

Memo

Aan:	Gemeenteraad Oude IJsselstreek
Cc:	
Van:	College van b&w Oude IJsselstreek
Datum:	16 juli 2018
Kenmerk:	
Onderwerp:	bestuursopdracht Laborijn

### Inleiding

De gemeente Oude IJsselstreek heeft de uitvoering van de Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Laborijn. Sinds eind 2017 voeren de deelnemende gemeenten Aalten, Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek gesprekken met Laborijn om te komen tot nadere afspraken over de uitvoeringsopdracht 2018. Laborijn heeft in die gesprekken aangegeven dat zij met de huidige middelen onvoldoende mogelijkheden zien om de dienstverleningsvragen van de gemeenten naar wens uit te voeren. Op verzoek van het dagelijks bestuur van Laborijn heeft de directie van Laborijn vervolgens een organisatieanalyse uitgevoerd om inzicht te geven in de vraagstukken waarmee de organisatie kampt. In de organisatieanalyse (zie bijlage 1) schetst Laborijn een viertal oplossingsrichtingen met een investeringsvraag aan de deelnemende gemeenten. Gezien de mogelijke (financiële) impact en omvang van de voorgestelde interventies is besloten tot uitvoering van een onafhankelijke second opinion op de organisatieanalyse van Laborijn. De second opinion is uitgevoerd door adviesbureau Radar en is eind juni opgeleverd (zie bijlage 2).

### Kern

De gemeente Oude IJsselstreek wil een verbetering van de dienstverlening door Laborijn aan onze inwoners waar het gaat om het verstrekken van inkomensvoorzieningen en de begeleiding naar werk of maatschappelijke participatie op basis van de Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening. Om daarmee een verhoogde uitstroom naar de arbeidsmarkt en een verbetering van de (financiële) zelfredzaamheid van onze inwoners te realiseren.

In de conclusies van de second opinion geeft Radar aan dat er sinds de start van fusieorganisatie Laborijn veel is bereikt. De formatie-uitbreiding waar Laborijn in de gewijzigde begroting 2018 om heeft gevraagd, is volgens Radar niet onaannemelijk. Tegelijkertijd concludeert het rapport dat er (urgente) aandacht nodig is voor bestandsbeheer, kwalitatieve doorontwikkeling van de organisatie, het versterken van de samenhang binnen de organisatie en het benutten van partnerships op diverse activiteiten. Een stevige veranderopgave is nodig.

In de aanbevelingen van de second opinion adviseert Radar om vanuit het dagelijks bestuur Laborijn een opdracht te formuleren om te komen tot een plan van aanpak met daarin een veranderkundige aanpak, nadere uitwerking van lijn 1, 2 en 4 uit de organisatieanalyse van Laborijn en onderzoek naar alternatieven. Bovendien moeten duidelijke, toetsbare afspraken gemaakt worden over wanneer de organisatie in staat is het reguliere dienstenpakket uit te voeren.

Samen met de andere deelnemende gemeenten in de GR Laborijn (Aalten, Doetinchem en Montferland) zijn de aanbevelingen uit de second opinion van Radar vertaald naar een bestuursopdracht (zie bijlage 3). De bestuursopdracht is gebaseerd op de uitkomsten van de organisatieanalyse van Laborijn en de second opinion van Radar. Bovendien gaat de bestuursopdracht uit van de inhoudelijke uitvoeringsopdracht aan Laborijn voor 2018, waarin de gemeenten concrete verwachte resultaten en doelstellingen aan Laborijn meegeven (zie bijlage 4).

Radar stelt in de second opinion dat de onderbouwing van de oplossingsrichtingen in de eigen organisatieanalyse van Laborijn om verdieping vragen. Dit geldt ook voor de financiële onderbouwing en investeringsvraag. Onderdeel van de bestuursopdracht is daarom om in het plan van aanpak expliciet aan te geven welke financiële middelen nodig zijn om het plan van aanpak uit te voeren.

Daarbij wordt ook gevraagd om een dekkingsvoorstel, waarbij het eigen vermogen van Laborijn wordt betrokken.

Het plan van aanpak bevat een planning en fasering van de implementatie van de aanpak.

De directie van Laborijn levert uiterlijk in oktober 2018 een plan van aanpak op en informeert de ambtelijke werkgroep over de inhoud. In de eerste helft van de maand oktober zal het DB van Laborijn een besluit nemen over het plan van aanpak en legt deze ter besluitvorming voor aan het AB Laborijn. Uiterlijk 15 oktober 2018 legt het AB Laborijn het plan van aanpak ter besluitvorming voor. Afhankelijk van de inhoud van het plan van aanpak vindt besluitvorming in colleges b&w en of de gemeenteraden plaats.