

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 18 december 2025

Zaaknummer : 1307645

Onderwerp: : Financiering van mobiliteitsopgaven ter hoogte van Varsseveld.

De raad wordt voorgesteld

1. Ter dekking van het gemeentelijk kostendeel in verband met uitvoering van de mobiliteitsopgaven die rond Varsseveld samenkomen, verdeeld over de jaren 2026, 2027 en 2028 een investeringsbijdrage van 7,2 miljoen beschikbaar te stellen.

Aanleiding

In en om Varsseveld is sprake van een samenkomst van omvangrijke regionale mobiliteitsopgaven. Rijkswaterstaat heeft incidentele middelen gereserveerd voor verbetering van de verkeerssituatie op de N18 ter hoogte van De Radstake en de Lichtenvoordseweg en ook versterking van het regionale fietsnetwerk en publieke mobiliteit zijn opgaven die regionaal en provinciaal op de agenda staan en de komende jaren o.a. ter hoogte van Varsseveld om uitvoering vragen.

Tijdens de commissie FL-vergadering die op 8 oktober jongstleden plaatsvond is door Rijkswaterstaat, provincie Gelderland, Regio Achterhoek en vanuit ons als gemeente een gezamenlijke inleiding verzorgd en zijn commissievragen beantwoord. De focus lag hierbij op de inhoud van de mobiliteitsopgaven. Ook de openstaande commissievragen zijn ondertussen beantwoord.

Afgesproken is om op 10 december in de commissie FL en op 18 december in de raad een financieel dekkingsvoorstel respectievelijk ter bespreking en ter besluitvorming te agenderen. Met het voorliggende voorstel + bijbehorende bijlagen wordt hieraan invulling gegeven.

Wat wordt met beslissing bereikt

Het voorstel ter dekking van het gemeentelijk kostenaandeel voor uitvoering van de mobiliteitsopgaven die ter hoogte van Varsseveld spelen ligt voor een inhoudelijke behandeling op 10 december voor, waarna de raad op 18 december hierover een besluit kan nemen. Een positief besluit vormt de basis om daadwerkelijk uitvoering te geven aan de voorliggende mobiliteitsopgaven.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

- 1.1. *Verbetering van bereikbaarheid is een structuurversterkende regionale opgave die tevens bijdraagt aan de realisatiemogelijkheden van ruimtelijke plannen ter hoogte van Varsseveld:*

Maatregelen die de bereikbaarheid van onze regio verbeteren dragen er aan bij dat de Achterhoek leefbaar, vitaal en toekomstbestendig blijft. Niet voor niets heeft deze opgave een belangrijke plek gekregen in de nieuwe RegioDeal. Met de realisatie van een 2-tal grote regionale woningbouwsleutelprojecten en de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein groeit Varsseveld de komende jaren fors.

Een goede fietsinfrastructuur en de opwaardering van station Varsseveld tot een OV-Hub (als start en eindpunt voor de nieuwe snelle busverbinding Varsseveld-Enschede) alsmede het realiseren/vervangen van bushaltes (resp. De Tuit en Hofskamp-Zuid) zijn belangrijke investeringen om deze groei faciliteren. Met de voorliggende maatregelen geven we dus uitvoering aan regionale en lokale opgaven.

1.2. Voor een beroep op middelen van Rijk, provincie en Regio en voor het vastleggen van afspraken hierover, is het noodzakelijk om het gemeentelijk kostenaandeel gedekt te hebben:

Opwaardering van hoofdfietsnetwerk en verbetering OV-voorzieningen zijn belangrijke opgaven binnen de lopende Regio Deal-regeling en geven ook uitvoering aan provinciaal beleid. Rijkswaterstaat beschikt daarnaast over incidentele middelen om de belangrijkste N18 knelpunten op te heffen. Een bestuurs-overeenkomst hierover is in de maak. Ook werken we met De Radstake aan het opstellen van een intentieovereenkomst over de inbreng van grond-posities. Om met succes een beroep op middelen van Rijk, provincie en Regio te kunnen doen en voor het vast-leggen van afspraken is het noodzakelijk om het gemeentelijk kostenaandeel gedekt te hebben (zie verder bijlage 2).

1.3. De investering is bij de begroting 2026-2029 als pm-post opgenomen:

Bij de begroting 2026-2029 was de grootte van ons eigen aandeel nog niet bekend waardoor er een pm post is opgenomen. Daarna is de raad via de commissie FL meegenomen in de ontwikkelingen en leidt nu tot een concrete investeringsvraag.

Kanttekeningen

A. Uitvoering van de voorliggende mobiliteitsopgaven is een unieke kans maar legt wel een beslag op onze financiële ruimte:

De unieke situatie doet zich voor dat er nu externe middelen beschikbaar zijn voor de mobiliteitsopgaven die rond Varsseveld spelen. Gezien de looptijd van de regelingen waarvan we gebruik willen maken dienen de opgaven de komende jaren (grotendeels 2026 t/m 2028) te worden uitgevoerd.

Een positief investeringsbesluit is mogelijk, maar resulteert erin dat onze begroting vanaf 2029 met een kapitaallast van € 540.000,- belast. De 2^e BERAP 2025 en de September circulaire 2025 laten een aanzienlijk batig saldo zien. Het college overweegt om een bestemmingsreserve 2025 te vormen om daarmee structuur-versterkende investeringen zoals deze geheel of gedeeltelijk te kunnen dekken. Een eventueel besluit hiertoe kan bij de vaststelling van de jaarrekening 2025 worden genomen. Voor de dekking van de voorliggende investeringsvraag kan hierop niet worden vooruit gelopen.

B. Uitvoering van de mobiliteitsopgaven brengt (financiële)risico's met zich mee:

De opgaven die voorliggen zijn omvangrijk en complex en brengen risico's met zich mee. De afgelopen jaren hebben we bijvoorbeeld te maken gehad met flinke kostprijsstijgingen. Door een adequate budgetbewaking, het waar nodig bijsturen en het maken van alsdan afspraken beperken we onze risico's. Indien de daadwerkelijke hoogte van de provinciale bijdrage onverhoopt lager uitvalt (zie * bij kosten, baten, dekking), dan is dit reden om passende oplossingen in kaart te brengen. Er kunnen ook meevallers ontstaan. Zo is het wellicht mogelijk om in overleg met de Belastingdienst voor een deel van de N18 -maatregelen BTW te verrekenen. In de SSK-methodiek die op de meeste doorrekeningen is toegepast, is een post onvoorzien opgenomen. Ook dit biedt enige marge.

C. Onze keuze voor uitvoering van additionele N18-maatregelen leidt tot een hoger gemeentelijk kostenaandeel:

RWS heeft aangegeven een reservering van in totaal 7,0 mln. euro te hebben opgenomen voor uitvoering van de ongelijkvloerse kruising t.h.v. De Radstake, voor afsluiting van de kruising Lichtenvoordseweg en voor het plaatsen van geluidschermen. Wij hebben deze kosten geraamd op 10,8 miljoen euro. Dit verschil komt voort uit de aanleg van in- en uitvoegstroken die wij in tegenstelling tot RWS vanuit verkeersveiligheidsoverwegingen echt noodzakelijk vinden, de aanleg van een vrijliggend fietspad over het viaduct en een gebiedsparkeerplaats AGZV hetgeen geen RWS-opgaven zijn.

Het verschil wordt verder veroorzaakt omdat RWS kostenbesparingen inboekt door een markt participatieve aanbestedingswijze. Samen met RWS zullen we de mogelijkheden van andere aanbestedingsvormen nader onderzoeken. Ten dele hebben we al een correctie doorgevoerd binnen de SSK-kostenramingsmethodiek die we gebruiken. De additionele opgaven vinden we van dermate groot belang dat we dit als uitgangspunt in ons financieel raamwerk hebben opgenomen.

Kosten, baten, dekking

Op basis van recente inzichten is in aanvulling op reeds bestaande middelen, een additionele dekking ter grootte van afgerond 7,2 miljoen euro noodzakelijk (zie onderstaand overzicht). In de begroting 2026-2029 is deze investering als PM post opgenomen. Omdat de investeringen in hoofdzaak in 2026, 2027 en 2028 worden gedaan drukt de kapitaallast op 2029. Een investeringskrediet van € 7,2 mln. leidt tot een kapitaallast van € 540.000 (€ 360.000 afschrijving - € 180.000 rente) in 2029. Boven op het negatieve saldo begroting 2026-2029 van dat jaar, komt het nieuwe saldo op - € 1,3 mln.

Kosten	19.935.000
Baten middels subsidiebijdragen: RWS (7,0 mln.), Regio Deal (1,35 mln.) en provincie (2,685 mln.) *	11.035.000
Dekking bestaand (375 K VRI N18 + 135 K herstel Twenteroute + 750 K Spoorstraat + 200 K AGZV + 240 K SPV)	1.700.000
Dekking nieuw gevraagd	7.200.000

* Bijdragen vanuit RWS en Regio Deal kennen een grote mate van zekerheid.

Voor het provinciale aandeel geldt dat deze bijdrage o.b.v. verschillende regelingen door de provincie als perspectiefrijk is benoemd. Op basis van een beschikkingsbesluit op nog in te dienen subsidieaanvragen krijgen we uitsluitel over de definitieve hoogte van de provinciale bijdrage.

Uitvoering

Planning tot eind 2025

10 december: Behandeling voorstel financiële dekking in commissie FL
18 december: Raadsbesluit over financiële dekking mobiliteitsopgaven Varsseveld

Planning vanaf 2026

Het nader uit te werken projectdocument vormt de leidraad voor de uitvoering vanaf 2026.

Personeel

Nadat uitsluitel is verkregen over de beschikbaarheid van interne en externe financiering, zal in opdracht van ons management een projectstructuur worden ingericht.

Communicatie/participatie

De afgelopen tijd hebben we gecommuniceerd met RWS, Regio, provincie, De Radstake, Varssevelds Belang en Heelwegs Belang als gebiedspartijen en met koepelorganisaties LTO en Cumula.

Evaluatie/verantwoording

Evaluatie/verantwoording vindt plaats middels onze reguliere P&C-verantwoordingscycli en t.z.t. ook volgens de verantwoordingsvoorwaarden die externe financiering aan ons oplegt.

Bijlagen:

Bijlage 1: Raadsbegeleidingsblad
Bijlage 2: Informatieve raadsmemo.

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Laura Werger

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- ☐ conform voorstel
- ☐ zonder hoofdelijke stemming
- ☐ met algemene stemmen
- ☐stemmen voor.....stemmen tegen
- ☐ aangenomen
- ☐ aangenomen met amendement.....
- ☐ aangehouden
- ☐ verworpen
- ☐ ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- ☐ in handen van B&W gesteld
- ☐ opmerkingen/toezeggingen.....
- ☐

Raadsvergadering d.d. 18 december 2025

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

overwegende dat

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 november 2025

gelet op het bepaalde in de

BESLUIT:

1. Ter dekking van het gemeentelijk kostendeel in de uitvoering van de mobiliteitsopgaven die rond Varsseveld samenkomen, verdeeld over de jaren 2026, 2027 en 2028 een investeringsbijdrage van 7,2 miljoen euro ex BTW beschikbaar stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 18 december 2025

De griffier,

de voorzitter,

M.B.J. Looman

L. Werger