

Datum raadsvergadering : 23 maart 2017

Onderwerp: Nieuwe uitvoeringsregels subsidie welzijn, cultuur, sport en evenementen

## Voorgestelde beslissing:

1. Instemmen met de Uitvoeringsregels Basissubsidie Welzijn, Cultuur en Sport 2018.
2. Instemmen met de Uitvoeringsregels Subsidie Evenementen 2018.

## Aanleiding

Met ingang van 1 januari 2008 zijn de subsidieregelingen van de voormalige gemeenten Wisch en Gendringen geharmoniseerd. Tijdens deze harmonisatie zijn zonder expliciet inhoudelijke keuzes te maken de beschikbare subsidiemiddelen herverdeeld op grond van één nieuwe subsidieregeling voor verenigingen en stichtingen in de gemeente Oude IJsselstreek. Tijdens dit harmonisatieproces heeft de gemeenteraad uitgesproken op een later moment over te willen gaan op een herijking van het subsidiebeleid, waarbij op basis van inhoudelijke gronden de subsidieregelingen anders ingericht worden.

In 2015 en 2016 is, mede op verzoek van de gemeenteraad, een participatief proces doorlopen met alle organisaties die subsidie ontvangen op het terrein van meedoen, ontmoeten, bewegen en ontspannen. Op verschillende momenten hebben de verenigingen en stichtingen bijgedragen aan het ontwikkelen van de nieuwe subsidieregelingen en de uitgangspunten die daarbij gehanteerd zijn.

Het college heeft op 24 januari 2017 de Uitvoeringsregels Basissubsidie Welzijn, Cultuur en Sport 2018 en de Uitvoeringsregels Subsidie Evenementen 2018 voorgenomen vastgesteld. Vervolgens zijn de verenigingen en stichtingen tijdens een aantal informatieavonden geïnformeerd over de voorliggende nieuwe subsidieregelingen.

In lijn met eerder vastgestelde procesafspraken is het nu aan de raad om over de Uitvoeringsregels Basissubsidie Welzijn, Cultuur en Sport 2018 en de Uitvoeringsregels Subsidie Evenementen 2018 te besluiten. Na besluitvorming in de gemeenteraad is het een collegebevoegdheid om (uiterlijk eind april 2017) een definitief besluit te nemen over vaststelling van deze uitvoeringsregels.

## Wat wordt met beslissing bereikt

- De regelingen voor het verstrekken van subsidies aan verenigingen en evenementenorganisaties worden in lijn gebracht met de door de gemeenteraad vastgestelde, kaderstellende leidende principes in het sociaal domein.
- Subsidie wordt verstrekt voor meedoen, ontmoeten, bewegen en ontspannen.
- Beschikbare subsidiegelden worden evenwichtig en rechtvaardig verdeeld.
- De nieuwe regelingen dragen er aan bij dat iedereen mee kan doen.
- Met de subsidieregelingen wordt uitgedragen dat alle verenigingen van waarde zijn in de samenleving en in het sociaal domein.
- Verenigingen worden tijdig geïnformeerd over de nieuwe subsidieregelingen, waardoor zij hier tijdig op kunnen anticiperen bij bijvoorbeeld het opstellen van hun begroting voor het komende verenigingsjaar.
- Door het hanteren van subsidieplafonds wordt het beschikbare budget niet overschreden.

## Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

*1.1 De nieuwe uitvoeringsregels zijn tot stand gekomen op basis een participatief proces met de verenigingen en stichtingen die subsidie ontvangen.*

Er is, mede op verzoek van de gemeenteraad, in 2015 en 2016 een proces doorlopen waarbij alle verenigingen en stichtingen op diverse momenten input hebben geleverd voor het opstellen van de

nieuwe subsidieregeling en de uitgangspunten die daarbij gehanteerd zijn. Tijdens diverse samspraakavonden zijn de verenigingen, stichtingen en gemeente hierover met elkaar in gesprek gegaan. Naast de diverse overlegmomenten hebben alle betrokkenen ook de mogelijkheid gekregen om schriftelijk te reageren op de uitgangspunten voor subsidiëring.

De verkregen mondelinge en schriftelijk input is verwerkt in het opstellen van uitgangspunten voor subsidiëring en het opstellen van de nieuwe uitvoeringsregels voor het subsidiëren van het verenigingsleven en de evenementenorganisaties. Inmiddels is de voorgenomen nieuwe subsidieregeling tijdens een aantal informatieavonden gepresenteerd aan de verenigingen en stichtingen en hadden de aanwezigen de mogelijkheid om vragen te stellen en opmerkingen te maken. Rode draad tijdens deze avonden was dat er breed gedragen begrip is voor de nieuwe subsidieregelingen. Het onbegrip dat op onderdelen werd geuit, spitst zich in hoofdzaak toe op individuele situaties van subsidieontvangers.

#### *1.2 De nieuwe uitvoeringsregels subsidie zijn opgesteld binnen de inhoudelijke kaders die de gemeenteraad heeft vastgesteld voor het sociaal domein.*

De gemeenteraad heeft het beleidsplan sociaal domein vastgesteld. In dit beleidsplan zijn de leidende principes vastgesteld. Binnen deze kaderstellende leidende principes moet uitvoering gegeven worden aan de werkzaamheden in en de transformatie van het sociaal domein. De gehanteerde uitgangspunten voor subsidiëring en de uitvoeringsregels subsidie passen volledig binnen de vastgestelde kaders.

#### *1.3 De nieuwe uitvoeringsregels subsidie zijn opgesteld binnen de financiële kaders die de gemeenteraad heeft vastgesteld voor subsidiëring.*

In de gemeentebegrotingen 2016 en 2017 is een financiële taakstelling opgenomen voor het verstrekken van subsidies. Deze taakstellingen worden in 2016 en 2017 gerealiseerd. De nieuwe subsidieregelingen treden na vaststelling in werking per 1 januari 2018. In 2018 is geen taakstelling op subsidies opgenomen. Dat betekent dat het totale subsidieplafond 2017 de kaderstelling is voor de uitvoering van de subsidieregeling. De nieuwe uitvoeringsregels subsidie blijven binnen deze financiële kaders.

#### *1.4 In de nieuwe Uitvoeringsregels Basissubsidie Welzijn, Cultuur en Sport 2018 is een overgangsregeling opgenomen.*

De nieuwe subsidieregeling kent geen financiële taakstelling. De beschikbare middelen worden met de nieuwe subsidieregeling evenwichtiger en rechtvaardiger verdeeld om ervoor te zorgen dat iedereen mee kan doen en om uit te stralen dat alle verenigingen in de gemeente een even waardevolle bijdrage leveren aan de Oude IJsselstreekse samenleving en het sociaal domein. Op basis van de herverdeling zijn er verenigingen die in vergelijking met de huidige subsidieregeling meer subsidie ontvangen. Er zijn ook verenigingen die minder subsidie ontvangen. Voor alle verenigingen wordt een overgangsregeling gehanteerd om gefaseerd, in drie stappen, toe te groeien naar de nieuwe situatie.

#### *1.5 Naast de overgangsregeling zelf wordt op andere fronten eveneens bijgedragen aan een gefaseerde overgang..*

- Alle gesubsidieerde verenigingen en stichtingen verkrijgen voor het opstellen van hun nieuwe begroting duidelijkheid over de nieuwe subsidieregeling. Dat betekent dat zij bij het opstellen van hun begroting rekening kunnen houden bij eventuele wijzigingen in subsidie en dat zij niet halverwege een boekjaar geconfronteerd worden met wijzigingen in de subsidieregeling.
- Daarnaast wordt nog voor de zomer een meedoenregeling voor minima voorgelegd aan uw gemeenteraad. Van deze regeling kunnen inwoners gebruik maken die om financiële redenen niet kunnen participeren in het verenigingsleven.
- Tot slot levert de gemeente inwoners, verenigingen en stichtingen desgevraagd ook ondersteuning anders dan subsidie. Voorbeelden daarvan zijn de gesprekken die opgestart worden tussen de muziekverenigingen en de muziekschool en de ondersteuning die de gemeente verleent heeft aan het collectief van de voetbalverenigingen bij het overnemen van de verantwoordelijkheden voor veldonderhoud.

### **Kanttekeningen**

- a. *Door de meer evenwichtige en rechtvaardige herverdeling van subsidiegelden zijn er verenigingen die er financieel op achteruit gaan.*  
Het subsidiëren op basis van nieuwe inhoudelijke subsidiegronden en nieuwe subsidienormen leidt er toe dat er verenigingen op vooruit en op achteruit gaan. Dat is inherent aan een herijking en

herverdeling. Dat neemt niet weg dat er verenigingen zijn die in vergelijking met de huidige subsidieregeling in de nieuwe situatie een subsidie ontvangen die (soms substantieel) lager is. Deze effecten worden redelijkerwijs opgevangen door het hanteren van een overgangsregeling waarmee de effecten gefaseerd doorgevoerd worden. Daarnaast wordt, in lijn met de leidende principes in het sociaal domein, ook een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van deze verenigingen en hun leden.

## **Kosten, baten, dekking**

In 2016 en 2017 zijn/worden de taakstellingen op subsidies die de gemeenteraad heeft vastgesteld volledig gerealiseerd. Dat betekent dat vanaf 1 januari 2018 de volgende budgetten beschikbaar zijn:

- Het totale subsidiebudget dat beschikbaar is voor de Uitvoeringsregels Basissubsidie Welzijn, Cultuur en Sport 2018 en de Uitvoeringsregels Subsidie Evenementen 2018 is € 463.918,--.
- Het subsidieplafond 2018 voor de uitvoeringsregels Basissubsidie Welzijn, Cultuur en Sport 2018 is € 413.808,--.
- Het subsidieplafond 2018 voor de Uitvoeringsregels Subsidie Evenementen 2018 is € 43.400,--.

Uitvoering van de uitvoeringsregels voor subsidiëring vindt plaats binnen de door de gemeenteraad vastgestelde subsidieplafonds. Er zijn derhalve geen financiële effecten gemoeid met de nieuwe uitvoeringsregels subsidie op zichzelf. De mogelijkheid bestaat wel dat de overgangsregeling enige kosten met zich meebrengt. Deze kosten worden niet voldaan uit het subsidieplafond. Voor de eventuele kosten van de overgangsregeling wordt binnen de financiële kaders separaat budget beschikbaar gesteld vanuit de budgetten sociaal domein.

## **Uitvoering**

### Planning

Na besluitvorming in de gemeenteraad over de Uitvoeringsregels Basissubsidie Welzijn, Cultuur en Sport 2018 en de Uitvoeringsregels Subsidie Evenementen 2018 is het een collegebevoegdheid om (uiterlijk eind april 2017) een definitief besluit te nemen over vaststelling van deze uitvoeringsregels.

Na vaststelling treden de Uitvoeringsregels Basissubsidie Welzijn, Cultuur en Sport 2018 en de Uitvoeringsregels Subsidie Evenementen 2018 in werking met ingang van 1 januari 2018.

### Communicatie/participatie

Aan de gesubsidieerde verenigingen en stichtingen is toegezegd dat zij uiterlijk 1 mei 2017 geïnformeerd worden over de definitieve besluitvorming over de Uitvoeringsregels Basissubsidie Welzijn, Cultuur en Sport 2018 en de Uitvoeringsregels Subsidie Evenementen 2018.

Burgemeester en wethouders,

M.J.F. Verstappen  
Secretaris

O.E.T. van Dijk  
Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 23 maart 2017

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- ..... stemmen voor ..... stemmen tegen
  
- aangenomen
- aangenomen met amendement .....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt .....
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen: .....
- .....