

Memo

Aan: Gemeenteraad

Cc:

Van: College van burgemeester en wethouders

Datum: 14 februari 2017

Kenmerk: 16ini03249

Onderwerp: Leeswijzer beleidsplan sociaal domein

Geachte raadsleden en fractieassistenten,

Vooruitlopend op de decentralisatie van taken in het sociaal domein per 1 januari 2015 heeft uw raad in september 2014 een integraal beleidsplan sociaal domein opgesteld: 'Samen, voor elkaar.' Bij het vaststellen van dit document heeft uw raad geconstateerd dat Oude IJsselstreek nog veel moest leren over de haar nieuwe taken en de brede opdracht in het sociaal domein. Om die reden is het beleidsplan een 'dynamisch document' genoemd; niet een star en statisch document dat in beton gegoten is, maar een flexibel document dat aangepast kan worden aan nieuwe kennis en ervaringen.

Inmiddels zijn we twee jaar verder en is het tijd om datgene dat wij de afgelopen jaren hebben geleerd op te nemen in een herziene versie van het beleidsplan. Voor u ligt de leeswijzer die hoort bij deze herziening en waarin wordt toegelicht, op hoofdlijnen, waar de tekst is herzien en waarom.

Wij willen graag vooropstellen dat deze herziening niet leidt tot een koerswijziging in het sociaal domein. Mede op basis van onder andere de sessies Group Model Building in de zomer van 2014 heeft uw raad een koers uitgezet naar een inclusieve- en participatieve samenleving. Wij denken dat die koers nog steeds goed is. Ook heeft u ons college geduid hoe u naar die nieuwe samenleving toe wil werken: door in goede samenwerking te experimenteren, leren en evalueren. Die methodiek heeft ons veel gebracht de afgelopen twee jaar en willen wij graag vasthouden.

In de leeswijzer volgen het nieuwe beleidsplan. Verwijzingen naar het beleidsplan van 2014 zijn herkenbaar gemaakt door de toevoeging '- 2014'.

1. Ter inleiding en 2. Met grote uitdagingen naar een bestendig sociaal domein.

Deze paragrafen zijn een herziening van het voorwoord uit 2014. Er is meer achtergrond gegeven bij het besluit tot transitie en de noodzaak voor transformatie.

3. Oude IJsselstreek in 2020.

In deze paragraaf wordt de visie op het sociaal domein van Oude IJsselstreek in 2020 gegeven. Het is een tekstuele aanpassing van §1-2014. De visie zelf is niet gewijzigd, maar de tekst is meer concreet gemaakt en beter gekoppeld aan de praktijk en ervaringen van de afgelopen twee jaar.

4. Aanpassingsvermogen, vernieuwing en innovatie

Deze paragraaf is gekomen in plaats van §6-2014 (Vernieuwing). De methodiek van veranderen en vernieuwen blijft hetzelfde, maar is in de het nieuwe beleidsplan naar voren in het document gehaald. Op die manier wordt er een betere verbinding gemaakt met de visie op Oude IJsselstreek (paragraaf 3) en de ontwikkelingen in het sociaal domein (paragrafen 1 en 2). In tegenstelling tot in 2014 worden de individuele experimenten niet meer opgenomen in het beleidsplan. Welke experimenten worden uitgevoerd is een verantwoordelijkheid van het college en hoort daarmee niet in het beleidsplan thuis, dat door de raad wordt vastgesteld. De raad wordt natuurlijk wel geïnformeerd over welke experimenten er zijn en hoe deze lopen. Dat gebeurt ieder kwartaal in de monitor experimenten (zie §10.4).

5. Maatschappelijke doelen

De doelen zijn overgenomen uit de programmabegroting 2017-2020, die op 3 november 2015 door uw raad is vastgesteld.

6. Leidende principes

De paragraaf 'Leidende Principes' (§2-2014) heeft een aantal forse (tekstuele) wijzigingen doorgemaakt. Uit gesprekken binnen en buiten de organisatie is gebleken dat het niet iedereen goed uit de voeten kon met de omschrijving van de leidende principes uit het beleidsplan van 2014. Het waren er te veel en de leidende principes waren te kort en te abstract omschreven. Ook was de verhouding en verbinding tussen de verschillende leidende principes niet altijd helder.

Bij het opstellen van de nieuwe leidende principes zijn deze signalen leidraad geweest. Een aantal principes zijn samengevoegd (4-2014 en 5-2014 zijn samen 5 geworden, 7-2014 en 8-2014 zijn samen 6 geworden) en herschreven. Ook zijn de leidende principes gebundeld in twee categorieën: principes die gaan over wat inwoners van elkaar mogen verwachten en principes die gaan over wat inwoners van de gemeente mogen verwachten.

Leidend Principe 11-2014: *Een zachte landing en continuïteit van zorg* was in 2014 opgenomen om de transitie van taken per 1 januari 2015 soepel te laten verlopen. Deze is nu overbodig en daarom geschrapt.

Bij het uitvoeringsplan sociaal domein zijn in 2014 nog een vijftal aanvullende leidende principes vastgesteld. Deze zijn geïncorporeerd in de tekst van de nieuwe leidende principes of, in het geval van kwartaalmonitoring, op een andere plek opgenomen in het nieuwe beleidsplan (§10.4)

7. Thema's

Deze paragraaf is ongewijzigd overgenomen uit het beleidsplan 2014 (§3-2014). Er is een figuur toegevoegd.

8. Financiën

Deze paragraaf is aangepast aan de besluiten die tussentijds door de raad zijn genomen. De nota: 'Voorbij de zure appel' is meegenomen, net als de programmabegroting 2017-2020. Ook is de figuur uit de voorjaarsnota 2016 over financiële ontwikkeling in het sociaal domein opgenomen. De kernboodschap is ongewijzigd gebleven.

- Budgetneutraliteit voor het sociaal domein (middelen die voor het sociaal domein is bedoeld, wordt niet buiten het sociaal domein ingezet).
- Focus op langere termijn waarbij een duidelijk onderscheid is tussen structurele inkomsten en uitgaven en incidentele voordelen.

9. Rol van de gemeente

Deze paragraaf is een volledig herschreven en aangevulde versie van §4-2014 (Wat doen we zelf.). Van binnen en buiten de organisatie is aangegeven dat rollen, taken en verantwoordelijkheden in het nieuwe sociaal domein soms onduidelijk zijn. De nieuwe tekst moet hier meer duidelijkheid over geven. Het nieuwe plaatje van De Rotonde (al eerder kenbaar gemaakt aan de raad) en het nieuwe figuur over de relatie tussen de inwoner, zijn netwerk, het basisniveau en hulp-en-zorg ondersteunen deze tekst daarbij.

Ditzelfde geldt voor de paragrafen die zijn toegevoegd over de samenwerking in de gemeente tussen raad, college en ambtelijke organisatie (uitwerking LP 6: *processen zijn simpel, direct en in samenhang*) en samenwerking met andere gemeenten (uitwerking LP 8: *Lokaal waar het kan, regionaal waar het beter is.*)

10. Uitvoeringskaders (randvoorwaarden)

Deze paragraaf is een iets herziene versie van §5-2014 en bevat vooral een aantal opdrachten van de raad aan het college om een aantal randvoorwaarden te realiseren, zoals het betrekken van inwoners, communicatie, monitoring, privacy en dergelijke. Deze opdrachten zijn niet veranderd.

Ten opzichte van 2014 is bij het onderwerp 'Kwaliteit en wettelijke' meer aandacht voor de kwaliteit van de eigen medewerkers en de eigen processen. Hiermee willen wij onder andere meer vorm geven aan leidende principes 6: *processen zijn simpel, direct en in samenhang* en 7: *professionals: Het resultaat telt*.

Het onderwerp 'ICT' is vervallen. Dit is uitvoering en hoort derhalve geen plek te hebben in het beleidsplan.