

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 23 januari 2020

Onderwerp : verklaringen van geen bedenkingen voor drie zonnevelden.

Voorgestelde beslissing

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgeven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het afwijken van het bestemmingsplan t.b.v. de aanleg van de in het kader van de 1^{ste} tranche geselecteerde projecten voor zonnevelden, groter dan 5 ha.

Aanleiding

De gemeente Oude IJsselstreek heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Dit betekent dat binnen de grenzen van de gemeente net zoveel energie wordt opgewekt als verbruikt. Naast energie besparen hebben we een duidelijke taakstelling voor de opwekking van duurzame energie. We volgen daarbij de taakstelling uit de “Regionale uitvoeringsagenda duurzame energie Achterhoek”. In dit document is voor onze gemeente een verdeling over gangbare technologieën opgenomen waarbij voor zonnevelden wordt uitgegaan van aanleg van ongeveer 56 hectare (afgerond 60 hectare).

Omdat de realisatie van duurzame energie opwekking ook een ruimtelijke impact heeft, heeft u op 27 juni 2019 het “Uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking” (hierna: Uitnodigingskader) vastgesteld. Zoals het Uitnodigingskader al aangeeft voorziet het kader voor zonnevelden in twee tranches van elk 30 ha. De eerste tranche is inmiddels gesloten en alle aanvragen die hiervoor zijn ingediend, zijn door ons op basis van het in het Uitnodigingskader beschreven beoordelingsproces beoordeeld.

Aan de hand van een bij het Uitnodigingskader bepaalde puntensysteem zijn nu 4 projecten geselecteerd, die in aanmerking komen voor de volgende fase in het beoordelingsproces. Voor de geselecteerde projecten betekent dit dat de aanvragen moeten worden aangevuld met een inpassingsplan met een ruimtelijke onderbouwing en een participatieplan, zodat de reguliere planologische procedure kan worden gevolgd.

Hiervoor heeft u, in uw vergadering van 27 juni 2019, naast de vaststelling van het Uitnodigingskader, ook de lijst behorende bij de op 11 mei 2017 afgegeven Algemene verklaring van geen bedenkingen uitgebreid met projecten ten behoeve van duurzame energie. Daarbij zijn echter alleen projecten opgenomen, die kleiner zijn dan 5 ha. Omdat 3 van de 4 geselecteerde projecten groter zijn dan 5 ha vragen wij u voor deze 3 projecten alsnog een verklaring van geen bedenkingen (VVGb) af te geven, zodat ook voor deze projecten het vervoltraject kan worden gestart.

Wat wordt met beslissing bereikt

- De beslissing maakt het mogelijk dat de reguliere planologische procedure kan worden gevolgd om tot het verlenen van de omgevingsvergunningen te komen.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 U heeft aangegeven afzonderlijk te willen beslissen over projecten groter dan 5 ha.

Naar aanleiding van ons voorstel – behandeld in uw vergadering van 27 juni 2019 - om de lijst behorende bij de op 11 mei 2017 afgegeven Algemene verklaring van geen bedenkingen uit te breiden met projecten van duurzame energie heeft u aangegeven projecten, groter dan 5 ha, eerst te willen zien voordat hiervoor het verdere traject wordt ingegaan. Met dit voorstel wordt daar invulling aan gegeven.

1.2 Met het vaststellen van het Uitnodigingskader is de keus gemaakt voor initiatieven met een grotere schaalgrootte.

Deze keus betekent dat de voorkeur ligt bij grotere zonnevelden op een beperkt aantal plekken zodat de impact op het landschap zo veel mogelijk wordt beperkt. Aan deze insteek blijkt ook in de praktijk behoefte te bestaan, aangezien het merendeel van de ingediende initiatieven groter zijn dan 5 ha. Nu de beoordeling van alle aanvragen heeft plaatsgevonden kan met de selectie van vier projecten de eerste tranche worden ingevuld. Onze doelstelling om in deze eerste tranche ca. 30 ha vol te leggen met zonnepanelen wordt daarmee nagenoeg bereikt.

1.3 Met een VVGB voor specifieke gevallen kan er sneller worden gewerkt.

Om invulling te geven aan de doelstelling om via een eerste tranche ca 30 ha vol te leggen met zonnepanelen wordt gekozen voor de zgn. projectbesluitprocedure (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wabo). In tegenstelling tot de gebruikelijke bestemmingsplanprocedure kan op deze wijze – met waarborging van ieders belang - zo snel mogelijk tot verlening van de benodigde omgevingsvergunningen worden gekomen. Via een projectbesluitprocedure kan van het bestemmingsplan worden afgeweken maar de omgevingsvergunning mag pas worden verleend als de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven (art. 2.27 Wabo). Hiervoor heeft u op 27 juni 2019 een algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven, doch daarbij zijn projecten groter dan 5 ha uitgesloten. Nu drie van de vier geselecteerde projecten daadwerkelijk groter zijn, dient voor deze projecten alsnog een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen te worden afgegeven zodat genoemde doelstelling kan worden gehaald.

1.4 De selectie van de plannen is het resultaat van de 1^{ste} toetsing van de ingediende aanvragen.

Het selectieproces heeft plaatsgevonden volgens de in het Uitnodigingskader vastgelegde criteria voor beoordeling. Voor de wijze waarop de beoordeling en de selectie heeft plaatsgevonden wordt verwezen naar bijlage 1, dat bij de raadsstukken ter inzage ligt. In deze bijlage is te lezen welke aanvragen allemaal zijn ingediend en op welke wijze de beoordeling heeft plaatsgevonden. Projecten konden scoren op de onderdelen 'realisatiekans', '(efficiënt) ruimtegebruik', 'natuur & landschap' en 'participatie'. Het meeste gewicht is toegekend aan de onderdelen 'natuur & landschap' en 'participatie'. Met de selectie van vier projecten wordt verwacht dat aan de doelstelling van de 1^{ste} tranche kan worden voldaan.

1.5 De vier voorgestelde plannen dragen substantieel bij aan de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn.

De vier geselecteerde projecten zijn goed voor circa 35 GWh per jaar aan stroom opwekken. Dat is circa 20% van de totale lokale opgave voor de opwek van duurzame elektriciteit van 185 GWh per jaar. (De opgave voor energiebesparing en aardgasvervanging is hierin niet meegenomen). Er is op basis van huidige inzichten vooralsnog voldoende capaciteit op het elektriciteitsnetwerk. Alliander verwacht dat alle initiatieven zonder problemen kunnen worden aangesloten.

Kanttekeningen

a. De geselecteerde plannen komen uit op meer hectares dan gevraagd in de eerste tranche.

Hoewel met de eerste tranche wordt beoogd om 30 ha vol te leggen met zonnepanelen, zijn er vier plannen geselecteerd, die samen een bruto-oppervlak bestrijken van 36 ha.. De netto-oppervlakte is echter 28 ha..

De hoeveelheid aanvragen en de kwaliteit van de aanvragen in de eerste tranche waren hoog. Als alle 4 aanvragen worden gerealiseerd hebben we meer elektriciteit opgewekt dan in eerste instantie werd ingeschat. Dit betekent dat we op de andere onderdelen (zon op daken, windmolens, tweede tranche zonnenvelden) iets minder hoeven te realiseren. In feite hebben we een buffer om tegenvallers op te vangen.

Kosten, baten, dekking

n.v.t.

Uitvoering

Planning

- Raad 23 januari 2020: afgeven ontwerp-VVGB en voorafgaand daaraan behandeling in Commissie Fysieke Leefomgeving van 15 januari 2020;
- 6 februari 2020 t/m 18 maart 2020: ontwerp VVGB ter inzage met mogelijkheid om zienswijzen in te dienen;
- Indien geen zienswijzen worden ingediend hoeft de raad geen definitieve VVGB af te geven;
- Indien er wel zienswijzen worden ingediend zal behandeling van het voorstel tot vaststelling van de definitieve VVGB plaatsvinden in de raadsvergadering van mei 2020.
- Na afgifte van de VVGB kan voor alle geselecteerde projecten de reguliere ruimtelijke procedure worden gestart om uiteindelijk tot afgifte van de noodzakelijke omgevingsvergunningen te komen.

Communicatie

De ontwerpverklaring zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd in de Oude IJsselstreek Vizier, Staatscourant, website en op www.ruimtelijkeplannen.nl met de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

Burgemeester en wethouders,

M.J.F. Verstappen

O.E.T. van Dijk

Secretaris

Burgemeester

Bijlagen

1. Beoordeling zonnevelden in de 1ste tranche van het Uitnodigingskader lokale duurzame opwekking.
2. Concept-Ontwerpverklaring van geen bedenkingen

Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-