

Memo

Aan: commissie Fysieke Leefomgeving

Cc:

Van: College van B&W

Datum: 26 oktober 2016

Kenmerk: 16ini02863

Onderwerp: communicatie beleidsnotitie woningbouwplanning Oude IJsselstreek

In de commissievergadering Fysieke Leefomgeving van 5 oktober jongstleden is de wens uitgesproken om meer inzicht te hebben in de communicatie van de Beleidsnotitie Woningbouwplanning Oude IJsselstreek.

Van belang voor de communicatie is het verschil tussen het publiekrechtelijke en het privaatrechtelijke. Het publiekrechtelijke gaat over het algemeen belang, over de verhouding tussen overheid en (rechts)personen (waaronder burgers, ondernemers en organisaties). Als het gaat om de ruimtelijke ordening in de gemeente is het kader vastgelegd in bestemmingsplannen. Het privaatrechtelijke gaat over de verhouding tussen (rechts)personen (burgers, ondernemers en organisaties) en hun onderlinge verhouding, zoals die in **overeenkomsten** vastgelegd kan zijn. De gemeente kan ook een privaatrechtelijke partij zijn, bijvoorbeeld in haar hoedanigheid van verkoper van grond. Hier wordt verder op het publiekrechtelijke 'spoor' ingegaan, het algemeen belang.

- Bij het publiekrechtelijke 'spoor' wordt breed gecommuniceerd. Bij onze gemeente is het gangbaar om te communiceren via de gemeentepagina ('Gemeentenieuws') in het huis-aan-huisblad, via persberichten (free publicity), via de gemeentelijke website en via sociale media. De inwoner (ondernemer, organisatie) kan naar aanleiding van de communicatie informatie 'halen'. De overheid heeft de plicht om te communiceren, maar NIET de plicht om persoonlijk informatie te 'brengen' (zie voetnoot¹). Het is feitelijk ook onmogelijk om persoonlijk gegarandeerd *alle* mogelijke belanghebbenden op de hoogte te stellen. Er zou dan een situatie kunnen ontstaan dat de één wel een bericht ontvangt en de ander niet, bijvoorbeeld door mutaties of dubbelbestemmingen.
- Als het gaat om een bestemmingsplan, dient het ontwerp besluit gepubliceerd te worden in de Staatscourant, in een huis-aan-huisblad en langs digitale weg (gemeentelijke website of digitaal gemeenteblad) (artikel 3.8 lid 1 Wro² jo. 3:12 Awb³). Alleen indien iemand een zienswijze tegen een ontwerp besluit bestemmingsplan heeft ingediend volgt er een persoonlijke toezending (artikel 3.8 lid 3 Wro jo. 3:44 Awb).

Hoe verloopt de communicatie in het huidige proces?

- Van 22 september tot en met 6 oktober 2016 hebben inwoners (ondernemers, organisaties) de gelegenheid gekregen om te reageren op de Beleidsnotitie Woningbouwplanning. Deze ter inzage legging was niet verplicht, maar bedoeld om zoveel mogelijk mensen te bereiken. Belanghebbenden konden in deze fase een reactie geven op de voorgenomen beleidswijziging maar ook wijzen op feitelijke onjuistheden. Het college beantwoordt de binnengekomen reacties in een Reactienota die u aangeboden wordt, samen met de aangepaste Beleidsnotitie. Inwoners en belanghebbenden die een reactie hebben gestuurd worden schriftelijk geïnformeerd.

¹ De standaard overweging van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State ter zake het informeren over bestemmingsplannen luidt:

"In ABRvS 3 juli 2013, CLI:NL:RVS:2013:152, oordeelt de Afdeling dat vanwege het gegeven dat een bestemmingsplan zich niet richt tot een of meer belanghebbenden, er geen plicht bestaat voor het college van B&W om het ontwerpplan aan hen toe te zenden of hen daarvan persoonlijk in kennis te stellen. Het behoort tot de eigen verantwoordelijkheid van betrokkenen om op de hoogte te zijn en te blijven van een bestemmingsplanprocedure en uit de daartoe geëigende publicatie kennis te nemen van de van belang zijnde ontwikkelingen op het gebied van de ruimtelijke ordening."

2 Wet ruimtelijke ordening

3 Algemene wet bestuursrecht

- De mogelijkheid om te reageren op de beleidsnotitie is breed gecommuniceerd via het Gemeentenuws in de Gelderse Post, via de gemeentelijke website en Twitter en via een persbericht & persmoment. De Gelderlander (website en krant) heeft hier aandacht aan besteed evenals de Gelderse Post.
- Als de gemeenteraad de Beleidsnotitie Woningbouwplanning Oude IJsselstreek heeft vastgesteld zal daaraan gevolg worden gegeven door het bijstellen van bestemmingsplannen. Dan dient weer publicatie (volgens het wettelijk systeem) te volgen voor bestemmingsplannen, waardoor een ieder een zienswijze kan indienen en personen die een zienswijze hebben ingediend én belanghebbende zijn eventueel beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kunnen instellen.