

Memo

Aan:	Commissie AFE
Cc:	College
Van:	Griffier en Concerncontroller
Datum:	10 december 2016
Kenmerk:	16ini03242
Onderwerp:	Aanbesteding accountantscontrole

Achtergrond

In de raad van 24 november is besluit genomen om voor de jaarrekeningcontrole 2016 het accountantskantoor Baker Tilly Berk (BTB) te benoemen. In de aanbidding van BTB is een optie voor 2 jaar (controle 2017 en 2018) opgenomen. In de discussie over dit besluit is door diverse partijen in de raad aangegeven dat er een voorkeur is om de controle voor 2017 en 2018 aan te besteden.

Marktanalyse

In de commissie AFE van 7 november is een raadmemo gedateerd 3 november besproken. In deze memo is het voorstel gedaan om BTB als accountant te benoemen. In deze memo is ook een korte marktanalyse gegeven. In deze marktanalyse is aangegeven dat de grotere kantoren (Ernst & Young, Deloitte en PWC) zich terugtrekken van de markt.

Het beeld van een aantal commissieleden was in de discussie dat er wel degelijk nog aanbieders zijn voor deze controle.

Wij hebben voor een verdere analyse informatie opgevraagd bij vijf gemeenten die het afgelopen jaar hebben aanbesteed. De selectie was random op basis van informatie op Tendersnet. De gemeenten die we hebben gesproken hebben 2 tot 4 aanbiedingen gehad van relatief kleinere kantoren met een vestiging in de buurt. De prijzen lagen rond de EU-aanbestedingsgrens van € 209.000 voor vier jaar. We hebben geen gemeenten gesproken die geen aanbiedingen hebben gehad.

Aanbeveling

Het beeld dat door een aantal leden is geschetst in de commissie is juist. Op basis van deze marktorientatie lijkt het risico beperkt dat er géén aanbiedingen zullen zijn. De kwaliteit van de aanbieders kan wel lager zijn dan het niveau dat we gewend zijn.

Gezien deze analyse verwachten wij ook binnen de EU-aanbestedingsgrens te kunnen blijven. We kunnen daarom een nationaal openbare aanbesteding starten. Wij bevelen aan om toch de iets zwaardere EU-aanbesteding te doen omdat we jaarlijks met meerwerk rekening moeten houden.

Wel of niet gezamenlijk, regionaal aanbesteden

Een mogelijkheid is om gezamenlijk met een aantal gemeenten aan te besteden. In een normale markt levert schaalgrootte ook schaalvoordelen op. Met deze dienst geldt dat niet. Elke controle van elke gemeente staat apart. Een gemeente die dit jaar heeft aanbesteed samen met 2 andere herindelingspartners besparen na de herindeling aanzienlijk op hun accountantskosten. Daarnaast zijn de kleinere kantoren soms niet in staat om in hetzelfde jaar een aantal nieuwe klanten op te nemen in hun klantenbestand.

Aanbeveling

Gezien de aard van deze dienst en de beweging in de markt naar kleinere kantoren, is het beter om zelfstandig aan te besteden.

Risico's:

Naast het genoemde risico dat er mogelijk geen of slechts één aanbieder zal zijn, zijn de volgende andere risico's te benoemen:

- Continuïteits-, efficiëntie- en kwaliteitsrisico:

Onze regelgeving wijkt sterk af van de regels voor het bedrijfsleven. Het vraagt dus kennis en ervaring om een gemeente effectief en efficiënt te kunnen controleren. De efficiëntie zit niet alleen bij de accountant zelf maar is ook een voordeel voor de eigen organisatie. Er zijn op dit moment twee kantoren van enige omvang, BDO en BTB die actief zijn in deze markt. BDO heeft aangegeven niet in te zullen schrijven omdat zij in deze regio niet zijn vertegenwoordigd. BTB zal naar verwachting wel inschrijven maar zeker is dat niet.

De andere kantoren in deze markt zijn in opbouw. Betreft vaak één of twee partners die uit deze markt komen van een groter kantoor. Zij moeten hun teams opbouwen en de bijbehorende kennis en interne procedures. Er is met een dergelijk kantoor een continuïteitsrisico als binnen het team iemand uit valt.

- **Prijrisico**

Het huidige contract met BTB bedraagt op jaarbasis € 52.000 inclusief het sociaal domein, exclusief eventueel meerwerk. Gezien de bedragen die de gemeenten moeten betalen na een aanbesteding, is het niet de verwachting dat een aanbesteding een substantieel lager bedrag zal opleveren. Mogelijk zelfs een hoger bedrag omdat het optierecht met BTB zal vervallen. Als BTB meedoet, is het aan hen om wel of niet een nieuwe aanbesteding te doen en, indien ze meedoen, ook een hoger tarief te vragen.

Voorstel

Als u de eerder uitgesproken voorkeur wilt volgen stellen we voor dat u de griffier de opdracht geeft om deze EU-aanbesteding te starten. De eerste stap zal zijn om voor de eerstvolgende raad (zo mogelijk januari) hiervoor een programma van eisen op te stellen.

Het voorstel is dan dus om niet te wachten tot mei-juni. De kans is groter dat kleinere kantoren dan al hun capaciteit hebben weggezet en de kans dat we (goede) aanbiedingen krijgen dus navenant kleiner.

Advies

Gezien de marktontwikkelingen, de beperkte kans op echt substantieel financieel voordeel, het continuïteitsrisico en het verwachte verlies van efficiëntie in de eigen organisatie, is het advies om niet aan te besteden en gebruik te maken van het optierecht bij BTB voor de controle van de jaarrekeningen 2017 en 2018.