



17ink02568



Colleges van BenW
Regiogemeenten en gemeente Montferland

Terborgseweg 21
7001 GM Doetinchem
+31 314 32 12 00
info@regio-achterhoek.nl
www.regio-achterhoek.nl

Doetinchem : 11 februari 2017
Bijlage(n) : 2
Inlichtingen bij : Mevrouw mr. J.W.T. Emaus
Zaaknummer : 1199750/JE/IvdH
Onderwerp : Overdracht eeuwigdurende nazorgtaak regionale stortplaatsen

Geacht college,

Hierbij ontvangt u het raadsvoorstel (bijlage 1) inzake de taakoverdracht van de eeuwigdurende nazorg van de regionale stortplaatsen De Langenberg te Zelhem, 't Bellegoor te Beltrum en de WAL(d) te Winterswijk aan de provincie Gelderland. Tevens ontvangt u een memo met de meest actuele stand van zaken rondom deze overdracht.

Wij vragen u het voorstel tot taakoverdracht uiterlijk in juni 2017 voor te leggen aan uw raad. De raad wordt gevraagd in te stemmen met overdracht van de eeuwigdurende nazorg van de drie regionale stortplaatsen De Langenberg, 't Bellegoor en de WALD aan de provincie Gelderland, het machtigen van het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek om binnen de daarvoor gereserveerde Langenberg-reserves met de provincie Gelderland tot overeenstemming te komen over de hoogte van het over te dragen doelvermogen. Tevens wordt gevraagd het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek te machtigen om het overeengekomen doelvermogen over te dragen aan de provincie Gelderland

Het AB is voornemens om de taakoverdracht naar de provincie Gelderland per 1 juli 2017 te effectueren. Wij vragen u dan ook om uw raadsbesluit voor deze datum aan ons te doen toekomen.

Hoogachtend,

namens het algemeen bestuur
van de Regio Achterhoek,

Mrs. S. Veneman,
secretaris/directeur

dr. J.M.E. Traag,
voorzitter

A. Raadsvoorstel

In de Achterhoek liggen drie regionale stortplaatsen waar huishoudelijk en bedrijfsafval is gestort, afkomstig uit meerdere gemeenten.

De Langenberg in Zelhem werd geëxploiteerd door Regio Achterhoek, de WALD in Winterswijk door de gemeenschappelijke regeling WALD bestaande uit de gemeenten Winterswijk, Aalten en Oost Gelre (na herindeling), en 't Bellegoor in Beltrum door de OLVNOA, een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten Oost Gelre en Berkelland (na herindeling).

Voor deze drie regionale stortplaatsen voert Regio Achterhoek de eeuwigdurende nazorg uit.

Onderbrengen van de nazorgtaak bij de provincie Gelderland

De Nazorgregeling Wet milieubeheer, voorheen Leemtewet, bepaalt dat stortplaatsen, gesloten na 1 september 1996 na het aanbrengen van de eindafdichting met hun doelvermogen moeten worden overgedragen aan de provincie. In de Achterhoek geldt dat alleen voor De Langenberg, de andere twee stortplaatsen vallen onder het wettelijk regime van de bodemsanering.

Aanleiding

De aanleiding om de nazorgtaak van de drie regionale stortplaatsen te heroverwegen, is de op stapel staande wettelijk verplichte overdracht van de eeuwigdurende nazorgtaak van de Langenberg aan de provincie Gelderland. Daardoor vervalt een groot deel van de nazorgtaken, die bij de regio-organisatie zijn ondergebracht. Dit impliceert dat de regio-organisatie relatief veel specifieke deskundigheid in stand moet houden voor een relatief geringe eeuwigdurende nazorgtaak voor de resterende twee stortplaatsen. Bovendien sluit de nazorgtaak niet meer aan bij de core-business van de regio-organisatie: externe betrekkingen, intergemeentelijke samenwerking en procesbegeleiding Uitvoeringsagenda Achterhoek 2020.

Continuïteiten, deskundigheid en democratische controle

Daarom wordt gezocht naar een realistische oplossing, die de continuïteit van de eeuwigdurende nazorgtaak en het beheer van het daarbij behorende doelvermogen van de twee regionale stortplaatsen WALD en 't Bellegoor waarborgt. Adviesbureaus en/of particuliere initiatieven borgen deze continuïteit niet. Bovendien is dan geen democratische controle mogelijk op de besteding van het doelvermogen. De Achterhoekse gemeenten hebben sinds 2005/2008 geen specifieke deskundigheid meer beschikbaar.

De provincie beschikt over een provinciale nazorgorganisatie, waarin de continuïteit van de nazorg op een deskundige wijze is verzekerd. Momenteel voert deze nazorgorganisatie de eeuwigdurende nazorg uit voor een vijftal Gelderse stortplaatsen (IJsseloord/Putman (ook Wbb), Hattem, Keijenberg, Ullerberg, Armoede).

Provinciale Staten van Gelderland hebben op 25 mei jl. besloten in principe in te stemmen met taakoverdracht van deze twee stortplaatsen. Het is daarbij natuurlijk van belang dat een passend doelvermogen mee wordt overgedragen.

Doelvermogen

De omvang van het doelvermogen van de drie stortplaatsen wordt bepaald aan de hand van opgestelde nazorgplannen voor deze stortplaatsen. De nazorgplannen zijn nagenoeg gereed en er is de reële verwachting dat het doelvermogen voor de eeuwigdurende nazorg binnen de bij de Regio Achterhoek gereserveerde nazorggelden blijft. De reserve bedraagt ca € 15 miljoen, waarvan € 10 miljoen aan de provincie is betaald op een voorlopige aanslag met een vast rendement van 4,6%.

Na instemming met de nazorgplannen door de provincie, zal de provincie het doelvermogen van de drie stortplaatsen bepalen. Het bepalen van het doelvermogen kost enige tijd, daarbij kan gedacht worden aan een danwel meerdere jaren. Daarom wordt u gevraagd dit kaderbesluit te nemen.

Situatie na overdracht aan provincie

De provinciale nazorgorganisatie wordt verantwoordelijk voor de uitvoering van de nazorgwerkzaamheden. De eigendom van de ondergrond van de stortplaatsen gaat niet mee over naar de provincie. Op dit moment ligt de eigendom van De Langenberg bij de Regio Achterhoek,



Aalten
Berkelland
Bronckhorst
Doetinchem

Montferland
Oost Gelre
Oude IJsselstreek
Winterswijk

is de OLVNOA eigenaar van de ondergrond van 't Bellegoor en de gemeente Winterswijk is eigenaar van de WALD-stortplaats. De eigenaar van de ondergrond wordt geacht het groenonderhoud te verrichten en toestemmingen te geven voor gebruik door derden (tijdelijk (bijv. Smoks Hannetocht) dan wel permanent (bijv. trialterrein, mountainbikeroute). Vanwege continuïteit en betrokkenheid is ervoor gekozen de locatiegemeenten van de stortplaatsen te verzoeken eigenaar van de ondergrond te worden. De gemeenten Bronckhorst en Berkelland hebben hierop een positief besluit genomen. De kostenvergoeding voor het groenonderhoud worden uit het doelvermogen door de provincie beschikbaar gesteld.

Achtergrondinformatie

In 1998 heeft het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek unaniem uitgesproken dat de Regio Achterhoek verantwoordelijk is voor een goede eindafwerking en nazorg van de drie stortplaatsen.

Het algemeen bestuur heeft toen uitgesproken een regionale verantwoordelijkheid cq solidariteit te voelen voor de WALD en 't Bellegoor, omdat door afvoer van het gemeentelijk afval naar De Langenberg op dezelfde wijze als de "Langenberg-gemeenten" is bijgedragen aan het vormen van de Langenbergreserves. In de periode 1998-2005 is ten laste van de Langenbergreserves de eindafwerking aangebracht op de stortplaatsen, waarna in 2008 door het bestuur van de WAL(d) en 't Bellegoor besloten is de nazorgtaak neer te leggen bij de Regio Achterhoek.

Regio Achterhoek voert sinds 2008 de daadwerkelijke nazorgactiviteiten uit voor de drie regionale stortplaatsen. De gemeenschappelijke regelingen Wald en 't Bellegoor hebben de afgelopen jaren een slapend bestaan geleid. In haar vergadering van 26 september 2012 heeft het dagelijks bestuur de intentie uitgesproken de stortplaatsen vervroegd onder te brengen bij de Provincie.

De nazorgtaak

De drie stortplaatsen bevinden zich allemaal in de fase dat de bovenafdichting is aangebracht zodat nu sprake is van de fase van adequaat beheer. De nazorgtaak van stortplaatsen is grotendeels een beheerstaak, met een in principe onbeperkte duur (eeuwigdurende nazorg), waarvoor de benodigde middelen zijn gegeneerd tijdens de exploitatieperiode en nadien via belegging van deze gelden.

Tot de nazorgtaak behoort onder andere de monitoring van het percolaat- en grondwater, het onderhouden en vervangen van de technische installaties, zoals pompen en leidingen, het onderhoud van de beplanting, het controleren van de staat van de voorzieningen, zoals bovenafdichting, het inmeten van de stortplaatsen in verband met inklink, het opstellen van een jaarbegroting en jaarverslag en overleg met het bevoegd gezag (provincie, waterschap).

Resumerend wordt u voorgesteld te besluiten in te stemmen met:

- a. Overdracht van de eeuwigdurende nazorg van de drie regionale stortplaatsen De Langenberg, 't Bellegoor en de WALD aan de provincie Gelderland.
- b. Het machtigen van het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek om binnen de daarvoor gereserveerde Langenberg-reserves met de provincie Gelderland tot overeenstemming te komen over de hoogte van het over te dragen doelvermogen.
- c. Het machtigen van het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek om het overeengekomen doelvermogen over te dragen aan de provincie Gelderland.

MEMO

Aan : de raden van de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk
 Van : Arno Spekschoor
 Datum : 8 februari 2017
 Onderwerp : Stand van zaken overdracht eeuwigdurende nazorg aan de nazorgorganisatie van de provincie Gelderland.

Per 1 juli 2017 wordt de eeuwigdurende nazorg van de drie regionale stortplaatsen, Langenberg in Zelhem, 't Bellegoor in Beltrum en de WAL(d) in Winterswijk overgedragen aan de provinciale nazorgorganisatie van de provincie Gelderland.

Wat moet er nog gebeuren tot 1 juli 2017?

- De nazorgplannen voor de drie stortplaatsen worden ter instemming ingediend bij de provincie Gelderland.
 De provincie neemt het besluit om in te stemmen met de ingediende nazorgplannen. Voor de Langenberg wordt op grond van de Wet Milieubeheer een sluitingsverklaring afgegeven. Voor de beide andere stortplaatsen zal een overeenkomst worden gesloten.
- De provincie Gelderland is bereid om, gelet op de voortgang in de overdrachtsprocedure, de uitvoering van de feitelijke nazorgwerkzaamheden per 1 januari 2017 op zich te nemen. Dit ontlast de regio-organisatie en is voor de diverse jaarrapportages, die vereist zijn, ook een praktische werkwijze. De Regio Achterhoek geeft de provincie opdracht tot uitvoering met budgetindicatie. Er wordt aan het eind van het jaar achteraf verrekend.
- De locatiegemeenten Berkelland en Bronckhorst hebben ingestemd met de overdracht van de ondergrond. Deze gemeenten en de gemeente Winterswijk nemen per 1 januari 2017 het groenbeheer op zich te nemen.
- De gemeenteraden van de betrokken 8 Achterhoekse gemeenten nemen het besluit tot overdracht van de nazorgtaak naar de provincie en het machtigen van het algemeen bestuur om na bereikte overeenstemming met de provincie het doelvermogen voor de nazorg naar de provincie over te maken.
- Juridische afwikkeling van de overdracht: zoals overeenkomst sluiting stortplaatsen, overdracht eigendom overdracht ondergrond, vestigen zakelijke rechten voor het uitvoeren van nazorgwerkzaamheden, overeenkomsten met de locatiegemeenten over onderhoud van groen, overeenkomsten met derden (bijv. Groot Zevert bij 't Bellegoor).

Wat gebeurt er na 1 juli 2017?

Het doelvermogen voor de drie stortplaatsen wordt bepaald aan de hand van de ingediende nazorgplannen

Met de gedeputeerde is de afgelopen jaren periodiek overleg gevoerd over de voortgang van de overdracht. Dit zal het komende jaar worden voortgezet.