

Notitie VVE 2019-2022

Gemeente Oude IJsselstreek

Inhoudsopgave

Inleiding	3
1. Wet IKK	3
2. Gewijzigd OAB beleid overheid	4
3. Nieuwe indicatoren gewichtenregeling	4
4. Invloed Rijksbeleid beleid op gemeentelijk beleid	5
5. Ondersteuning doelgroepen en inzet financiële middelen	6
5.1 Doelgroepen	6
5.2. Aantal uren peuteropvang	7
5.3 Kostprijs en bekostiging	8
5.4 Financiering kostprijs	9
6. Toegankelijkheid peuter- en kinderopvang	10
7. Subsidiering	11

Voor u ligt de notitie VVE 2019-2022. In de notitie willen we u een aantal besluiten voorleggen die wij in de komende beleidsperiode vanaf 2019 willen inzetten binnen voorschoolse educatie aan kinderen van 2,5- 4 jaar. De te nemen besluiten geven inhoud aan de Gemeentelijke Onderwijsachterstanden Beleid (GOAB) en de peuteropvangregeling die aansluitend aan deze notitie volgt.

Een aantal belangrijke wijzigingen zijn de input voor de komende beleidsperiode onderwijsachterstanden beleid. De invoering van de wet IKK, de vernieuwde indicatoren voor de gewichtenregeling en een gewijzigd OAB budget.

De wet Innovatie en kwaliteitsverbetering kinderopvang (IKK) zorgt voor een aantal inhoudelijke aanpassingen binnen opvang organisaties waar houders rekening mee moeten houden inzake, inzet op groepen, scholing en kwaliteitsborging van personeel. De gemeente dient toe te zien of houders gestelde eisen uit de wet IKK toepassen binnen hun opvangorganisatie om verantwoorde kinderopvang mogelijk te maken.

De nieuwe OAB periode stelt een aantal inhoudelijke wijzigingen binnen voorschoolse educatie voor en legt tevens een aantal wettelijke eisen op. De belangrijkste wijzigingen en wettelijke verplichtingen zijn; gewijzigde indicatoren gewichtenregeling, uitbreiding van het aantal VVE uren per week een gewijzigd budget OAB.

Het heeft vier jaar geduurd voor er een besluit kwam over de nieuwe VVE indicatoren en het bijbehorend budget per gemeente. In het tweede kwartaal van 2018 is het besluit openbaar gemaakt en is gemeenten gevraagd aan het werk te gaan voor de nieuwe beleidsperiode OAB.

In deze notitie leest u de veranderingen die dit met zich meebrengt in en hoe wij deze gaan implementeren binnen ons gemeentelijk onderwijsachterstanden beleid.

1. Wet IKK

De Wet IKK verbetert de kwaliteit en de toegankelijkheid van de kinderopvang. De nieuwe kwaliteitseisen zijn opgedeeld in vier thema's:

- de ontwikkeling van het kind centraal
- veiligheid en gezondheid,
- stabiliteit en pedagogisch maatwerk en
- kinderopvang is een vak.

De wijzigingen komen voort uit het akkoord Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang dat minister Asscher van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Brancheorganisatie Kinderopvang, Sociaal Werk Nederland, BOinK, de FNV Zorg en Welzijn en het CNV Zorg en Welzijn in 2016 sloten.

De eerste afweging die gemaakt is ligt in de verantwoordelijkheid per wet.

In de wet IKK zijn eisen gesteld die behoren tot de bedrijfsuitvoering van de kinderopvangorganisaties zelf. De financiële en inhoudelijk consequenties dienen houders zelf uit te voeren. Deze eisen zullen door de gemeente, als toezichthouder op het nakomen van gestelde eisen, worden geïnspecteerd. Dit doet de GGD in opdracht van de gemeente.

De belangrijkste eisen die de wet IKK stelt in eisen zijn;

- Wijziging beroepskracht-kind-ratio:1:3 i.p.v. 1:4, voor wat betreft de babyopvang
- Wijziging BKR buitenschoolse opvang; 1:12 i.p.v. 1:10 voor kinderen vanaf 7 jaar; 1 op 11 voor kinderen van 4- 12 jaar mits er ook 7-jarigen in de groep zitten
- Invoering pedagogisch beleidsmedewerker; coaching op dagelijkse werkzaamheden
- Invoering taal eis; Pedagogisch medewerkers moeten minimaal niveau 3F of B2 voor mondelinge taalvaardigheid hebben

2. Gewijzigd OAB beleid overheid

De wijzigingen in het OAB beleid zullen inhoudelijk in samenspraak met houders en gemeente plaatsvinden. De kwaliteitseisen die gewaarborgd moeten zijn zullen financieel door de gemeente worden gedragen. De gemeente ontvangt hiervoor een OAB budget.

De belangrijkste wijzigingen in het nieuwe OAB beleid:

- Er zijn nieuwe indicatoren bepaald voor de gewichtenregeling, deze indicatoren bepalen mede de hoogte van het OAB budget
- Verruiming aanbod voorschoolse educatie vanaf 2020 van 10 naar 16 uur. Minister Slob heeft aangegeven dat het extra budget voor het GOAB bestemd is voor meer uren voorschoolse educatie voor peuters vanaf 2,5 jaar met risico op een onderwijsachterstand. Het aanbod voorschoolse educatie voor kinderen met een risico op een onderwijsachterstand wordt uitgebreid van het huidige minimum van 10 uur per week naar 16 uur per week, verdeeld over tenminste 3 dagen in de week. De ingangsdatum voor het nieuwe ruimere aanbod is januari 2020, maar in 2019 komt al € 130 van de € 170 mln. beschikbaar om *'toe te groeien naar de uitbreiding van het aantal uren'*.
- Het is onvermijdelijk dat peuteropvang aanbieders met een aanbod voorschoolse educatie zich zullen moeten heroriënteren. Er bestaat kans dat er een knelpunt kan ontstaan in gemengde groepen waar peuters mét, en peuters zonder achterstandsrisico een aanbod volgen. Het is namelijk geen automatisme dat ouders van peuters bereid zullen zijn mee te gaan in een aanbod met meer uren en langere dagdelen. Is deze groep ouders bereid te betalen voor een uitgebreider aanbod?
- De verruiming van het aanbod moet worden bekostigd uit de Rijksbijdrage voor GOAB die de minister aan gemeenten toekent.
- Een minimumbedrag per gemeente van € 64.000 per jaar om daarmee tenminste een minimum aanbod aan voorschoolse educatie te kunnen realiseren.
- Er komt een overgangsregeling zodat gemeenten, aanbieders en scholen voldoende tijd hebben om zich aan te passen aan de nieuwe verdeling. De aanpassing van de verdeling van middelen staat voor januari 2019 gepland, de uitbreiding van uren voor 2020.

3. Nieuwe indicatoren Gewichtenregeling

Gemeenten ontvangen een OAB budget dat op basis van het aantal gewichtenleerlingen in de gemeente is opgebouwd.

De minister heeft in aanloop naar de nieuwe beleid periode nieuwe indicatoren opgesteld. De nieuwe indicatoren gaan uit van de kans die kinderen maken om achterstanden op te lopen. Gemeenten zijn vrij om in de nieuwe gewichtenregeling ook indicatoren op te nemen die lokaal het ontstaan van achterstanden kunnen aangeven.

Met uitbreiding van de indicatoren worden gemeenten in de gelegenheid gesteld om meer kinderen die kans maken op onderwijs (taal)achterstanden te ondersteunen. De indicatoren die de overheid heeft gesteld zijn als volgt:

- schuldsanering
- opleidingsniveau ouders
- land van herkomst ouders
- verblijfsduur in Nederland

4. Invloed Rijksbeleid op gemeentelijk beleid

Zoals in voorgaande beschreven zijn de kinderopvangorganisaties verantwoordelijk voor uitvoering van gestelde eisen uit de wet IKK. De gemeente is verantwoordelijk voor een kwalitatief goed VVE aanbod. Hier horen goed opgeleide leidsters, een VVE methode, kind-volg-methode, samenwerking met partners en waarborgen van een doorgaande lijn in.

Het VVE aanbod wordt in samenspraak met houders ontwikkeld, door de gemeente gefinancierd en door houders uitgevoerd. Belangrijk is natuurlijk de doelgroep waar het aanbod voor bedoeld is: de peuters en kleuters!

De wijzigingen voor de komende OAB periode zijn benoemd. De wijzigingen hebben invloed op de doelgroep(bepaling), aantal uren, bekostiging en subsidiering. Per onderdeel is in overleg en samenspraak met houders een voorstel geformuleerd die instemming heeft van de VVE partners en de LEA. De reeds aangenomen voorstellen leggen wij in deze notie voor aan het college ter besluitvorming en zal ter informatie aangeboden worden aan de raad.

Het eerste voorstel dat wij u hebben besproken is de uitbreiding van de indicatoren. Samen met aanbieders zijn wij tot onderstaand voorstel gekomen;

- ✓ Voorstel uitbreiding indicatoren gemeente

In overleg met VV-partners uit de opvangvoorzieningen stellen we voor om de reeds gestelde Rijksindicatoren; - schuldsanering

- opleidingsniveau ouders
- land van herkomst ouders
- verblijfsduur in Nederland,

te verruimen met de volgende indicatoren; verslavingsproblematiek (drank-, drugs-, gokverslaving). ouder(s) met een verstandelijke beperking, laaggeletterdheid, tienermoeders, alleenstaande ouder, geen vaste woon- en verblijfplaats, sociaal isolement, psychische problematiek, beide ouders werken fulltime, moedertaal ouders anders dan het Nederlands.

Deze indicatoren spelen een rol met betrekking tot de populatie inwoners van Gemeente Oude IJsselstreek. Deze lijst is niet onuitputtelijk.

Het tweede voorstel betreft de doelgroep definitie. De overheid geeft gemeenten de vrijheid om zelf een doelgroep definitie te vormen voor de doelgroep peuter- en kleuters binnen hun gemeente. In overleg met onze VVE partners en de ervaringen met doelgroepen uit voorgaande beleidsperiode stellen we een nieuwe doelgroep definitie voor.

- ✓ Voorstel nieuwe definitie doelgroepkinderen (peuters en kleuters)

Kinderen in de leeftijd van 2,5 tot 6 jaar die (kans op) een ontwikkelingsachterstand hebben in één of meerdere domeinen van de vroegkinderlijke ontwikkeling, te weten de taalontwikkeling, de reken- denkontwikkeling of cognitieve ontwikkeling en de sociaal-emotionele ontwikkeling, mede veroorzaakt door het opleidingsniveau van de ouders of de sociaaleconomische situatie van ouders.

De nieuwe doelgroep definitie en de uitbreiding van de indicatoren maakt het voor ons mogelijk om meer kinderen preventief VVE dagdelen aan te bieden om taal(ontwikkel)achterstanden te voorkomen. Kinderen die kans hebben om een taal(ontwikkelings)achterstand op te lopen zullen, net als in het huidige beleid gebeurt, preventief en curatief ondersteund worden. Hiermee beogen we onderwijs en ontwikkelachterstanden binnen onze gemeente te voorkomen en of te beperken.

Ondersteuning vindt vooral plaats binnen voor- en vroegscholen, kwaliteitsverbetering PMW-ers (leidsters), interventies voor ouders en kinderen. Met uitbreiding van de indicatoren zullen er in de komende beleidsperiode nieuwe interventies ontwikkeld worden passend bij de indicatoren die binnen onze gemeente te vinden zijn.

De uitbreiding van de indicatoren en een verhoging van het OAB budget biedt ons de gelegenheid om ook op zoek te gaan naar interventies die kinderen tussen 7 - 12 jaar en ouders kan ondersteunen om taal(ontwikkel)achterstanden te voorkomen en etappen te zetten naar een goed educatief toekomstperspectief.

5. Ondersteuning doelgroepen en inzet financiële middelen

Kinderen met een (risico op) taal(onderwijs)achterstand kunnen vanaf 2,5 jaar voorschoolse educatie volgen. Het doel van voorschoolse educatie is het voorkomen, vroegtijdig opsporen en aanpakken van taal- en onderwijsachterstanden. Dit gebeurt spelenderwijs op de kinderopvang, peuteropvang. Hierdoor kunnen deze kinderen een betere start maken op de basisschool.

Uit onderzoek over voor- en voorschoolse educatie blijkt dat voorschoolse educatie goed werkt voor het verminderen van achterstanden. Kinderen met risico op een achterstand worden door de ondersteuning taalvaardiger, hebben meer concentratie en hebben een grotere woordenschat

Voorschoolse educatie wordt aangeboden op de kinderopvang en peuteropvang. Pedagogisch medewerkers bieden de kinderen een stimulerende taalomgeving. Deze educatie is bedoeld voor peuters van 2,5 tot 4 jaar. Voorschoolse educatie is geen school, maar spelenderwijs leren.

We zijn als gemeente verantwoordelijk voor de voorschoolse educatie. Wij hebben een eigen gemeentelijke doelgroep definitie voor kinderen die in aanmerking komen voor extra dagdelen vve. Daarnaast zijn wij verantwoordelijk voor kwalitatief goede locaties voor voorschoolse educatie.

5.1. Doelgroepen

Binnen kinderopvang en de VVE zijn er verschillende doelgroepen te onderscheiden. Deze doelgroepen zijn:

1. Tweeverdieners. Dit zijn de ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag. Zij kunnen kiezen om hun kinderen naar de kinderopvang of peuteropvang te brengen. Een deel van de ouders kiest er voor om hun kind niet naar de kinderopvang te brengen. Redenen hiervoor zijn het gebruik maken van een gastouder of grootouders als opvang.
2. Eenverdieners. Ouders waarvan één van beide werkt. Zij hebben geen recht op kinderopvangtoeslag. Voor deze groep is peuteropvang een voorliggende voorziening op de kinderdagopvang.
3. Alleenstaande werkende ouders. Deze ouders hebben recht op kinderopvangtoeslag. Voor deze groep geldt dat een deel gebruik maakt van de kinderopvang, een ander deel van de peuteropvang, gastouderopvang of informele opvang (opvang door familieleden).
4. Niet-werkende ouders. Dit zijn de ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Zij leven veelal op een minimum. Voor deze ouders is het betalen van een eigen bijdrage een drempel om hun kind naar de peuteropvang te brengen. Voor deze groep is peuteropvang een voorliggende basisvoorziening.

Van ongeveer 80% van de peuters die gebruik maken van het peuteropvang hebben de ouders recht op kinderopvangtoeslag. De overige 20% van de peuters valt onder doelgroepen 2 en 4. Zij hebben geen recht op kinderopvangtoeslag. Deze doelgroepen ondersteunt de gemeente op verschillende manieren om de peuteropvang financieel toegankelijk te houden.

Om alle kinderen de mogelijkheid te bieden om gebruik te maken van een voorschool zodat elk kind met gelijke kansen kan starten aan de basisschool heeft u in 2014 toegestemd om ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag financieel tegemoet te komen. Voor deze ouders worden de peuterplekjes door de gemeente vergoed. Ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage.

Met deze regeling nemen we de plek in van de belastingdienst voor deze ouders in vergelijking tot ouders die wel recht hebben op de kinderopvangtoeslag. Deze reguliere peuterplekken worden gefinancierd uit het gemeentebudget voor kinderopvang en de extra middelen die de gemeente ontvangt om in te zetten voor taal(ontwikkel)achterstanden. Kinderopvang houders ontvangen van de gemeente subsidie voor elke die binnen de regeling past en bezet is.

Naast de reguliere dagdelen (2x3,5 uur) wordt aan alle kinderen die binnen de gemeentelijke doelgroep definitie vallen en door JGZ geïndiceerd worden, 2x 3,5 uur extra dagdelen VVE aangeboden. Deze dagdelen zijn bedoeld voor kinderen die een (taal) ontwikkelachterstand hebben die we bestrijden door extra aanbod VVE. De extra dagdelen VVE worden gefinancierd uit het onderwijsachterstandenbeleid (OAB) budget die we van het rijk ontvangen. De extra dagdelen worden volledig door de gemeente vergoed, kinderopvangtoeslag speelt hier geen rol in.

✓ Voorstel

Ouders waarvan de kinderen geïndiceerd worden voor VVE dagdelen en binnen de subsidieregeling voor peuteropvang vallen dienen VVE dagdelen af te nemen anders vervalt het recht op de reguliere subsidie voor peuteropvang.

De huidige regeling heeft samen met de inzet van de aanvullende interventies VVE meer kinderen toegeleid naar voorschoolse educatie.

✓ Voorstel

We stellen voor om ook in de nieuwe beleidsperiode deze inzet voort te zetten met als aanvulling dat ook *kinderen die een achterstand dreigen op te lopen* recht hebben op VVE dagdelen. Met de uitgebreide indicatoren en het aanvullend budget is hier ruimte voor.

5.2. Aantal uren peuteropvang

De minister heeft voor de nieuwe beleidsperiode niet alleen de indicatoren verruimd maar heeft ook opdracht gegeven om het aantal uren voorschoolse educatie te verruimen. Het aanbod voorschoolse educatie wordt verhoogd met 6 uur extra per week bovenop het huidig aantal van 10 uur. De wettelijke verplichting voor het aanbod van 16 uur voorschoolse educatie gaat in per 2020.

Er zijn verschillende scenario's om dit vorm te geven. Wij hebben gekeken naar de beste vorm die aansluit bij het huidig aanbod en de vorm die voor ouders zo min mogelijk verandering met zich meebrengt.

In overleg met onze opvangaanbieders zijn we overeengekomen om de huidige dagdelen te verlengen met een half uur. We gaan van 3,5 uur per dagdeel naar 4 uur per dagdeel. Dit is voor houders organisatorisch snel te regelen naast de overige eisen die de overheid houders oplegt in het kader van IKK. De verlenging van een dagdeel met een half uur zorgt ook bij ouders voor voldoende draagvlak.

Het aanbod van 16 uur gaat in per januari 2019. 2019 is het aanloopjaar naar 2020 waarin we eventuele knelpunten op tijd kunnen oppakken.

Wanneer peuters met een ontwikkelingsachterstand gebruik maken van kinderopvang hebben zij ook recht op extra VVE uren. Deze peuters kunnen binnen hun kinderopvanglocatie gebruik maken van het aanbod. Kinderen die al gebruik maken van 2 dagdelen kinderopvang komen in aanmerking voor 1 dagdeel extra VVE van 6 uur.

Huidig aanbod	Aanbod vanaf 2019	Verplicht vanaf 2020 16 uur	Aanbod vanaf 2019
---------------	-------------------	-----------------------------	-------------------

				Voorschoolse educatie aan geïndiceerde kinderen.		
Regulier peuteropvang	Extra dagdelen VVE	Regulier peuteropvang	Extra dagdelen VVE	Regulier peuteropvang	Extra dagdelen VVE	kinderopvang
2x 3.5 uur=7 uur	2x 3,5 uur= 7 uur	2x4 uur=8	2x4 uur=8	2x4 uur=8 uur	2x 4 uur= 8 uur	1x6 uur

Het gemeentelijk standpunt voor extra dagdelen uren VVE is als volgt; 1 dagdeel van 6 uur bij de kinderdagverblijven en 2 dagdelen van 4 uur binnen peuteropvang. De reden waarom we kiezen voor 1 dagdeel kinderopvang zijn het aantal uren kinderopvang dat ouders reeds afnemen bij plaatsing. Een dagdeel kinderopvang begint met 5 uur per dag en loopt op tot 8 uur per dag. Met aanbod van 1 dagdeel extra binnen kinderopvang komen kinderen op of boven voorgestelde norm van 16 uur voorschoolse educatie.

Om in aanmerking te komen voor een dagdeel extra VVE binnen kinderopvang dienen ouders al 2 dagdelen regulier kinderopvang af te nemen.

✓ Voorstel

Aantal uren peuteropvang verhogen naar 4 uur per dag, verspreid over 4 dagen. Het aantal uren VVE binnen kinderopvang verhogen naar 1 dagdeel van 6 uur. De kostprijs en het aanbod van VVE is binnen peuteropvang en kinderopvang gelijk.

Houders hebben ouders reeds voor-geïnformeerd over de verlenging van dagdelen. Na vaststelling van het beleid zal er een gezamenlijke brief door gemeente en voorscholen worden opgesteld en naar ouders worden verzonden om de verlenging van de dagdelen en de redenen hiervoor aan te geven. Houders geven aan dat ouders hier geen bezwaar tegen zullen hebben uitgaande van de gesprekken die ze al met ouders hebben.

5.3. Kostprijs en bekostiging

Door de verscherpte eisen uit de wet IKK dienen houders op meer onderdelen hun aanbod en kwaliteit te waarborgen. Het stellen van verscherpte eisen brengt een kosteninzet voor houders met zich mee. Om houders te compenseren is de kostprijs voor kinderopvang verhoogd. Met de verhoging van de kostprijs worden houders in staat gesteld om de extra eisen voor kwaliteitsverbetering binnen opvang uit te voeren.

In 2017 heeft het college het besluit genomen om de kostprijs van de belastingdienst te hanteren voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. De peuterplekjes van de kinderen van deze ouders worden door de gemeente gesubsidieerd. Dit houdt in dat een wijziging in de kostprijs van de belastingdienst ook een wijziging voor onze kostprijs betekent.

De kostprijs voor kinderopvang in 2019 vaststellen op € 8,02 per uur, per kind. Dit houdt in dat onze kostprijs voor peuteropvang in 2019 € 8,02 per uur, per kind gaat worden. Dit is een procentuele stijging van 7,65%.

De procentuele stijging van de kostprijs voor kinderopvang voeren we door voor berekening van de kostprijs voor de VVE dagdelen. Deze kostprijs is in 2014 berekend aan de hand van gegevens uit de branche en wordt jaarlijks geïndexeerd aan de procentuele stijging van de reguliere kostprijs kinderopvang.

De huidige kostprijs voor extra dagdelen VVE is € 8,73 per uur. De kostprijs voor VVE dagdelen inclusief de procentuele stijging van 7,65% vaststellen op € 9,39 per uur.

5.4 Financiering kostprijs

De financiële toegankelijkheid kinderopvang wordt zowel door gemeenten als het rijk bekostigd. Kinderopvang kent 3 financieringsstromen;

1. Gemeentelijke financiële middelen:

Dit zijn middelen uit het gemeente budget worden gereserveerd om alle kinderen de mogelijkheid te bieden deel te nemen aan voorschoolse educatie. Deze middelen worden voornamelijk ingezet voor de peuterplekken van peuters waarvan de ouders niet in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag.

- Peuterplekken voor peuters waarvan de ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag worden vergoed uit de gemeentelijke middelen, ouders betalen een inkomensafhankelijke bijdrage

Tabel gemeentelijke middelen peuteropvang

	2019	2020	2021	2022
Gemeentelijk budget peuterspeelzalen	€ 130.000	€ 130.000 *	€ 130.000 *	€ 130.000*

*bij een eventueel overschot aan gemeentemiddelen zal worden bekeken of dit bedrag verlaagd kan worden.

2. Rijksmiddelen:

Rijksmiddelen worden door het ministerie van OCW uitgekeerd aan gemeenten om in te zetten op kinderopvang en VVE. We ontvangen 2 verschillende budgetten: een budget in het gemeentefonds om in te zetten voor ouders die geen recht hebben de kinderopvangtoeslag en het OAB budget om taalachterstanden 2,5 jaar- 12 jaar te voorkomen/bestrijden.

De nieuwe indicatoren voor doelgroepkinderen hebben geleid tot een wijziging in het Rijksbudget voor OAB. Dit budget is verhoogd naar € 746 miljoen voor gemeenten en scholen. Voor gemeenten is een totaal van €486 miljoen begroot.

De nieuwe indicatoren hebben voor onze gemeente geleid tot een hogere OAB budget. Dit houdt in dat wij volgens de nieuwe indicatoren meer kinderen in onze gemeente hebben die kans maken op een taal(ontwikkelings)achterstand die voor ondersteuning in aanmerking komen. En dus een hoger budget aan OAB middelen ontvangen om in te zetten op taal(ontwikkelings)achterstanden.

OAB middelen zijn geormerkte middelen wat betekent dat deze na het einde van de beleidsperiode verantwoord moeten worden aan het rijk. Eventuele restbedragen dienen teruggeboekt te worden naar het rijk.

Tabel OAB budget gemeente Oude-IJsselstreek

	2019	2020	2021	2022
Budgetten OAB	€ 921.174			€ 1.027.719

3. Ouderbijdrage

De kostprijs van een peuterplek voor ouders bestaat uit de kinderopvangtoeslag en de inkomensafhankelijke bijdrage. De belastingdienst publiceert elk jaar een tabel met de inkomensgrenzen en bijbehorende percentages die gebruikt worden om de ouderbijdrage vast te

stellen. De ouderbijdrage is afhankelijk van het inkomen van de ouder(s) en is hoger naarmate het inkomen van ouder(s) toeneemt.

Werkende ouders of een alleenstaande ouder die werkt heeft recht op kinderopvangtoeslag. Daarnaast zijn er mogelijkheden voor recht op kinderopvangtoeslag voor ouders die in een re-integratie-programma zitten of nieuwkomers die een inburgeringstraject moeten doorlopen.

Indien een houder een hogere kostprijs per uur rekent dan de kostprijs die de belastingdienst hanteert betaalt de ouder meer ouderbijdrage

6. Toegankelijkheid peuter- en kinderopvang

Ons gezamenlijk streven is voorschoolse educatie toegankelijk houden voor alle kinderen. De overheid draagt hieraan bij door gemeenten te "subsidieren" met budget om in te zetten op reguliere- en doelgroep-peuters.

Om de toegankelijkheid te waarborgen en te stimuleren, zetten we verschillende interventies in om ouders te overtuigen van de voordelen van voorschoolse educatie. Veel ouders zijn hier nu van overtuigd en brengen hun kind naar een voorschoolse voorziening. Maar er zijn ouders die de voordelen zien maar om financiële redenen hiervan afzien.

Voor deze ouders ontvangen wij rijksmiddelen en reserveren we gemeentelijke middelen om voorschoolse educatie toegankelijk te houden.

✓ Voorstel bekostiging peuter- en kinderopvang

Voor ouders die wegens financiële redenen hun peuter niet kunnen of willen aanmelden voor de voorschoolse opvang, stellen we de volgende bekostiging voor zodat uiteindelijk elk kind een goede start kan maken aan de basisschool.

➤ Ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag

Voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag willen we peuteropvang behouden en financieel toegankelijk houden. Dit doen we door de peuterplekken voor peuters van deze ouders gedeeltelijk te financieren, ouders betalen de inkomensafhankelijke ouderbijdrage de rest wordt door de gemeente gesubsidieerd.

➤ Ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en een inkomen van max. 110% van het minimuminkomen hebben

Deze ouders komen we tegemoet met deze regeling. Kinderen die behoefte hebben aan een reguliere plek peuteropvang en waarvan ouders niet in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag én waarvan het inkomen van ouders max. 110% van het minimuminkomen is, worden uit het OAB budget vergoed. Voor deze ouders hebben we ook de ouderbijdrage laag gehouden om toeleiding te bevorderen. Deze ouders betalen een eigen bijdrage van minimaal € 10 per maand, per kind, als de opvangorganisatie een kostprijs hanteert die gelijk is of lager is dan de kostprijs die de gemeente hanteert.

➤ Ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag en indicatie VVE voor het kind

Ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en gesubsidieerd worden vanuit de gemeentelijke middelen worden gesubsidieerd vanuit het OAB budget zodra hun kind VVE geplaatst wordt. Dan worden zowel de reguliere als VVE dagdelen uit het OAB budget vergoed.

➤ Doelgroepkinderen binnen gastouderopvang

Om toeleiding naar voorschoolse educatie voor alle kinderen haalbaar te maken willen we ook inzetten op kinderen die nu door gastouders worden opgevangen.

Uit monitorgegevens blijkt dat er in januari 2018, 78 kinderen gebruik maken van gastouderopvang. Ouders kiezen om verschillende redenen voor gastouderopvang; gastouder opvang is flexibel, komt aan huis, kunnen bekenden zijn en is goedkoper.

Al deze voordelen voor ouders helpen het kind, dat extra ondersteuning nodig heeft, niet om eventuele achterstanden in te lopen en goed voorbereid aan de basisschool te starten.

Met de introductie van de nieuwe indicatoren kan het voor komen dat er doelgroep kinderen bij gastouders zijn/worden geplaatst die geen gebruik zullen maken van VVE dagdelen uit kostenoverweging of verlies van continuïteit door gastouder. Om ook deze kinderen de mogelijkheid te bieden om gebruik te maken van voorschoolse educatie stellen we voor om:

Kinderen die gastouderopvang krijgen en VVE geïndiceerd worden, kunnen gebruik maken van 2 dagdelen VVE. Ouders betalen de gastouder, de gemeente betaalt de VVE dagdelen uit het OAB budget.

➤ *VVE en kinderopvang*

Uit het budget voor onderwijs achterstanden beleid dat we van het Rijk ontvangen betalen we het VVE-aanbod voor kinderen die een ontwikkelingsachterstand hebben.

Wanneer peuters met een ontwikkelingsachterstand gebruik maken van kinderopvang hebben zij ook recht op VVE. Deze peuters kunnen binnen hun kinderopvanglocatie gebruik maken van het aanbod VVE. Kinderen die gebruik maken van 2 dagdelen kinderopvang komen in aanmerking voor 1 dagdeel extra VVE van 6 uur. Deze dagdelen worden vergoed uit het OAB budget.

Resumerend stellen we dat:

- Alle VVE plekken uit het OAB budget gefinancierd worden (kinderopvang en peuteropvang)
- Peuterplekken voor kinderen van ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag en met een maximaal inkomen van 110% van het minimuminkomen hebben worden uit het OAB budget gefinancierd (ouders betalen een eigen bijdrage van €10)
- Peuterplekken voor kinderen van ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag waarvan het kind VVE geïndiceerd is worden uit het OAB budget gefinancierd (reguliere en VVE plek)
- VVE geïndiceerde kinderen die gebruik maken van gastouderopvang aanspraak kunnen maken op 2 dagdelen VVE aanbod
- Alle interventies om taal(ontwikkel)achterstanden preventief te voorkomen, bestrijden en te beëindigen worden uit het OAB budget gefinancierd. Dit geldt zowel voor inzet van interventies op kinderen, ouders, voorscholen en externe partners waarmee wordt samengewerkt.

7. *Subsidiëring*

Alle voorstellen die wij naar aanleiding van het nieuwe rijksbeleid hebben geïmplementeerd in ons gemeentelijk beleid leiden tot aanpassingen in onze huidige peuteropvangregeling. In de peuteropvangregeling is de subsidiëring vastgelegd voor opvangorganisaties die peuter- en/of kinderopvang aanbieden. Houders worden op basis van het aanbod van peuterplekken, die binnen de subsidiëring vallen, bekostigd.

Op basis van voorgestelde voorstellen is de nieuwe peuteropvangregeling opgesteld die als onderdeel van het nieuwe GOAB aan het college zal worden voorgelegd.