

Algemene toelichting

De voorgestelde wijzigingen zijn een gevolg van nieuwe ontwikkelingen, opgedane ervaringen deels naar aanleiding van verzoeken en opmerkingen van de politie en gerechtelijke uitspraken. Voor zover van toepassing zijn de artikelen overgenomen die door de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) in de modelverordening worden voorgesteld. In deze bijlage zijn alle gewijzigde artikelen opgesomd. Voor de artikelen wordt verwezen naar het tabeloverzicht. Onder het genoemde artikel staat een korte motivatie over de reden van wijziging.

Als tweede bijlage treft u een tabeloverzicht aan waarin een vergelijking van huidige APV, modelverordening volgens VNG en de voorgestelde APV overzichtelijk naast elkaar staan.

Voorstel op te nemen artikelen

1. *Artikel 2:14 Winkelwagentjes*
In het voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. Als er in de toekomst overlast komt van winkelwagentjes, kan er tegen worden opgetreden.
2. *Artikel 2:22 Objecten onder hoogspanningslijn*
In het voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. Aanleiding hiervoor zijn de hoogspanningslijnen die de afgelopen tijd in de gemeente zijn gekomen.
3. *Artikel 2:45 Betreden van plantsoenen e.d.*
In het voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. In 2006 is dit artikel in de APV vervallen, voorgesteld wordt op het weer op te nemen zodat er kan worden gehandhaafd wanneer dit een probleem veroorzaakt.
4. *Artikel 2:46 Rijden over bermen*
In het voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. In 2006 is dit artikel in de APV vervallen, voorgesteld wordt op het weer op te nemen zodat er kan worden gehandhaafd wanneer dit een probleem veroorzaakt.
5. *Artikel 2:48a Verbod speelgoed- en nepwapens*
Het voorgestelde artikel is gebaseerd op het artikel van de gemeente Leiden. In 2014 is de Regeling wapens en munitie aangepast naar aanleiding van de Europese Speelgoedrichtlijn. Als gevolg daarvan mogen kinderen tot 14 jaar zich in de openbare ruimte begeven met speelgoedwapens die sterk gelijken op echte vuurwapens. Dat mag, mits deze vuurwapens een CE keurmerk hebben en de kinderen aan het spelen zijn.
Voor de politie is het niet altijd in te schatten of deze kinderen jonger zijn dan 14 en of zij aan het spelen zijn, of dat er een echte dreigende situatie met vuurwapens is. Omdat de speelgoedwapens zo echt lijken, zullen agenten op straat vaak reageren alsof het om een dreiging met echte vuurwapens gaat. In het uiterste geval kunnen agenten in zo'n situatie besluiten dat ze moeten schieten.
Als in de openbare ruimte wordt gedreigd met een op een echt vuurwapen lijkend speelgoedwapen of als zo'n speelgoedwapen anderen schrik aan kan jagen, is het voorwerp verboden. De politie heeft dan voldoende reden om in te grijpen en het speelgoedwapen in beslag te nemen. Alleen als het voor iedereen overduidelijk is dat het om spelende kinderen gaat, is dit soort speelgoed niet verboden.
6. *Artikel 2:60a Begraven dieren in eigen tuin*
Het voorgestelde artikel is gebaseerd op het artikel van verschillende andere gemeenten. In het verleden zijn er vragen van burgers gekomen over de regels die de gemeente hanteert met betrekking tot het begraven van dieren in eigen tuin. Artikel 3:5 Wet dieren verplicht gemeenten op regels op te stellen op dit gebied, bijvoorbeeld in de APV. Met het voorgestelde

artikel is het voor zowel burgers als ambtenaren duidelijk wat precies de regels zijn.

7. *Artikel 2:71 Begripsbepaling vuurwerk*

In het voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. Het voorstel om dit artikel op te nemen ontstaat door de wens om artikel 2:73 op te nemen. In dit artikel wordt enkel uitgelegd welke definitie van consumentenvuurwerk wordt aangehouden.

8. *Artikel 2:73 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling*

In het voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. Steeds meer wordt consumentenvuurwerk (tijdens de jaarwisseling) een discussiepunt. Door dit artikel op te nemen wordt de mogelijkheid gecreëerd voor het college om plaatsen aan te wijzen waar geen consumentenvuurwerk afgestoken mag worden. Hierbij kan gedacht worden aan de omgeving van veehouderijen, verzorgingstehuizen, dorpscentra en natuurgebieden.

9. *Artikel 2:73b Verbod ballonnen oplaten*

Het oplaten van ballonnen brengt verschillende risico's met zich mee. Denk aan zwerfafval, dierenleed en brandgevaar. Dit voorgestelde artikel is gebaseerd op de vele gemeenten die reeds een verbod voor het oplaten van ballonnen hebben.

10. *Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik*

In het voorgestelde artikel is de model APV overgenomen. Het verzoek kwam vanuit de politie omdat zij een grond om op te handhaven miste terwijl het openlijk gebruik van drugs wel een probleem vormt.

11. *Artikel 2:75 Bestuurlijke ophouding*

In het voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. De invulling van de verschillende artikelen waar naar verwezen wordt is gebaseerd op het artikel van buurgemeenten en de eigen wensen.

12. *Artikel 2:79 Aanpak woonoverlast*

In het voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. Sinds juli 2017 bestaat in Nederland de mogelijkheid om burgemeesters de bevoegdheid te geven om in specifieke gevallen van ernstige en herhaaldelijke woonoverlast een gedragsaanwijzing op te leggen. Woonoverlast is een onderwerp wat regelmatig naar voren komt in de gemeente. Juist voor die extreme gevallen krijgt de burgemeester met het voorgestelde artikel en bijbehorende beleidsregels de bevoegdheid om in te grijpen in deze situaties. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen huur- of koopwoningen.

13. *Artikel 3:17 t/m 3:21 Prostitutie*

Het gaat hier om een aantal artikelen die allemaal gericht zijn op prostitutie. Deze artikelen zijn in de voorgestelde APV toegevoegd ter volledigheid en hierbij is de model APV opgenomen. Dat houdt in dat er ook regels zijn opgenomen over raamprostitutie en straatprostitutie.

14. *Artikel 4:6a t/m 4:6f (Geluid)hinder*

In de voorgestelde artikelen wordt de model APV overgenomen. Deze voorgestelde artikelen gaan over (geluid)hinder in de openlucht, door dieren, door bromfietsen e.d. en door vrachtauto's. Daarnaast gaat er ook een artikel in op het gebruik en de inzet van mosquito's. In de praktijk is gebleken dat tegen de (geluid)hinder niet voldoende opgetreden kon worden terwijl dit wel wenselijk is.

15. *Artikel 5:25 t/m 5:31 Openbaar water*

Deze artikelen zijn per 2006 vervallen. In de voorgestelde artikelen wordt de model APV overgenomen. Het gaat hier om artikelen die ingaan op voorwerpen op, in of boven water, de

ligplaats van woonschepen en overige vaartuigen, de aanwijzing van een ligplaats, het verbod tot het innemen van een ligplaats, maar ook over het schade toebrengen aan waterstaatswerken en reddingsmiddelen. In het verleden is er overlast ervaren van het innemen van een ligplaats in de Oude IJssel. In deze situaties zijn er geen gronden geweest op basis waarvan gehandhaafd zou kunnen worden om de overlast te stoppen. Met de voorgestelde artikelen is deze grond er wel. Daarnaast bieden deze artikelen ook de mogelijkheid tot het opleggen van een aanwijzingsbesluit voor een bepaalde plek of bepaalde vaartuigen.

Voorstel te wijzigen artikelen

1. *Artikel 1:8 Weigeringsgronden*

Lid 2 is toegevoegd aan dit artikel. Hiermee wordt een late aanvraag voor een vergunning of ontheffing opgenomen als weigeringsgrond. Per beleid wordt aangegeven wat de termijnen voor een vergunning of ontheffing zijn, maar in dit lid wordt de grens van 3 weken als ultimum remedium gesteld waarbinnen een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet meer mogelijk is.

2. *Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregeldheden*

Lid 1 sub b is toegevoegd aan dit artikel. Dit is gebaseerd op het artikel uit de gemeente Doetinchem, op wens van de politie met het oog op eenduidigheid. Hiermee zijn wij voorbereid op groepen jongeren die vrouwen uitjouwen, naschreeuwen e.d. zoals deze problematiek reeds in Doetinchem is bevonden.

3. *Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen*

Lid 1 is aangepast van 48 naar 72 uur. Dit geeft meer ruimte en gelegenheid om te acteren op de aankondiging van een betoging.

4. *Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op openbare plaatsen in strijd met de publieke functie daarvan*

Bij dit artikel is de model APV gevolgd omdat deze meer dekkend is dan de versie van de gemeente. Daarnaast is lid 8 toegevoegd. Hierin wordt verwezen naar de mogelijkheid om laadpalen voor elektrische auto's te plaatsen, mits er wordt voldaan aan de Beleidsregels Oplaatpunten Elektrisch Vervoer. Deze beleidsregels zijn in ontwikkeling.

5. *Artikel 2:11 Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg*

Bij dit artikel is de model APV gevolgd en lid 4 is toegevoegd. De toelichting van dit artikel is gelijk aan de toelichting van artikel 2:10.

6. *Artikel 2:23a (Slaap)verblijf op een openbare plaats*

Lid 1 is aangepast zodat ook parkeergelegenheden en plantsoenen vallen onder het verbod om op een openbare plaats te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden.

7. *Artikel 2:25 Evenementen*

Lid 8 is aangepast zodat er wordt verwezen naar het meest recente evenementenbeleid.

8. *Artikel 2:27 Begripsbepaling*

Bij dit artikel is de model APV gevolgd en hierdoor is lid 2 toegevoegd aan het artikel, wat het meer dekkend en compleet maakt.

9. *Artikel 2:31 Verboden gedragingen*

Bij dit artikel is de model APV gevolgd alsmede het artikel van de gemeente Doetinchem. Hierdoor wordt, met name voor de politie, meer eenheid gecreëerd. Hiermee is dit artikel een

stuk meer dekkend dan het eigen artikel.

10. *Artikel 2:33 Ordeverstoring*

Bij dit artikel is de mode APV gevolgd omdat deze meer dekkend is dan het eigen artikel.

11. *Artikel 2:40 Speelautomaten*

In dit artikel is de benaming van de begrippen correct gemaakt. Eerst werd aangegeven dat in laagdrempelige inrichtingen 2 speelautomaten (kansspelautomaat of behendigheidsautomaat) zijn toegestaan, met dien verstande dan kansspelautomaten in het geheel niet zijn toegestaan. In het voorgestelde artikel is het vereenvoudigd neergezet door aan te geven dat in laagdrempelige inrichtingen enkel behendigheidsautomaten zijn toegestaan.

12. *Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen*

In dit artikel is de omschrijven van inbrekerswerktuigen duidelijker neergezet terwijl het nog steeds even breed wordt gehouden. Deze tekst is gebaseerd om het artikel van de gemeente Putten en Tiel omdat zij dit onderwerp reeds uitgebreider om gaan. Bij dit artikel is met de politie afgesproken dat de gemeente een bestuurlijke boete kan opleggen wanneer iemand voor de tweede keer (of vaker) met dergelijk gereedschap wordt aangehouden.

13. *Artikel 2:57 Loslopende honden*

Bij dit artikel is de model APV gevolgd. De inhoud was reeds gelijk, en nu is de opmaak van het artikel ook gelijk.

14. *Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht*

Lid 4 is gewijzigd en hierbij wordt voorgesteld om drie dagen te wijzigen naar drie werkdagen. Op deze manier wordt voorkomen dat zaterdag en zondag mee tellen in de termijn waarin een goed in bewaring wordt genomen, terwijl er op die dagen minder of niet wordt gewerkt.

15. *Artikel 2:73a Carbidschieten*

De eigen APV versie is overgenomen, hier zijn echter enkele wijzigingen aan voorgesteld. In lid 3 sub b wordt een limiet van 40 liter aangehouden en hiermee houden wij dezelfde limiet aan als omliggende gemeenten. In lid 3 sub e en f wordt opgenomen dat degene die met carbid schiet of hierop toezicht houdt niet onder invloed van alcohol en drugs mag zijn.

16. *Artikel 2:74 Drugshandel op straat*

In het voorgestelde artikel wordt ook verwezen naar de Beleidsregel bestuurlijke sancties artikel 13b Opiumwet gemeente Oude IJsselstreek 2017, en niet enkel meer naar de Opiumwet.

17. *Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen*

In het voorgestelde artikel is de termijn van een eerste gebiedsontzegging opgerekt van 24 uur naar maximaal 96 uur (4 dagen). Door maximaal 96 aan te houden, kunnen ook kortere gebiedsontzeggingen worden uitgereikt en kan er meer gekeken worden naar wat wenselijk is per situatie. De termijn van 96 uur is ontstaan uit de wens om bepaalde personen preventief te weren bij kermissen. Kermissen duren doorgaans 4 dagen.

18. *Artikel 3:22 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke*

Dit artikel is van locatie veranderd (voorheen 3:11). Hiermee staat dit gelijk aan de mode APV. Inhoudelijk is aan het voorgestelde artikel het woord 'onroerend' gewijzigd naar '(on)roerend'. Op deze manier vallen bijvoorbeeld ook rechthebbenden van kermisattracties onder dit artikel. Momenteel is het een gemis dat er niet voldoende kan worden opgetreden tegen de vertoning van erotische goederen op ongewenste plekken.

19. *Artikel 4:2 Aanwijzen collectieve festiviteiten*
Lid 7 van dit voorgestelde artikel is gewijzigd naar de model APV. Dit artikel is meer dekkend dan de eigen versie.
20. *Artikel 4:6 Overige geluidhinder*
In het voorgestelde artikel zijn lid 1 en 3 overgenomen van de model APV. De inhoud was reeds gelijk, maar hiermee is ook de opmaak van de zinnen gelijk.
21. *Artikel 4:9a Verbod te lozen op een straatkolk*
In dit voorgestelde artikel is het originele tweede lid weggelaten, omdat het geen toegevoegde waarde heeft.
22. *Artikel 4:10 Begripsbepaling*
In dit voorgestelde artikel wordt voor de volledigheid verwezen naar de Bomenverordening gemeente Oude IJsselstreek. Deze verordening is van kracht op afdeling 3 van de APV en hierdoor hoeven hier de regels niet te worden herhaald.
23. *Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden*
In dit voorgestelde artikel wordt voor de volledigheid verwezen naar de Bomenverordening gemeente Oude IJsselstreek. Deze verordening is van kracht op afdeling 3 van de APV en hierdoor hoeven hier de regels niet te worden herhaald.
24. *Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.*
In dit voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. Hiermee vervalt het originele tweede lid omdat het dubbelop is aan het eerste lid.
25. *Artikel 4:17 Begripsbepaling*
In dit voorgestelde artikel is een uitgebreidere begripsbepaling opgenomen. Deze is gebaseerd op de model APV van Sportvisserij Nederland. Hiermee richt de begripsbepaling zich ook op artikel 4:18 en de toegevoegde leden over nachtvisserij en het gebruik van beschuttings- of kampeermiddelen.
26. *Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerreinen*
In dit voorgestelde artikel worden verschillende dingen omtrent nachtvisserij opgenomen. In lid 2 worden nadere voorwaarden opgenomen waaronder het gebruik van paraplu's of karpertentjes ten behoeve van het nachtvisserij worden toegestaan. In lid 3 worden voorwaarden opgenomen waaronder het college een ontheffing kan verlenen voor het verbod in het eerste lid. In lid 4 worden meerdere weigeringsgronden toegevoegd op basis waarvan de ontheffing van worden geweigerd. In lid 6 is toegevoegd dat het college plaatsen kan aanwijzen waarop het verbod niet geldt en hierbij kunnen naderere regels worden gesteld.
27. *Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen*
In het voorgestelde artikel wordt de model APV overgenomen. In lid 1 is extra gewijzigd dat het college niet eerst een plaats moet aanwijzen alvorens het geldt, maar dat het sowieso geldt en dat het college eventueel een ontheffing kan verlenen. In lid 3 is de aanwijzing van dagen weggelaten aangezien wij in een 24-uurs economie leven en daarbij kunnen ook op zondag werkzaamheden uitgevoerd moeten worden.
28. *Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden*
In dit voorgestelde artikel wordt in lid 2 in plaats van naar het bestemmingsplan, verwezen naar de door de gemeente vastgesteld beleid voor standplaatsvergunningen.
29. *Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt*
In het voorgestelde artikel wordt het originele lid 3 weggelaten omdat het overbodig is. Het is

namelijk logisch dat een vergunning kan worden geweigerd indien het in strijd is met het bestemmingsplan.

30. Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

In dit voorgestelde artikel is voor een gelijke opmaak de model APV opgenomen. Hierbij is toegevoegd in lid 3 dat er een mogelijkheid is om nadere regels op te stellen bij het verlenen van een ontheffing.

31. Artikel 6:1 Strafbepaling

Dit voorgestelde artikel is gewijzigd naar de voorgestelde APV. Dit houdt in dat de nieuwe verboden zijn opgenomen in de strafbepaling. Hierdoor kan er worden gehandhaafd op het overtreden van de regels. Daarnaast ontbraken er enkele artikelen in de strafbepaling. Hierdoor waren bepaalde artikelen niet strafbaar gesteld, terwijl dat wel wenselijk was. Deze artikelen zijn nu ook opgenomen zodat er ook op kan worden gehandhaafd.