gemeente Oude IJsselstreek

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 25 juni 2020

Zaaknummer : 87245

Onderwerp: : Drie VVGB's voor zonnevelden

De raad wordt voorgesteld

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen vast te stellen voor:
   a. De realisatie van zonneveld Havebos aan de Munstermanstraat in Silvolde;
   b. De realisatie van zonneveld Rafelder aan de Zeddamseweg in Etten;
   c. De realisatie van zonneveld Zonne-Wilg tussen de Omsteg en de Netterdensestraat bij Netterden.

2. Aan de ontwerpverklaringen van geen bedenkingen de voorwaarde te verbinden dat het college van burgemeester en wethouders de volgende vergunningvoorschriften opneemt:
   a. Het is verboden om de vergunde bouwwerken ten behoeve van het project te gebruiken, indien deze afwijken van de specificaties met betrekking tot afmetingen en materiaalgebruik zoals beschreven in de vergunningaanvraag;
   b. Het is verboden om de vergunde bouwwerken ten behoeve van het project te gebruiken, indien niet is voorzien in de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing van het perceel zoals aangegeven op het inrichtingsplan;
   c. Aan de omgevingsvergunning wordt een termijn verbonden die inhoudt dat de omgevingsvergunning eindigt op het moment dat 30 jaar is verstreken na aanvang van de bouwwerkzaamheden;
   d. Binnen twee maanden na afloop van de looptijd van de vergunning moet de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand zijn hersteld, met uitzondering van de landschappelijke inpassing. De ten behoeve van het zonneveld aangebrachte landschapselementen moeten in stand worden gelaten;

Aanleiding

De Algemene verklaring van geen bedenkingen staat zonnevelden tot 5 ha toe, projecten die groter zijn dan 5 ha wil de raad afzonderlijk beoordelen. In de eerste tranche zonnevelden van het “Uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking” (hierna: Uitnodigingskader) zijn drie projecten geselecteerd die groter zijn dan 5 ha. Op 23 januari jl. heeft de raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor deze drie projecten afgegeven.

Na afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor drie zonnevelden groter dan 5 ha op 23 januari jl., zijn de definitieve vergunningaanvragen voor deze projecten ingediend. Omdat deze aanvragen nog niet beschikbaar waren bij het vaststellen van de ontwerp-vvgb, is de ontwerp-vvgb niet volgens de juiste procedure tot stand gekomen. Daarmee biedt de vvgb niet de juiste grondslag voor vergunningverlening. Voorgesteld wordt een technische reparatie uit te voeren door nieuwe vvgb’s vast te stellen. Door voor elk van de drie betrokken projecten een aparte vvgb op te stellen, ontstaat bovendien de mogelijkheid om via de vvgb’s voorwaarden aan de vergunningen te verbinden om de ruimtelijke kwaliteit te borgen in de vorm van welstand en landschappelijke inpassing.

Bij de voorbereiding van het vergunningtraject is gebleken dat de welstandstoets bij deze projecten niet op de gebruikelijke wijze kan worden uitgevoerd. Normaliter toetst de welstandscommissie aan de redelijke eisen van welstand die op grond van de welstandsnota op een bouwwerk van toepassing zijn. Zonnevelden worden echter in de welstandsnota niet beschreven, er zijn dus geen redelijke eisen van welstand voor vastgesteld. Om toch te kunnen voldoen aan de verplichting en verantwoordelijkheid om welstand toe te passen, wordt voorgesteld in de vergunningvoorschriften op te nemen dat de zonnevelden moeten worden uitgevoerd zoals in de vergunningaanvraag is beschreven. Omdat elke aanvraag op eigen wijze beschrijft hoe de bouwwerken precies zullen worden uitgevoerd, wordt voorgesteld voor elk zonneveld een aparte vvgb te maken. Daarmee wordt elke mogelijke verwarring over

welke afmetingen en materiaalgebruik bij welk zonneveld horen, voorkomen.

Tot slot is bij de voorbereiding van het vergunningtraject gebleken dat de aanplant van nieuwe beplanting in het kader van de landschappelijke inpassing van de projecten, ruimtelijke meerwaarde creëert die ook na de looptijd van de projecten van belang kan zijn. Om deze meerwaarde ook na de looptijd van de vergunning te behouden, wordt voorgesteld om in de vergunning vast te leggen dat de ten behoeve van het zonneveld aangebrachte landschapselementen moeten worden behouden. Opgemerkt wordt dat dit voorschrift alleen betrekking heeft en kan hebben op de te volgen werkwijze bij ontmanteling van het zonneveld. Blijvende bescherming zal te zijner tijd moeten worden geregeld in op dat moment geldende regelgeving.

Wat wordt met beslissing bereikt

- De beslissing maakt het mogelijk een technische reparatie uit te voeren van de op 23 januari afgegeven vvgbvoor de drie zonnevelden.
- De beslissing maakt het mogelijk de noodzakelijke omgevingsvergunningen af te geven voor het realiseren van de drie zonnevelden.
- De beslissing maakt het mogelijk om, indien nodig, in te grijpen wanneer de inrichting van de zonnevelden of de toegepaste materialen en afmetingen niet overeenkomen met hetgeen is aangevraagd.
- De beslissing maakt het mogelijk de in het kader van de landschappelijke inpassing aan te brengen landschapselementen, ook na de looptijd van de af te geven vergunningen te behouden.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. U heeft aangegeven afzonderlijk te willen beslissen over projecten groter dan 5 ha

In de vergadering van 27 juni 2019 heeft u aangegeven projecten voor de opwek van zonne-energie, groter dan 5 ha, apart te willen beoordelen. Voor wat betreft locatie en omvang heeft die beoordeling op 23 januari feitelijk al plaatsgevonden. Met onderhavig voorstel wordt ook de beoordeling ten aanzien van inrichting en vormgeving mogelijk gemaakt.

2.1. Ruimtelijke kwaliteit wordt geborgd in de vergunning

De specificaties uit de vergunningaanvraag met betrekking tot afmetingen en materiaalgebruik, maar ook met betrekking tot landschappelijke inpassing worden opgenomen in de vergunningvoorschriften. Daardoor kan handhavend worden opgetreden wanneer op enig moment tijdens de duur van de vergunning wordt geconstateerd dat de situatie ter plaatse afwijkt het beeld dat in de aanvraag is geschetst.

2.2. Het gebruik van de locaties wijzigt niet permanent

Door de vergunning te verlenen voor bepaalde termijn (in dit geval 30 jaar), worden de initiatiefnemers in staat gesteld een rendabel project uit te voeren, zonder dat dat leidt tot permanente veranderingen in het landschap. Na afloop van het project moeten de locaties in dezelfde staat worden opgeleverd als waarin deze zich bevonden voor aanvang van het project, waarbij nieuw aangebrachte landschapselementen behouden moeten blijven.
De termijn van 30 jaar sluit aan bij de termijn die wordt verbonden aan vergelijkbare projecten elders in het land en bij de economische en technische levensduur van zonnepanelen.

Kanttekeningen

Kosten, baten, dekking

n.v.t.

Uitvoering

Planning
Raad 25 juni 2020: ontwerp-VVGB’s, voorafgaand daaraan behandeling in Commissie Fysieke Leefomgeving van 18 of 22 juni 2020;
2 juli t/m 13 augustus 2020: ontwerp-VVGB’s ter inzage, gelijktijdig met ontwerpbeschikkingen. Bij uitblijven van zienswijzen tegen de ontwerp-VVGB’s gelden deze na afloop van de zienwijzentermijn als definitieve VVGB’s.
Indien tegen een of meer VVGB’s zienswijzen worden ingediend, volgt behandeling van het voorstel tot vaststelling

van de definitieve VVGB in de commissievergadering van 16 september 2020 en de raadsvergadering van 24 september 2020.

Personeel
N.v.t.

Communicatie/participatie
De ontwerp-VVGB's worden op de gebruikelijke wijze en tegelijk met de ontwerpbeschikkingen gepubliceerd in Oude IJsselstreek Vizier, de Staatscourant en op de gemeentelijke website.

Evaluatie/verantwoording
N.v.t.

Bijlagen

1. RB Verklaring van geen bedenkingen drie zonnevelden 23 januari 2020
2. Vergunningaanvraag zonneveld Havebos
3. Vergunningaanvraag zonneveld Rafelder
4. Vergunningaanvraag zonneveld Zonne-Wilg
5. Concept-Ontwerpverklaring van geen bedenkingen zonneveld Havebos
6. Concept-Ontwerpverklaring van geen bedenkingen zonneveld Rafelder
7. Concept-Ontwerpverklaring van geen bedenkingen zonneveld Zonne-Wilg

Burgemeester en wethouders,

Marijke Verstappen

Secretaris

Otwin van Dijk

Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 25 juni 2020

☐ conform voorstel
☐ zonder hoofdelijke stemming
☐ met algemene stemmen
☐ ……stemmen voor……stemmen tegen

☐ aangenomen
☐ aangenomen met amendement……
☐ aangehouden
☐ verworpen
☐ ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
☐ in handen van B&W gesteld
☐ opmerkingen/toezeggingen……
☐ ……