

Memo

Aan: Raad

Cc:

Van: College

Datum: 29 oktober 2019

Kenmerk:

Onderwerp: Ter Horst in Varsseveld

Middels deze memo informeren wij u over de huidige stand van zaken rondom het traject van een nieuwe vergunning voor Ter Horst.

De Omgevingsdienst Achterhoek en Omgevingsdienst Regio Nijmegen verzorgen, in opdracht van de gemeente Oude IJsselstreek en de provincie Gelderland, het toezicht, de handhaving en de vergunningverlening voor dit bedrijf.

In een eerdere nieuwsbrief van de ODA aan omwonenden van januari dit jaar staat dat de vergunning van Ter Horst geactualiseerd wordt. In de tussentijd zijn gesprekken gevoerd over de gewenste vergunningssituatie en uitgangspunten voor de toekomst. Een belangrijke voorwaarde is dat er een duidelijke vergunningssituatie komt en dat een revisievergunning gewenst is.

Provincie, gemeente, omgevingsdiensten en Ter Horst zijn het eens over de uitgangspunten voor de nieuwe vergunning. Dit zijn:

- Ter Horst mag wat betreft opslag- en verwerkingscapaciteit niet groter worden;
- De vergunning moet duidelijker voorschriften bevatten over de (on) mogelijkheden van uitwisselen van afvalstoffen op het terrein;
- Veiligheid, milieuvoorzieningen en uitstraling bedrijf moeten worden verbeterd. Daarnaast moet ter Horst werken met de zogenoemde 'Best Beschikbare Technieken' (BBT) in die branche;
- Er moet sprake zijn van een handhaafbare vergunningssituatie: handhavers moeten kunnen werken met een vergunning die goed handhaafbaar is;
- De overlast voor de omgeving moet verminderen.

In juli is het eerste vooroverleg voor het aanvragen van een revisievergunning gestart. In dit vooroverleg is besproken wat er nodig is voor een goede aanvraag en wat de planning is. Er wordt ook onderzocht of de veranderingen passen binnen het huidige bestemmingsplan en wat nodig is om plannen op elkaar af te stemmen. Afgesproken is dat Ter Horst in het najaar van 2019 een vergunningaanvraag indient.

In de bijlagen treft u een nieuwsbrief van de ODA voor omwonenden aan. Daarnaast treft u ter informatie de Statenbrief aan, zoals deze gelijktijdig aan PS is gestuurd.

Bijlagen

- 1 Statenbrief stand van zaken Ter Horst
- 2 Nieuwsbrief ODA



Nieuwsbrief #oktober

Ontwikkelingen Ter Horst Varsseveld

U bent omwonende van het bedrijf Ter Horst in Varsseveld. In opdracht van de gemeente Oude IJsselstreek en de provincie Gelderland verzorgen wij (Omgevingsdienst Achterhoek en Omgevingsdienst Regio Nijmegen) het toezicht, de handhaving en de vergunningverlening voor dit bedrijf. Wij kunnen ons voorstellen dat u, als naaste buur, hierover verschillende vragen heeft. Graag informeren wij u daarom in deze nieuwsbrief over de huidige stand van zaken rondom Ter Horst.

Plannen Ter Horst

Vorig jaar heeft Ter Horst een plan van aanpak ingediend over het verder inrichten en ontwikkelen van haar activiteiten. Het bedrijf wil een aantal zaken veranderen om de situatie te verbeteren, ook voor de omgeving.

De belangrijkste veranderingen zijn:

- De oude opslaghal (met asbestdak) wordt gesloopt;
- Op dezelfde locatie komt een nieuwe hal/overkapping voor opslag van metaal draaisels, lood, metalen e.d. op een vloestofdichte vloer;
- Aankoop bedrijfshal Aaltenseweg 56 (voorheen Van Raam) voor opslag;
- Verplaatsen opslag A- en B-hout en tuin- en snoeiafval naar verhard terrein westzijde Kloosterstraat, zodat er minder verkeer gaat rijden over de Oostelijke Oude Aaltenseweg;
- Nieuwbouw metaalbewerkingsinrichting Breukelaarweg 19. Het bestaande gebouw verkeert in slechte staat en wordt vervangen door nieuwbouw, de machines worden gemoderniseerd;
- Verhogen keerwanden tot 3,7 meter rondom terrein langs Kloosterstraat 3 en Oostelijke Oude Aaltenseweg. Daaromheen komen parkeerhavens met groen om het aanzicht te verbeteren. De achteringang aan de Oostelijke Oude Aaltenseweg blijft een nooduitgang;
- Opslaan bedrijfsafval in op- en overslaghal aan westzijde Kloosterstraat, in plaats van op het buitenterrein.

Verbeteringen

In de plannen van Ter Horst staat een aantal veranderingen die de overlast voor de omgeving moeten verbeteren. Zo zorgt het opslaan van afval in hallen voor minder geuroverlast, het verplaatsen van opslag zorgt voor minder verkeer over de Oostelijke Oude Aaltenseweg, er is minder geluid door keerwanden te verhogen en er zijn maatregelen om brand te voorkomen en het aanzicht van het bedrijf te verbeteren. Een aantal verbeteringen zijn al doorgevoerd en een aantal kan pas later worden gedaan.

Aanpak vernieuwen omgevingsvergunning van onduidelijke naar duidelijke vergunningssituatie

In de nieuwsbrief van januari staat dat de vergunning van Ter Horst geactualiseerd wordt. En dat wij de plannen van Ter Horst voor milieuneutrale veranderingen met de betrokkenen en omwonenden bespreken. In de tussentijd zijn gesprekken gevoerd over de gewenste vergunningssituatie en uitgangspunten voor de toekomst. Een belangrijke voorwaarde is dat er een duidelijke vergunningssituatie komt en dat een revisie vergunning gewenst is.

Na gesprekken met de provincie, gemeente en de omgevingsdiensten Achterhoek (ODA) en Nijmegen (ODRN) heeft Ter Horst ingestemd met een revisie vergunning. Dit gaat een stap verder dan het actualiseren van de vergunning. Een revisie vergunning neemt ook nieuwe plannen mee en vervangt alle eerder verleende vergunningen.

De in de vorige nieuwsbrief aangekondigde bewonersbijeenkomst over het actualiseren van de vergunning gaat daarom voorlopig niet door. Zodra Ter Horst de aanvraag voor de revisie vergunning heeft ingediend, organiseren we een bijeenkomst. Hiervoor ontvangt u dan een uitnodiging.

Uitgangspunten revisie vergunning

Provincie, gemeente, omgevingsdiensten en Ter Horst zijn het eens over de uitgangspunten voor de nieuwe vergunning. Dit zijn:

- Ter Horst mag wat betreft opslag- en verwerkingscapaciteit niet groter worden;
- De vergunning moet duidelijker voorschriften bevatten over de (on) mogelijkheden van uitwisselen van afvalstoffen op het terrein;
- Veiligheid, milieuvoorzieningen en uitstraling bedrijf moeten worden verbeterd. Daarnaast moet ter Horst werken met de zogenoemde 'Best Beschikbare Technieken' (BBT) in die branche;
- Er moet sprake zijn van een handhaafbare vergunningssituatie: handhavers moeten kunnen werken met een vergunning die goed handhaafbaar is;
- De overlast voor de omgeving moet verminderen.

Planning aanvraag revisie vergunning

In juli is het eerste vooroverleg voor het aanvragen van een revisie vergunning gestart. In dit vooroverleg is besproken wat er nodig is voor een goede aanvraag en wat de planning is. Er wordt ook onderzocht of de veranderingen passen binnen het huidige bestemmingsplan en wat nodig is om plannen op elkaar af te stemmen.

Afgesproken is dat Ter Horst in het najaar van 2019 een vergunningaanvraag indient. Tijdens de bijeenkomst kunnen we u meer vertellen over de verwachte termijnen voor het verlenen van de vergunning.

Verbetering opslag bedrijfsafval

Ter Horst heeft de laatste tijd al een aantal veranderingen doorgevoerd om zo de overlast voor de omgeving al te verminderen. Zo slaat het bedrijf het bedrijfsafval nu binnen op in de op- en overslaghal aan de westzijde van de Kloosterstraat. Daardoor is de uitstraling voor de omgeving verbeterd en is er minder geurhinder.

Het bedrijf slaat ook minder afval op. Alleen in het geval van een noodsituatie mag Ter Horst nog meer afval opslaan. En ook alleen dan mag er nog buiten afval opgeslagen worden. Een noodsituatie is bijvoorbeeld als men het bedrijfsafval niet kan afzetten bij de afvalverwerkers. Deze veranderingen worden vastgelegd in de nieuwe revisie vergunning.

Brand voorkomen

Om brand in het bedrijfsafval te voorkomen heeft Ter Horst maatregelen genomen en een brandveiligheidsplan opgesteld. Er wordt bijvoorbeeld een mobiele installatie geplaatst voor voldoende bluscapaciteit. Verder zijn er elke 24 uur drie controlerondes met een warmtebeeldcamera. Zodra plekken worden aangetroffen met een te hoge temperatuur wordt het afval door deskundig personeel uit elkaar getrokken en geblust.

Toezicht en handhaving

De toezichthouders van de Omgevingsdienst Achterhoek hebben dit jaar 8 controles uitgevoerd. In augustus 2019 is de meest recente controle uitgevoerd. Tijdens deze controle hebben de toezichthouders geconstateerd dat Ter Horst zich houdt aan de gemaakte afspraken. Het bedrijfsafval, de accu's en het asbest zijn op de juiste manier opgeslagen en de vaste kraan is verwijderd.

Ter Horst moet minimaal 3 keer per dag de warmte/hitte meten in het opgeslagen afval en registreren. Deze rapportage van de warmte/hittemetingen was in orde. Hieruit bleek dat bij warm/zonnig weer hogere temperaturen waren, maar dat er geen sprake was van potentieel gevaarlijke broeiplekken.

Bodemonderzoek

Na de brand van vorige zomer is afgesproken dat Ter Horst de bodem laat onderzoeken. Inmiddels is in opdracht van Ter Horst door een onderzoeksbureau een plan van aanpak voor het onderzoek opgesteld. Dit plan van aanpak is door ons goedgekeurd. Het onderzoek wordt binnenkort uitgevoerd.

Met vriendelijke groet,
mede namens de gemeente Oude IJsselstreek en de provincie Gelderland,

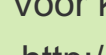
Roel van de Graaf (ODA)

André Sulter (ODRN)

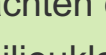
Klachten

Voor klachten of overlastmeldingen kunt u terecht bij het provincieloket@gelderland.nl,

<http://milieuklacht.gelderland.nl/Melding/Doen> of 026-3599999. Hier worden alle klachten geregistreerd.



ODRN



ODA

Een omgeving maak je samen!



Deze e-mail is verstuurd aan [{{email}}](#). • Als u geen nieuwsbrief meer wilt ontvangen, kunt u zich [hier afmelden](#). • U kunt ook uw [gegevens inzien en wijzigen](#). • Voor een goede ontvangst voegt u communicatie@odrn.nl toe aan uw adresboek.

Statenbrief

Datum

29 oktober 2019

Zaaknummer

2019-002183

Inlichtingen

Provincieloket

026 359 99 99

post@gelderland.nl

Blad

1 van 4

Onderwerp

Stand van zaken ter Horst Varsseveld

Portefeuillehouder

Peter Drenth

Ambitie en thema

- 4 – Gezond, veilig, schoon en welvarend

Doel van deze brief

Gedeputeerde Staten verzoeken Provinciale Staten om:

- de inhoud van deze brief voor kennisgeving aan te nemen (informatieplicht)

1 Inhoud voorstel (beoogd resultaat/doel)

Exploitatiemaatschappij J. Ter Horst (Ter Horst) is een afval inzamel- en recyclingbedrijf in Varsseveld. De provincie Gelderland is voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet natuurbescherming (Wnb) het bevoegd gezag voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bij Ter Horst. In de zomer van 2018 is er bij Ter Horst een grote brand geweest waarbij de provincie bestuursrechtelijk heeft ingegrepen. Sinds deze brand hebben wij afgesproken periodiek te informeren over de stand van zaken bij Ter Horst.

Uit het dossier Vink is geleerd dat het belangrijk is om bij aandachtsbedrijven zoals Ter Horst actief met de gemeente samen te werken. In het dossier Te Horst wordt regelmatig op bestuurlijk niveau overleg gevoerd met de burgemeester van de Oude IJsselstreek. Daarnaast is er op ambtelijk niveau een projectgroep in het leven geroepen waar vertegenwoordigers van provincie, gemeente en omgevingsdienst aan deelnemen.”

2 Aanleiding

Het bedrijf Exploitatiemaatschappij J. Ter Horst (Ter Horst) is gevestigd aan Kloosterstraat 3 in Varsseveld. Het is een familiebedrijf dat van oudsher afvalstoffen zoals papier, lompen en metalen inzamelt. Het bedrijf is uitgegroeid tot een groot inzamel- en recyclingbedrijf voor huishoudelijk afval, bedrijfsafval, papier, metalen, autowrakken en bouw- en sloopafval (puinbreker) en een opslagbedrijf voor gevaarlijke afvalstoffen (m.n. accu's). Ter Horst heeft in de loop der jaren diverse omliggende percelen aangekocht om haar bedrijfsactiviteiten te kunnen uitbreiden. Hieronder

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

29 oktober 2019

Zaaknummer

2019-002183

Blad

2 van 4

wordt de laatste stand van zaken geschetst rondom vergunningverlening, toezicht en handhaving bij dit bedrijf.

Inval en branden

Bij het bedrijf is een aantal keer brand geweest, de laatste keer was in de zomer van 2018. Na de brand is bestuursdwang toegepast waarbij Ter Horst het bedrijfsafval van het terrein heeft moeten verwijderen en tijdelijk geen bedrijfsafval meer mocht innemen. Tevens zijn er dwangsommen opgelegd. Dit gecombineerd met intensievere milieucontroles heeft geleid tot sterke verbetering van het naleefgedrag, het op orde brengen van het terrein en het voldoen aan de voorschriften uit de milieuvergunning. De laatste maanden hebben wij geen klachten en meldingen vanuit de omgeving meer ontvangen.

Een aantal dagen voor de brand in de zomer 2018 is er een grootscheepse inval gedaan bij het bedrijf door o.a. politie, justitie gemeente en provincie. De resultaten van het onderzoek zijn nog niet bekend.

Vergunningssituatie

Ter Horst heeft een milieuvergunning (revisie) van 2006. Daarna zijn er diverse aanvullingen hierop geweest. Deze aanvullingen hebben geleid tot een onoverzichtelijke vergunningssituatie. Dit betreft met name de uitwisselbaarheid van afvalstoffen en de hoeveelheden afvalstoffen die mogen worden opgeslagen op het terrein van Ter Horst. Dit heeft tijdens toezicht en handhaving soms gezorgd voor ongewenste discussies met het bedrijf.

Dit punt wordt nu aangepakt door Ter Horst een allesomvattende revisievergunning (zie onder handhaving) te laten aanvragen. Deze revisievergunning moet de milieusituatie op en rondom het terrein van Ter Horst verder verbeteren, de brandveiligheid borgen en duidelijke kaders scheppen voor zowel het bedrijf als het bevoegd gezag.

Activiteiten strijdig met bestemmingsplan

Als onderdeel om te komen tot de revisievergunning zijn er afgelopen maanden ambtelijk gesprekken gevoerd met Ter Horst waarbij een aantal wijzigingsplannen van het bedrijf zijn besproken. Uit onderzoek vanwege deze plannen van het bedrijf is naar voren gekomen dat een aantal van de bedrijfsactiviteiten van Ter Horst niet past binnen het geldende bestemmingsplan. Dit betreft de opslag van diverse afvalstoffen op het terrein van Ter Horst. Een van de oorzaken daarvan is dat bij het verlenen van milieuvergunningen (periode 2006-2012) niet of onvoldoende is bezien of de beoogde activiteiten passen in het geldende bestemmingsplan. Ook was de ruimtelijk inpassing in de periode vóór 2008 geen toetsingskader bij het beslissen op een aanvraag milieuvergunning (dus ook geen weigeringsgrond). Overigens betekent dit nog niet dat Ter Horst toestemming heeft om activiteiten uit te voeren die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Hiervoor is naast een milieutoestemming een toestemming voor het afwijken van het bestemmingsplan nodig.

Datum

29 oktober 2019

Zaaknummer

2019-002183

Blad

3 van 4

Handhaving

De provincie is bevoegd gezag voor toezicht en handhaving. Op dit moment zijn er meerdere activiteiten van Ter Horst die niet passen in het bestemmingsplan. Om hier een einde aan te maken is een handhavingstraject gestart waarbij Ter Horst is gewezen op alle activiteiten die strijdig zijn. Onderdeel van dit handhavingstraject is, conform ons handhavingsbeleid, te onderzoeken of er bij de betrokken bevoegde gezagen bereidheid is om de activiteiten mogelijk te maken middels een aanpassing van het bestemmingsplan. Hierover is de afgelopen periode bestuurlijk overleg gevoerd. Het bestuurlijk overleg heeft opgeleverd dat de gemeente Oude IJsselsteek wil meewerken aan de ruimtelijke inpassing van de bedrijfsactiviteiten op voorwaarde dat Ter Horst:

- een alles omvattende revisievergunning aanvraagt,
- het bedrijf in capaciteit niet groeit ten opzichte van waarvoor tot nu toe vergunningen zijn verleend
- en de milieu- en veiligheidssituatie verbetert.

Met Ter Horst wordt op korte termijn een bestuurlijk overleg gevoerd waarbij concreet wordt aangegeven wat Ter Horst moet doen om deze gewenste eindsituatie te bereiken, op welke termijn dit moet gebeuren en wat de volgende stappen zijn in de handhavingprocedure als deze eindsituatie niet binnen de gewenste termijn wordt gerealiseerd

3 Bestaand beleid c.q. kader

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet op de ruimtelijke ordening, Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-Beleid).

4 Argumenten/afwegingen/risico's

Het beschreven proces leidt tot ruimtelijke inpassing van de bedrijfsactiviteiten van Ter Horst en tot een overzichtelijke vergunningssituatie. Tot die tijd is sprake van een met het bestemmingsplan strijdige situatie. Hierop is een handhavingstraject gestart waarbij op dit moment inpassing van de bedrijfsactiviteiten de ingezette strategie is. Hiervoor moet Ter Horst de nodige stappen gaan zetten. Dit wordt op korte termijn bestuurlijk met Ter Horst besproken.

5 Financiële consequenties

Niet van toepassing.

6 Proces en evaluatie

Het vooroverleg met het bedrijf voor het aanvragen van de vergunningen wordt vervolgd nadat bestuurlijk overleg met de directie van Ter Horst heeft plaatsgevonden. Ter Horst werkt vervolgens aan de benodigde milieuonderzoeken en aanvragen. Samen met de gemeente is gekozen voor de

Datum

29 oktober 2019

Zaaknummer

2019-002183

Blad

4 van 4

procedure de gemeentelijk coördinatie-regeling toe te passen. Dit betekent onder andere dat de aanvragen gezamenlijk worden behandeld en (ontwerp)besluiten tegelijkertijd ter visie worden gelegd. Wij verwachten begin volgend jaar ingediende aanvragen om wijziging van het bestemmingsplan en een revisievergunning.

De omwonenden van Ter Horst worden via bijgaande nieuwsbrief op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen bij het bedrijf.

Gedeputeerde Staten van Gelderland

John Berends - Commissaris van de Koning

Pieter Hilhorst - secretaris