

Initiatief raadsvoorstel

Datum raadsvergadering: 23 februari 2017

Volgnummer :

Onderwerp: Wijziging "Verordening op de raadscommissies Oude IJsselstreek 2017" - Instellen raadsprojectcommissie

Voorgestelde beslissing:

De Verordening op de raadscommissies Oude IJsselstreek gewijzigd vast te stellen, voor wat betreft:

1. Artikel 2. Instelling raadscommissies, te hernoemen naar "Artikel 2a. Instelling raadscommissies".
2. Toe te voegen: Artikel 2b. Raadsprojectcommissie(s) met de tekst zoals onderstaand cursief weergegeven.
3. Artikel 3. Taken: lid e. "Een raadscommissie kan raadsprojectgroepen voor majeure projecten vormen.", te laten vervallen.
4. Artikel 4a. Fractieassistenten, lid 3, de tekst: ", als ware hij raadslid" te laten vervallen.

Tekst bij beslispoint 2:

Artikel 2b. Raadsprojectcommissie(s)

1. *De raad kan de behandeling van een majeur beleidsonderwerp, waarover de raad een besluit zal nemen, waaronder een burgerinitiatief kan zijn begrepen, ter voorbereiding van besluitvorming doen voorbereiden in een raadsproject door een raadsprojectcommissie.*
2. *De raad benoemt een projectcommissie en bepaalt het onderwerp van het raadsproject.*
3. *Een raadsprojectcommissie bestaat uit 1 commissielid per fractie.*
4. *Voor benoeming van raadsleden en/of fractieassistenten in raadsprojectcommissies volstaat het dat de fracties de namen van de raadsleden en/of fractieassistenten die in de commissie zitting hebben schriftelijk aan het presidium melden.*
5. *Zowel raadsleden als fractieassistenten kunnen lid zijn. De artikelen 10, 11, 12 en 13 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op commissieleden die geen raadslid zijn.*
6. *De fracties kunnen voor een raadsprojectcommissie schriftelijk namen van raadsleden en/of fractieassistenten aan het presidium melden van 1 plaatsvervangend lid per fractie, die bij afwezigheid van een commissielid zitting heeft in de betreffende raadsprojectcommissie.*
7. *De griffier draagt zorg voor ondersteuning en het secretariaat van de raadsprojectcommissie.*
8. *De raadsprojectcommissie benoemt uit haar midden een voorzitter. De voorzitter is (op grond van artikel 82 lid 4 Gemeentewet) altijd een raadslid.*
9. *De raadsprojectcommissie richt haar werkzaamheden in op de wijze als haar het meest doelmatig voorkomt.*
10. *De raadsprojectcommissie verzamelt, door de ontvangst van informatie van burgers en rechtspersonen uit de gemeente en van andere betrokkenen, en op eigen initiatief, alle informatie die voor de voorbereiding van besluitvorming door de raad dienstig is.*
11. *Een raadsprojectcommissie kan dat doen:*
 - a. *door burgers, samenwerkingsverbanden van burgers, ondernemingen, verenigingen of andere rechtspersonen wiens belangen bij het onderwerp zijn betrokken, uit te nodigen om schriftelijk of mondeling van hun zienswijze blijk te geven;*
 - b. *door het doen van vergelijkend onderzoek naar in andere gemeenten tot stand gekomen besluiten over het onderwerp van het raadsproject;*
 - c. *door een plaatsopname;*

- d. door het houden van een hoorzitting, welke, als het onderwerp betrekking heeft op een specifieke kern, bij voorkeur plaats vindt in die kern;
 - e. door het houden van een rondvraag, op een wijze die tot een statistisch relevante uitkomst leidt;
 - f. door het verwerven van een deskundigenrapport;
 - g. op elke andere wijze welke door de raadsprojectcommissie dienstig wordt geacht aan het doel om de raad omtrent de in de gemeenschap levende standpunten en gevoelens te informeren.
12. De werkzaamheden van de raadsprojectcommissie en de door haar verkregen informatie is, behoudens uitzonderingen die bij of krachtens de wet zijn geregeld, openbaar en wordt, zoveel als mogelijk, audiovisueel of schriftelijk vastgelegd en toegankelijk gemaakt;
13. De projectcommissie doet, binnen een door de raad te bepalen termijn, verslag van haar werkzaamheden en biedt dit verslag, vergezeld van de verkregen informatie, aan de raad aan, zonder aanbevelingen te doen of conclusies te trekken.

Aanleiding

In de raadsvergadering van 22 december 2016 is de “Verordening op de raadscommissies Oude IJsselstreek 2017” conform voorstel van het presidium vastgesteld. Het door de VVD (mede namens Lokaal belang en CDA) ingediende amendement “Raadsprojectcommissie” is aangehouden. Afgesproken is dit wijzigingsvoorstel via de agendacommissie in het besluitvormingsproces te brengen. De inhoud van het amendement is omgezet naar dit initiatiefvoorstel.

Wat wordt met beslissing bereikt

Het instellen van een raadsprojectcommissie wordt meer aandacht geschonken aan de inbreng van burgers en ondernemingen uit de gemeente, met name in die gevallen waarin het gaat om het ontwikkelen van beleid.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1. Betreft een henummering t.b.v. het tussenvoegen van artikel 2b.
2. De coalitie heeft tijdens de formatie gekozen voor een traditionele structuur, waaronder een terugkeer naar de voorbereiding in vaste raadscommissies, maar zich wel uitgesproken ook in de toekomst aandacht te willen schenken aan de inbreng van burgers en ondernemingen uit de gemeente, met name in die gevallen waarin het gaat om het ontwikkelen van beleid. De besluitvorming over dit soort onderwerpen zou, naast de commissiestructuur, als raadsproject worden voorbereid. Dit amendement is bedoeld om aan die gedachtegang uitvoering te geven. In het coalitieakkoord staat daar het volgende over: *“De inwoners verdienen dat het gemeentebestuur weer gezag krijgt. Dat gezag willen wij terugverdienen. We willen **evenwicht tussen de representatieve democratie en burgerparticipatie** brengen en een efficiëntere manier van werken bereiken met een: onderscheid standaard taakuitoefening versus raadsprojecten, waarbij standaard een klassieke norm vraagt met steeds goede procesafspraken en voorbereiding in portefeuille gerichte raadscommissies, maar eveneens raadprojecten vernieuwend/ontwikkelend worden ingezet.”*
Wij onderschrijven de gedachtegang uit het coalitieakkoord, inhoudende dat voor onderwerpen die het beleid betreffen en een zekere omvang hebben, zoals bijvoorbeeld de overheveling van de taken in het sociale domein naar de gemeentes of de gevolgen van de omgevingswet, deze in een raadsproject zouden kunnen worden gegoten, waar **actief** ook wordt gezocht naar samenspraak met burgers en bedrijven.
Ook in het geval van een burgerinitiatief is er wat voor een voorbereiding in de vorm van een raadsproject te zeggen, om zo bv. ook niet bij het burgerinitiatief betrokken bewoners en bedrijven, wiens belangen bij het burgerinitiatief kunnen zijn betrokken, bij de besluitvoorbereiding te betrekken. Het moet dan wel gaan om burgerinitiatieven met een behoorlijke maat. Voor betrekkelijk kleine leefbaarheidsinitiatieven, zoals bv. de inrichting van een plantsoen of het plaatsen van wat speeltoestellen, kan worden volstaan met voorbereiding in de vaste raadscommissies.
De doelstelling van deze vorm van projectmatige aanpak moet in ieder geval zijn, dat de

gemeenteraad, ten aanzien van onderwerpen van een grotere importantie, waarover een besluit moet worden genomen, zoveel mogelijk informatie verwerft op basis waarvan dat besluit ook weloverwogen kan worden genomen. Daarbij wordt bijzondere aandacht gewijd aan de gevoelens en belangen van de burgers en bedrijven in de gemeente die met gevolgen van het besluit worden geconfronteerd.

Men zou kunnen denken aan een werkwijze waarbij het project wordt gecoördineerd door een projectcommissie waar, bijvoorbeeld, elke in de raad vertegenwoordigde fractie een lid voor voordraagt. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat in deze fase van voorbereiding al een politiek debat en besluitvorming plaats vindt. Tijdens het raadsproject zijn anderen aan het woord. De projectcommissie verzamelt informatie, bijvoorbeeld door bij het onderwerp betrokken burgers en bedrijven **actief** te benaderen en om inbreng te vragen, door het houden van hoorzittingen, door het uitzetten van een enquête, door het houden van een plaatsopname, door het verwerven van een deskundigenrapport of door het doen van vergelijkend onderzoek over de wijze waarop in andere gemeenten met het betreffende onderwerp wordt omgegaan.

De projectcommissie doet haar werk, zoveel als mogelijk, in de openbaarheid en de niet tot de projectgroep behorende gemeenteraadsleden en commissieleden worden betrokken bij de verschillende wijzen waarop de informatie wordt verzameld.

3. In artikel 3. onder e. van de Verordening op de raadscommissies Oude IJsselstreek staat dat een raadscommissie een raadsprojectgroep voor majeure projecten kan vormen. Een dergelijke raadsprojectgroep is een raadscommissie conform artikel 82 van de Gemeentewet. Juridisch (en feitelijk) draagt de raad aan de raadscommissie zijn bevoegdheid tot het instellen van een artikel 82-commissie over. De juridische houdbaarheid van deze (verstreckende) bevoegdheidsoverdracht wordt door mr. O. Schuwer, juridisch adviseur van de griffie, betwijfelt. Los daarvan zou deze bepaling de raadscommissie tot bestuurscommissie ex artikel 83 van de Gemeentewet maken.
4. Een fractieassistent is (letterlijk: per definitie) geen raadslid, want hij/zij is niet gekozen. Daarom kan niet worden vastgelegd dat hij/zij aan bijeenkomsten deelneemt "als ware hij raadslid".

Kanttekeningen

- Met dit initiatiefvoorstel wordt nog geen raadsprojectcommissie ingesteld. Dit voorstel biedt de raad de mogelijkheid om (bij majeure projecten) ervoor te kiezen een raadsprojectcommissie in te stellen.

Kosten, baten, dekking

-

Uitvoering

Planning

- Bespreken in commissie AFE d.d. 6 februari 2017
- Besluitvorming in raadsvergadering d.d. 23 februari 2017.

Richard de Lange
(VVD)

Guido Hakvoort
(CDA)

Gülden Siner
(Lokaal Belang)

Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-