

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 28 september 2017

Onderwerp: Verlenen uitsluitend recht voor de inzameling van huishoudelijk afval en vergelijkbare afvalstoffen van bedrijven en scholen

Voorgestelde beslissing:

1. In de Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017 opnemen dat er een uitsluitend recht wordt verleend aan Buha BV, zetelende te Doetinchem, voor de inzameling in de gemeente Oude IJsselstreek van huishoudelijke afvalstoffen (restafval, gft-afval en PMD), inclusief dienstverlening op een afvalbrengrstation voor afval afkomstig uit de gemeente Oude IJsselstreek, voor de periode 1 januari 2018 tot en met 31 december 2020.
2. In de Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017 opnemen dat er een uitsluitend recht wordt verleend aan Buha BV, zetelende te Doetinchem, voor de inzameling in de gemeente Oude IJsselstreek van met huishoudelijk afval vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen (restafval, gft-afval en PMD) van bedrijven en scholen in de gemeente Oude IJsselstreek, die de verschuldigde heffingen reinigingsrechten hebben voldaan, voor de periode 1 januari 2018 tot en met 31 december 2020.
3. Daartoe de Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017, inclusief toelichting, opnieuw vaststellen.

Aanleiding

Op 4 juli 2017 heeft het college van B&W besloten een uitsluitend recht te verlenen aan Buha BV voor de afvalinzameling van restafval, gft-afval en PMD in de gemeente Oude IJsselstreek. Door deze regionale samenwerking aan te gaan, zijn we in staat om onze inwoners meerwaarde te bieden op de volgende terreinen:

- Inwoners van de gemeente Oude IJsselstreek kunnen in de loop van 2018 gebruik maken van het afvalbrengrstation van Buha BV in Doetinchem. De voorwaarden voor dit gebruik worden nog verder uitgewerkt.
- In de periode 2018-2020 wordt door Buha BV een social return gerealiseerd van minimaal 2 fte op jaarbasis;

Middels een memo d.d. 8 juli 2017 bent u hierover geïnformeerd. In het collegevoorstel wordt vermeld dat het college van B&W op grond van artikel 1.1 juncto 2.24 aanhef en onder a van de Aanbestedingswet 2012 bevoegd is een uitsluitend recht te verlenen aan Buha BV. Voor de uitleg van deze bepalingen is artikel 11 van Richtlijn 2014/24/EU bepalend.

Het college heeft zich namelijk gebaseerd op de zogeheten “uitsluitend recht-uitzondering” van artikel 11 van Richtlijn 2014/24/EU. Daarin is vastgelegd dat een uitsluitend recht verleend kan worden waardoor geen Europese aanbesteding hoeft plaats te vinden. Artikel 11 van Richtlijn 2014/24/EU schrijft voor dat het uitsluitend recht moet zijn verleend door middel van “wettelijke of bekendgemaakte bestuursrechtelijke bepalingen”.

Hoewel de letterlijke tekst van de richtlijn daarmee niet lijkt uit te sluiten dat het uitsluitend recht bij collegebesluit wordt verleend, heeft de Rechtbank Gelderland in 2015 een andere interpretatie gegeven. Op 29 juli 2015 heeft de Rechtbank Gelderland in haar vonnis namelijk geoordeeld dat het bij begrip “bepalingen” moet gaan om algemeen verbindende voorschriften, zoals die kunnen zijn vervat in een wet, een algemene maatregel van bestuur of een verordening (ECLI:NL:RBGEL:2015:5490).

Doordat de Rechtbank Gelderland het begrip “bepalingen” een strikte uitleg heeft gegeven, is het volledigheidshalve wenselijk dat de bevoegdheid tot het verlenen van een uitsluitend recht bij verordening wordt geregeld. Het collegebesluit voldoet immers niet aan de definitie die de rechtbank heeft gegeven aan het begrip “bepalingen”.

Artikel 3 van de Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017 luidt op dit moment:

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.

2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissing) is niet van toepassing.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de voorbereiding van de aanwijzing en over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 3 van de Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017 wordt gewijzigd in:

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

1. De raad verleent voor de periode 1 januari 2018 tot en met 31 december 2020 een uitsluitend recht aan Buha BV, zetelende te Doetinchem, voor de inzameling in de gemeente Oude IJsselstreek van huishoudelijke afvalstoffen (restafval, gft-afval en PMD), inclusief dienstverlening op een afvalbrengringstation voor afval afkomstig uit de gemeente Oude IJsselstreek.
2. Burgemeester en wethouders leggen in een dienstverleningsovereenkomst met Buha BV nadere regels vast over de voorbereiding en uitvoering van de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 11 van de Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017 luidt op dit moment:

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen krachtens artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens de verordening op de heffing en de invordering van reinigingsrechten verschuldigde heffing is voldaan.

Artikel 11 van de Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017 wordt gewijzigd in:

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

1. De raad verleent voor de periode 1 januari 2018 tot en met 31 december 2020 een uitsluitend recht aan Buha BV, zetelende te Doetinchem, voor de inzameling in de gemeente Oude IJsselstreek van met huishoudelijke afvalstoffen vergelijkbare afvalstoffen bij bedrijven en scholen (restafval, gft-afval en PMD) in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens de verordening op de heffing en de invordering van reinigingsrechten verschuldigde heffing is voldaan.
2. Burgemeester en wethouders leggen in een dienstverleningsovereenkomst met Buha BV nadere regels vast over de voorbereiding en uitvoering van de inzameling van de in lid 1 bedoelde bedrijfsafvalstoffen.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over het inzamelen van bedrijfsafvalstoffen.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Door de aanpassing van de Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017 wordt aan Buha BV voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2020 het uitsluitend recht verleend voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en vergelijkbare afvalstoffen bij bedrijven en scholen in de gemeente Oude IJsselstreek (inclusief dienstverlening op het afvalbrengringstation van Buha BV);
- Vanaf 1 januari 2018 worden het huishoudelijk afval en vergelijkbare afvalstoffen bij bedrijven en scholen ingezameld door Buha BV tegen een marktconform tarief;
- In de periode 2018-2020 wordt door Buha BV een social return gerealiseerd van minimaal 2 fte op jaarbasis;
- Inwoners van de gemeente Oude IJsselstreek kunnen in de loop van 2018 gebruik maken van het afvalbrengringstation van Buha BV in Doetinchem. De voorwaarden voor dit gebruik worden nog verder uitgewerkt.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 De samenwerking met Buha BV levert de gemeente voordelen op

1. Behoud eigen regie

Buha BV is een zelfstandige overheids BV. Dat heeft als voordeel dat Buha BV snel en flexibel kan inspelen op wensen van de gemeente Oude IJsselstreek. Het gemeentebestuur behoudt de regie over haar eigen afvalbeleid en beide partijen stemmen het beleid indien gewenst zoveel mogelijk op elkaar af.

2. Inzamelsystemen lijken veel op elkaar

Dit maakt het voor Buha BV relatief eenvoudig om ook bij de gemeente Oude IJsselstreek in te gaan zamelen. Insteek is om ook in de toekomst inzamelmethodes zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen, uiteraard met behoud van eigen regie.

3. Gebruik maken van afvalbrengringpunt

Inwoners van onze gemeente kunnen in de loop van 2018 gebruik gaan maken van het afvalbrennpunt van Buha BV en daarnaast ontstaat er een verbeterde scheiding van het grof huishoudelijk afval. Daardoor worden de bestaande voorzieningen uitgebreid en/of geoptimaliseerd.

4. Verbetering scheidingsresultaten

Eén van de bestuurlijke ambities is om de scheidingsresultaten in de gemeente Oude IJsselstreek verder te verbeteren. Dit vraagt niet zozeer een inspanning van de inzamelaars, als wel om slimme en effectieve beleidsmaatregelen. De intentie is om op beleidsniveau de samenwerking verder te intensiveren. Door kennis op beleidsniveau te bundelen, tillen we ons afvalbeleid naar een hoger plan. Het gevolg is verbetering van inzamelresultaten.

Daarnaast heeft Buha BV veel ervaring met het coachen van de inwoners om naar een betere scheiding van afval te gaan. Mocht de coaching niet het gewenste resultaat opleveren, dan is het ook mogelijk om tot een handhavende aanpak te komen.

5. Maatschappelijk voordeel

Samenwerking heeft een maatschappelijk voordeel. Buha BV kiest er bewust voor om ook mensen in te zetten die zwakker in de samenleving staan. Ook biedt zij, evenals de gemeente Oude IJsselstreek, volop mogelijkheid aan scholieren om (maatschappelijke) stages te verrichten. Hiermee ontstaat voor de gemeente Oude IJsselstreek een extra mogelijkheid om haar sociale doelstellingen te realiseren. In de afspraken die gemaakt zijn met Buha BV is opgenomen dat jaarlijks 2 fte uit de gemeente Oude IJsselstreek inzet als social return.

Deze samenwerking kan een opmaat zijn naar een bredere samenwerking tussen gemeente Oude IJsselstreek en Buha BV, zoals bijvoorbeeld op het gebied van accommodaties, riolering, groenvoorziening en gladheidbestrijding. Ook is er de mogelijkheid om in de toekomst met andere gemeenten op dit vlak samen te gaan werken.

1.2 Middels dit besluit wordt voldaan aan de huidige jurisprudentie

Hoewel het vonnis van de Rechtbank Gelderland veel discussie oproept, omdat de Europese Richtlijn niet lijkt uit te sluiten dat een uitsluitend recht tevens bij collegebesluit verleend kan worden, is het vonnis van de Rechtbank op dit moment geldende jurisprudentie. Door het uitsluitend recht bij verordening vast te leggen wordt voldaan aan het rechtmatigheidsvereiste.

Kanttekeningen

- *De (gunning van) afvalinzameling in onze gemeente betreft een uitvoerende taak. Uitvoerende taken zijn op grond van de Gemeentewet voorbehouden aan het college van B&W. Met dit voorstel wordt de besluitvorming over een uitvoerende taak bij de gemeenteraad neergelegd. Dat is opmerkelijk in het kader van dualisme, maar wel in lijn met de geldende jurisprudentie.*
- *Voorts is relevant om mee te geven dat het in dit voorstel enkel gaat over de afvalinzameling. Op dit moment worden de contractuele verplichtingen met betrekking tot de overslag, het transport en de verwerking nageleefd. Over de toekomstige uitvoering van deze werkzaamheden vindt nog overleg plaats met mogelijke gegadigden. De keuze van de aanbestedingsprocedure vindt vervolgens plaats conform voorschrift 3.4 A van de Gids Proportionaliteit.*

Kosten, baten, dekking

De kosten van het inzamelen van het huishoudelijk afval door Buha BV bedragen €566.047. Dit is een marktconforme prijs. Deze kosten zijn passend binnen de afvalstoffenbegroting.

Uitvoering

Planning

- Na vaststelling door de raad zal de aangepaste Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017 via de GVOP gepubliceerd worden op www.overheid.nl. Hiermee wordt voldaan aan de publicatieplicht van algemene verbindende voorschriften. Daarnaast zal de Afvalstoffenverordening Gemeente Oude IJsselstreek 2017 op de gemeentelijke website worden gepubliceerd en zal er een persbericht worden opgesteld.
- Na vaststelling door de raad zal het college een dienstverleningsovereenkomst sluiten met Buha BV ter uitvoering van het raadsbesluit.

Burgemeester en wethouders,

M.J.F. Verstappen

O.E.T. van Dijk

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen

- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-