

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 14 december 2017

Onderwerp : Wijziging Algemene plaatselijke verordening

Voorgestelde beslissing:
1. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Oude IJsselstreek 2018 vast te stellen.
2. De Verordening aanpak woonoverlast vast te stellen.

Aanleiding

De Gemeentewet geeft gemeenten de bevoegdheid om regels op te stellen die plaatselijke ervoor dienen te zorgen dat het netjes en leefbaar blijft voor een ieder die woonachtig of werkzaam is binnen de gemeente. Hiervoor vaardigt de gemeente een algemene verordening uit.

Dit is geregeld in artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet en in de Algemene wet bestuursrecht. In bestuursrechtelijke termen is de gemeentelijke verordening gewoonlijk een algemeen verbindend voorschrift die de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) genoemd wordt.

Ontwikkelingen binnen het gemeentelijke beleid en de ervaringen vanuit de praktijk zijn van dien aard dat de huidige APV uit 2016 gewijzigd moet worden. Ook zijn er nieuwe uitspraken van rechtbanken die van invloed zijn op de artikelen in de APV. De VNG heeft in verband hiermee de modelverordening aangepast en adviseert de leden om deze aanpassingen over te nemen. De politie Achterhoek-West heeft verzocht om een aantal artikelen toe te voegen en/of te uniformeren aan omliggende gemeenten. Voor de politie is gemeente-overstijgend werken nu lastiger doordat er onderlinge verschillen zijn in de artikelen van de verschillende APV's. Hierdoor kan de politie bij bepaalde overtredingen wel optreden in de ene gemeente, maar niet in een andere gemeente.

Een onderdeel van de APV wijziging is de toevoeging van artikel 2:79 Aanpak woonoverlast. Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Hiervoor is de Gemeentewet gewijzigd. Met de invoering van het nieuwe artikel 151d in de Gemeentewet wordt aan de gemeenteraad de mogelijkheid gegeven om in een verordening te bepalen dat degene die een woning gebruikt geen ernstige hinder voor omwonenden mag veroorzaken. De burgemeester is vervolgens bevoegd tot het opleggen van een gedragsaanwijzing aan gebruikers van een woning die zich hier niet aan houden. De mogelijkheid om dit nieuwe instrument in te zetten, dient bij verordening door de raad te worden vastgesteld.

Artikel 151d (bijlage 5) schrijft voor dat de burgemeester deze bevoegdheid uitoefent met inachtneming van hetgeen daarover door de raad in de verordening is bepaald. Daarnaast is de burgemeester pas bevoegd om de last met een gedragsaanwijzing op te leggen als het niet mogelijk is gebleken om de overlast op een andere geschikte wijze tegen te gaan, zoals door het geven van een waarschuwing of door gebruik van buurtbemiddeling (art. 151d, tweede lid, Gemeentewet). Hiermee wordt invulling gegeven aan het vereiste van subsidiariteit: aannemelijk moet zijn gemaakt dat het doel, het tegengaan van woonoverlast, niet op een andere geschikte wijze kan worden bereikt. De burgemeester heeft beleidsvrijheid in de afweging of er geen andere geschikte wijze is om de hinder tegen te gaan.

In het voorgestelde nieuwe artikel 2:79 van de APV (bijlage 6) wordt een verbod opgenomen voor de gebruiker van een woning om ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. In het tweede lid geeft de raad aan de burgemeester de bevoegdheid tot het geven van een gedragsaanwijzing indien het verbod uit het eerste lid wordt overtreden. In het tweede lid is ook bepaald dat de burgemeester beleidsregels opstelt ten behoeve van de uitvoering van de oplegging van een gedragsaanwijzing. Dit is van belang in verband met het vereiste van voorzienbaarheid. In het derde lid van dit artikel wordt aangegeven wat de raad verstaat onder ernstige en herhaaldelijke hinder. De gedragsaanwijzing is een besluit in de zin van de Awb.

In de beleidsregels (bijlage 7) wordt toegelicht wat wordt verstaan onder intimiderend gedrag, geluidsoverlast, vuilnisoverlast, overlast door dieren en overlast door bezoekers. Verder wordt in de beleidsregels een stappenplan opgenomen waarin staat welke acties de burgemeester zal ondernemen alvorens tot de zwaarste vorm van bestuursdwang over te gaan.

Wat wordt met beslissing bereikt

Met het vaststellen van de nieuwe APV wordt de APV meer gelijkgetrokken met de modelverordening of de APV van buurgemeenten. Dit resulteert in meer uniformiteit wat betreft handhaving. Daarnaast worden er artikelen opgenomen in de APV die de afgelopen tijd gemist waren, zodat er indien nodig op geacteerd kan worden.

Daarnaast komen de huidige aanwijzingsbesluiten/uitvoeringsbesluiten te vervallen met de inwerkingtreding van deze APV. Het gaat om de volgende besluiten:

- Aanwijzingsbesluit Parkeren caravans, aanhangwagens e.d.
- Aanwijzingsbesluit Verboden Drankgebruik
- Aanwijzingsbesluit Verontreiniging door honden, fietspad langs recreatiepark 't Isselt
- Uitvoeringsbesluit Gevaarlijke Honden

Tot slot wordt middels artikel 2:79 een bestuursrechtelijk instrument gecreëerd voor de burgemeester om op te treden in het geval van hinderlijke en herhaaldelijke woonoverlast.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Redactionele wijzigingen

Tekstuele onduidelijkheden en verouderde begrippen zijn aangepast en hierbij is een betere afstemming met de modelverordening van de VNG gecreëerd.

1.2 Compatibiliteitsmodus (overeenstemming, uitwisselbaarheid en verenigbaarheid binnen de Achterhoek)

Vanuit de politie zijn voorstellen gedaan om de APV op een aantal punten zodanig te wijzigen dat er een meer eenduidige regelgeving binnen de regio ontstaat. Dit heeft tot gevolg dat handhavers die regiobreed optreden eenduidiger kunnen acteren.

1.3 Tekortkomingen worden opgevuld

De afgelopen tijd zijn een aantal artikelen gemist in de APV. Dit resulteerde erin dat in deze situaties niet gehandhaafd kon worden terwijl dit wel wenselijk was. Met de voorgestelde APV worden deze tekortkomingen opgevuld.

2.1 Door het vaststellen van deze verordening ontstaat er een extra mogelijkheid om op te treden tegen ernstige gevallen van woonoverlast.

Het huidige bestuursrechtelijk instrumentarium om op te treden tegen ernstige en herhaaldelijke woonoverlast geeft het bestuur alleen bevoegdheden in geval van verstoring van de openbare orde, in geval van drugsoverlast, of in het geval overlast wordt veroorzaakt door de fysieke staat van de woning (verwaarlozing). Voor het optreden tegen ernstige andere hinder door gebruikers van een woning heeft het bestuur nog vrijwel geen mogelijkheden. Met het nieuwe artikel 151d van de Gemeentewet en het daarop gebaseerde artikel 2:79 van de APV wordt mogelijk gemaakt dat de burgemeester een specifieke gedragsaanwijzing kan opleggen aan gebruikers van een (huur- of koop-) woning die ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken voor omwonenden. De burgemeester heeft beoordelingsvrijheid bij de vraag of er sprake is van ernstig en herhaaldelijk hinder.

2.2 Keuzevrijheid slachtoffers

Met het introduceren van een mogelijkheid tot bestuursrechtelijk optreden tegen ernstige hinder hoeven slachtoffers geen kostbare en langdurige civiele procedures op te starten tegen de overlastgever. Met het nieuwe artikel 2:79 van de APV kunnen slachtoffers het bestuur vragen om op te treden. Bovendien zijn zij vaak angstig om een procedure te starten tegen hun directe burens en is het voordeel van een bestuursrechtelijke maatregel daarom ook dat de slachtoffers geen partij zijn in eventuele procedures van de hinderveroorzakende gebruiker van een woning tegen de gedragsmaatregel van de burgemeester.

Kanttekeningen

1.1 Deregulering

Regelingen die in het verleden vervallen waren, worden in enkele situaties weer opgenomen omdat er juist wel weer behoefte aan blijkt.

1.2 Compatibiliteitsmodus (uniformiteit in de Achterhoek)

Alleen de artikelen waarbij de problematiek in de Achterhoekse gemeente hetzelfde is en het toezicht en de handhaving gemeentegrens overschrijdend kan zijn, zijn van belang om regionaal af te stemmen. Hierdoor wordt tegemoetgekomen aan de wens van de politie om uniformiteit van de artikelen van de APV, terwijl de autonomie van de gemeente gewaarborgd blijft.

- 2.1 *De burgemeester kan slechts van deze nieuwe bevoegdheid gebruik maken wanneer de ernstige en herhaaldelijk hinder niet op een andere geschikte manier kan worden tegen gegaan.*
De gedragsaanwijzing kan pas gegeven worden als alle andere opties om de overlast tegen te gaan niet gelukt zijn. Hierdoor zal eerst een dossier moeten worden opgebouwd om aan te tonen dat lichtere maatregelen al zijn benut, in geval van een eventuele procedure tegen de maatregel.
- 2.2 *Uitbreiding bestuurlijke lasten*
De bestuurlijke en financiële gevolgen zijn afhankelijk van het gebruik van het nieuwe instrumentarium. De controle op de naleving van een gedragsaanwijzing kan een grotere bestuurslast met zich mee brengen. Soms kan het noodzakelijk zijn dat de politie een rol krijgt bij de handhaving van een gedragsaanwijzing. Ook is het denkbaar dat slachtoffers van woonoverlast veel aanvragen voor besluiten doen, hetgeen ook tot een grotere bestuurslast kan leiden.
- 2.3 *Inperking grondrechten*
Omdat het opleggen van een maatregel op grond van artikel 2:79 van de APV mogelijk een inperking van het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer betreft zoals is neergelegd in artikel 10 van de Grondwet en artikel 8 van de Europees verdrag voor de rechten van de mens, is het van belang dat het gebruik van de nieuwe bevoegdheid voldoende voorzienbaar is. Daarom is in het voorgestelde artikel opgenomen dat de burgemeester beleidsregels opstelt ten behoeve van de uitvoering van de oplegging van een gedragsaanwijzing. In de beleidsregels wordt toegelicht wat wordt verstaan onder de diverse vormen van ernstige hinder zoals genoemd in dit artikel. Daarbij wordt in de beleidsregel een stappenplan opgenomen met de verschillende acties die de burgemeester zal uitvoeren voordat tot het opleggen van een gedragsaanwijzing zal worden overgegaan.

Kosten, baten, dekking

1. N.v.t.
2. Het valt niet goed in te schatten wat de kosten precies zullen zijn op het moment dat een gedragsaanwijzing wordt opgelegd. Dit is afhankelijk van de aard en omvang van de gedragsaanwijzing en van de inzet op de toezicht van de naleving ervan. Eventuele bezwaar- en beroepsprocedures tegen de oplegging van de maatregel, dan wel tegen het niet opleggen van een maatregel zullen een verhoging van de inzet van de ambtelijke capaciteit met zich mee kunnen brengen.

Uitvoering

Planning

- 4 december 2017 raadscommissie AFE
- 14 december 2017 raadsvergadering
- 1 januari 2018 inwerkingtreding APV 2018

Personeel

Geen.

Communicatie/participatie

Het raadsbesluit wordt op de gebruikelijke wijze op de gemeentepagina en de website van de gemeente bekend gemaakt. De wijzigingen worden opgenomen in de publicatie op de website van www.overheid.nl.

Evaluatie/verantwoording

Bijlagen:

1. Algemene Plaatselijke Verordening (17int00710) en de toelichting (17int00713)
2. Overzichtsbestand model APV, huidige APV en beoogde APV (17int00709)
3. Toelichting en wijzigingsvoorstel APV (17int00712)
4. Lijst met mogelijke aanwijzingsbesluiten (17int00711)
5. Wetttekst Artikel 151d Gemeentewet (17int00715)
6. Voorgestelde tekst artikel 2:79 APV Oude IJsselstreek 2018 (17int00716)
7. Beleidsregel Wet aanpak woonoverlast gemeente Oude IJsselstreek 2018 (17int00714)

Burgemeester en wethouders,

M.J.F. Verstappen
Secretaris

O.E.T. van Dijk
Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 14 december 2017

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen

- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-