je dat jongeren vanuit school naar de coffeeshop kunnen. Het voorstel is openingstijden vast te leggen vanaf 18.00 uur op doordeweekse dagen en vanaf 12.00 uur in het weekend als scholen dicht zijn.
5. Met het ondertekenen door de burgemeester van beleidsregel artikel 13b Opiumwet met een streng handhavingarrangement kan vanuit openbare orde en veiligheid (bestuursrechtelijk) handhavend opgetreden worden bij illegale handel en aantreffen van zowel soft- als harddrugs.
6. Ook hier geldt beleidsregel 13b Opiumwet als handhavingsmiddel.
7. Voorgesteld wordt geen uitvoering te geven aan het ingezetenen criterium. Gebleken is dat het handhaven op dit criterium resulteert in een toename van de overlast. Daarnaast heeft de gemeente Doetinchem ook in het beleid aangegeven geen uitvoering te geven aan het criterium. Het criterium is wel vanuit de landelijke overheid opgelegd. Echter, op het moment is door de tweede kamer een initiatiefwet aangenomen waarin het criterium niet meer geregeld is en dit wordt overgelaten aan het lokale bestuur. Deze wet wordt nog in stemming gebracht in de eerste kamer.

Het beleid

Het belang van deze raadscommissie is samen te komen tot vaststelling van uitgangspunten, omdat deze de basis vormen voor de door mij vast te stellen Uitvoeringsnota Drugsbeleid. Op basis van de uitgangspunten worden integraal de doelstellingen geformuleerd en afspraken gemaakt over hoe we deze doelstellingen uit gaan voeren (preventie, handhaving etc.)

In het beleid zal worden ingegaan op de relatie met andere plannen binnen onze gemeente, op het juridisch kader (wetgeving en regelgeving), het nieuwe gedoogbeleid (afhankelijk van de keuzes van de raad) en de handhavingmogelijkheden vanuit de gemeente, politie en het OM.

Als het beleid is vastgesteld, zal het ter kennisgeving met u worden gedeeld.