

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 25 september 2025

Zaaknummer : 1228305

Onderwerp: : Kaderstelling IKC Silvolde

De raad wordt voorgesteld

1. De financiële en ruimtelijke kaders, zoals verwoord in het 'Ambitiedocument IKC Silvolde 2025' (hoofdstukken 5, 6 en 7) vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de 'Overeenkomst Bouwheerschap IKC Silvolde 2025', onder de opschortende voorwaarde dat de gemeenteraad de financiële en ruimtelijke kaders van het IKC vaststelt (beslispunt 1)
3. Kennis te nemen van de 'Samenwerkingsovereenkomst oprichting en exploitatie IKC Silvolde 2025', onder de opschortende voorwaarde dat de gemeenteraad de financiële en ruimtelijke kaders van het IKC vaststelt (beslispunt 1)

Aanleiding

In het IHP 2019-2023 (vastgesteld op 22 mei 2019) is een investeringsbedrag opgenomen voor een Integraal Kind centrum (IKC) in Silvolde. In 2021 is een locatieonderzoek gedaan en geconcludeerd dat bij de gezamenlijke visie van kinderopvang en school passende huisvesting op dezelfde locatie van de Plakkenberg gewenst is. In het IHP van 2023-2039 (vastgesteld 26 oktober 2023) zijn de plannen voor de realisatie van IKC Silvolde bevestigd. In datzelfde jaar 2023 is de Stichting Paraatscholen het nieuwe schoolbestuur van basisschool de Plakkenberg geworden, als opvolger van de Katholieke Stichting voor Basisonderwijs Silvolde. Na afronding van deze fusie is in 2024 doorgewerkt aan het ambitiedocument en beide hierboven genoemde overeenkomsten (bouwheerovereenkomst en samenwerkingsovereenkomst) zodat de raad de financiële en ruimtelijke kaders van het IKC Silvolde kan vaststellen.

Wat wordt met beslissing bereikt

Hiermee wordt een volgende stap genomen richting de realisatie van een nieuw IKC in Silvolde waarmee kinderen en medewerkers over een goed speel-, leer- en werkklimaat beschikken. Het vaststellen van de financiële en ruimtelijke kaders voor het IKC is noodzakelijk om met alle partijen (schoolbestuur, kinderopvangorganisatie en gemeente) de afspraken over samenwerking en bouwheerschap t.b.v. het IKC Silvolde vast te kunnen leggen.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. Vaststellen ruimtelijke en financiële kaders IKC als start voor de vervolgfase

De betrokken partijen (schoolbestuur Paraatscholen, kinderopvangorganisatie HumanKind en de gemeente) willen intensief met elkaar samenwerken om voor de kinderen van 0 – 12/13 jaar in Silvolde een ononderbroken ontwikkeling mogelijk te maken. Na vaststelling van de ruimtelijke en financiële kaders van het IKC door de gemeenteraad, zoals beschreven in de hoofdstukken 5, 6 en 7 van het ambitiedocument, kan de aanbestedings-, ontwerp- en realisatiefase worden opgestart.

Het ambitiedocument (bijlage SOVK1) beschrijft de inhoudelijke en organisatorische ambities voor het IKC Silvolde en daarnaast de ruimtelijke en financiële kaders voor het IKC (hoofdstukken 5, 6 en 7). Hoofdstuk 5 beschrijft de bestaande situatie van de basisschool de Plakkenberg, de huisvestingsvisie voor het IKC Silvolde, het aantal

kindplaatsen, leerlingen & ruimtebehoefte, het huisvestingsconcept en het technisch programma van eisen (PvE). Hoofdstuk 6 schetst een beeld van het toekomstige IKC-gebouw, de stedenbouwkundige kaders en de oplossing voor tijdelijke huisvesting van zowel de basisschool en de buitenschoolse opvang (BSO). Hoofdstuk 7 geeft de verwachte investeringskosten weer voor het IKC-gebouw voor gemeente. Een deel van de totale investering wordt gedragen door de kinderopvangorganisatie HumanKind.

1.2 De gevolgen van de ruimtelijke kaders van het IKC zijn besproken met directies van de school en de kinderopvang en de burens van het toekomstig IKC.

Uit nieuwe prognoses is gebleken dat er voor het basisonderwijs minder leerlingen en dus minder vierkante meters nodig zijn. Ook is besloten geen gymzaal terug te bouwen, maar dat de kinderen in een nabijgelegen andere binnensportaccommodatie terecht kunnen voor het bewegingsonderwijs. De gevolgen hiervan zijn in de ruimtestaat verwerkt. De aangepaste ruimtestaat is met beide directies besproken.

Op gebiedsniveau (plangebied) zijn deze aanpassingen met de klankbordgroep (3x) en burens van het toekomstig IKC besproken in drie verschillende bijeenkomsten (november 2024 t/m mei 2025). De resultaten van deze bijeenkomsten en verschillende onderzoeken worden meegenomen in het stedenbouwkundig kader en in het nieuw op te stellen omgevingsplan. Er is in het gebied ruimte voor een klein aantal woningen en ook de openbare ruimte dient te worden aangepast aan o.a. eisen aan verkeersveiligheid en waterberging.

1.3. Een deel van de onderzoeken t.b.v. het omgevingsplan is al uitgevoerd.

De onderzoeken naar archeologie, bodem, explosieven, verkeer, water, de bomen effectrapportage en de QuickScans flora en fauna zijn uitgevoerd. Er wordt nog aanvullend onderzoek gedaan naar de daadwerkelijke aanwezigheid van vleermuizen en marterachtigen. Mochten die aanwezig zijn dan is er voldoende tijd om mitigerende maatregelen te nemen. Het stedenbouwkundig kader is zo goed als gereed en de voorbereidingen voor het omgevingsplan zijn begonnen.

1.4 De raad is op verschillende momenten geïnformeerd over de voortgang en hier gaan we mee door.

In het afgelopen jaar heeft u twee memo's ontvangen met informatie over "voortgang projecten onderwijshuisvesting" (d.d. 24 oktober 2024) en "ontwikkelingen IKC Silvolde" (d.d. 22 april 2025). Een wat langere tijd terug heeft u de memo ontvangen over "locatiekeuze IKC Silvolde" (d.d. 24 augustus 2021).

2.1. De 'Overeenkomst bouwheerschap IKC Silvolde 2025' schept de gewenste duidelijkheid in de verantwoordelijkheden en taken tijdens de realisatiefase (ontwerpfase en bouw) en gebruiksfase van het IKC Silvolde (beheer en exploitatie)

De overeenkomst bouwheerschap (bijlage BOVK) legt de rechten en plichten van alle betrokken partijen vast en schept daarmee de juridische en financiële duidelijkheid tijdens de realisatiefase en gebruiksfase van het IKC. De overeenkomst is met Stichting Paraatscholen, HumanKind en de gemeente tot stand gekomen en door alle partijen juridisch getoetst. Het ambitiedocument, de samenwerkingsovereenkomst, de kaart van de beoogde ontwikkellocatie, de samenwerkingsovereenkomst en de ruimtestaat/PvE van het IKC vormen de bijlagen bij deze overeenkomst.

3.1. De 'Samenwerkingsovereenkomst oprichting en exploitatie IKC Silvolde 2025' geeft duidelijkheid tussen de betrokken partijen tijdens de realisatiefase en gebruiksfase van het IKC Silvolde.

In de samenwerkingsovereenkomst zijn de afspraken tussen de betrokken partijen vastgelegd die voorwaardelijk zijn voor een duurzame inhoudelijke en organisatorische samenwerking tussen alle betrokken partijen tijdens de exploitatieperiode van het IKC Gendringen. Ook deze overeenkomst is in nauwe samenwerking met Stichting Paraatscholen, Humankind en de gemeente tot stand gekomen en door alle partijen juridisch getoetst.

Het ambitiedocument (bijlage SOVK1), een kaart van de beoogde ontwikkellocatie (bijlage SOVK2), afspraken over de aanbiedingsplicht van HumanKind (bijlage SOVK3) en de ruimtestaat/PvE van het IKC (bijlage SOVK4) vormen de bijlagen bij de samenwerkingsovereenkomst.

Kanttekeningen

a. Raming budgetten op basis van huidige gegevens

In het ambitiedocument is een raming opgenomen van de stichtingskosten en de diverse bijkomende kosten. Deze raming is gebaseerd op kengetallen voor de realisatie van onderwijshuisvesting. De definitieve stichtingskosten voor het IKC Silvolde zijn afhankelijk van het aanbestedingsresultaat. De gemeenteraad besluit vervolgens over de beschikbaarstelling van het definitieve budget.

b. Risico's met financiële gevolgen

Risico's zijn gelegen in de gevolgen van netcongestie, het aanbestedingsresultaat en bezwaren in het kader van het nog vast te stellen omgevingsplan waardoor vertraging op kan treden in de planning.

Kosten, baten, dekking

In de begroting 2025-2028 is een investeringsopgave van 10,9 miljoen euro opgenomen. Om meerdere redenen is dit bedrag niet in zijn totaliteit noodzakelijk voor de IKC plannen die nu voorliggen. Wel is er naast een investering voor het IKC-gebouw ook een investering nodig voor het inrichten van de openbare ruimte, waaronder het toevoegen van een aantal woningen en verkeersmaatregelen. Hier staat een kleine opbrengst tegenover. Na de aanbesteding ontstaat meer duidelijkheid over de daadwerkelijk noodzakelijke investeringsopgave.

IKC Silvolde	m2	prijs/m2	totaal	financier
Onderwijs	1530	€ 3.600,00	€ 5.508.000,00	gemeente
Kinderopvang 0 t/m 3 jaar	402	€ 3.600,00	€ 1.447.200,00	HumanKind
Kinderopvang in onderwijs	54	€ 3.600,00	€ 194.400,00	HumanKind (via huur), voorfinanciering OIJ
BSO 4 t/m 12 jaar	0	€ 3.600,00	€ -	Humankind (exploitatievergoeding aan Paraatscholen)
voorbereiding/begeleiding	1986	€ 400,00	€ 794.400,00	gemeente
totaal stichtingskosten IKC			€ 7.944.000,00	
totaal gemeente OIJ			€ 6.496.800,00	bruto, inclusief voorfinanciering
totaal gemeente OIJ			€ 6.302.400,00	netto

De investeringen t.b.v. het IKC Silvolde zijn inclusief BTW.

De inrichting van de openbare ruimte bestaat uit diverse werkzaamheden, waaronder het inrichten van voldoende waterberging (wadi), verkeersmaatregelen en de uitgifte van enkele kavels voor 6 levensloopbestendige woningen.

Openbare ruimte	kosten	opbrengsten	saldo	
voorkeursmodel IKC + 6	€ 788.000,00	€ -282.000,00	€ 506.000,00	gemeente

De investeringen t.b.v. de openbare ruimte zijn hier inclusief BTW aangegeven.

Uitvoering

Planning

September 2025	Kaderstelling (raad)
Oktober 2025	Ondertekening overeenkomsten (college)
December 2025	Ontwerp omgevingsplan ter inzagelegging (college)
Oktober t/m maart 2026	Aanbesteding voorbereiden (bouwheer)
Maart 2026	Omgevingsplan vaststellen (raad)
Mei 2026	Aanbestedingsresultaat definitief (raad)

Juli 2026

Verhuizing naar locatie Bluemers (tijdelijke huisvesting
basisschool Plakkenberg en BSO) (college)

September 2026 e.v.

Start sloop- en bouwwerkzaamheden IKC (bouwheer)

December 2027

Oplevering IKC Silvolde

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

We doen een gezamenlijk persbericht uit en informeren onze inwoners over uw besluit. De klankbordgroep en omwonenden ontvangen van ons een brief. Het schoolbestuur informeert hun medezeggenschapsraad, leerkrachten en (ouders van) de leerlingen. Humankind informeert hun ouderraad en ouders van de kinderen.

Na positieve besluitvorming door de raad ondertekenen de drie partijen de "Overeenkomst Bouwheerschap IKC Silvolde 2025" en de "Samenwerkingsovereenkomst oprichting en exploitatie IKC Silvolde 2025".

Bij de verdere uitwerking van de plannen in de volgende fases betrekken we nadrukkelijk alle direct belanghebbenden, zoals de klankbordgroep en burens van het toekomstig IKC Silvolde. Dit geldt ook voor het t.z.t. inrichten van de openbare ruimte.

Evaluatie/verantwoording

De verantwoording vindt plaats via de gebruikelijke P&C Cyclus.

Bijlagen

1. Concept Overeenkomst Bouwheerschap IKC Silvolde (juli 2025) - BOVK
2. Concept Samenwerkingsovereenkomst oprichting en exploitatie IKC Silvolde (juli 2025) - SOVK
 - a. SOVK1: Ambitiedocument IKC Silvolde (juli 2025)
 - b. SOVK2: Beoogde ontwikkellocatie (augustus 2025)
 - c. SOVK3: Kaders aanbiedingsplicht Humankind beëindiging bedrijfsactiviteiten (juli 2025)
 - d. SOVK4: Functioneel en ruimtelijk Programma van Eisen/Ruimtestaat d.d. 15 mei 2025

Burgemeester en wethouders,

R. Frerix

L.J. Werger

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- ☐ conform voorstel
- ☐ zonder hoofdelijke stemming
- ☐ met algemene stemmen
- ☐stemmen voor.....stemmen tegen
- ☐ aangenomen
- ☐ aangenomen met amendement.....
- ☐ aangehouden
- ☐ verworpen
- ☐ ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- ☐ in handen van B&W gesteld
- ☐ opmerkingen/toezeggingen.....
- ☐

Raadsvergadering d.d. 25 september 2025

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

overwegende dat

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 augustus 2025

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet (art. 110 lid 5, 160, lid 1 sub e), de Wet op het Primair Onderwijs (art. 91 en 103) en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Oude IJsselstreek 2015 (art. 2),

BESLUIT:

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. De financiële en ruimtelijke kaders, zoals verwoord in het 'Ambitiedocument IKC Silvolde 2025' (hoofdstukken 5, 6 en 7) vast te stellen;2. Kennis te nemen van de 'Overeenkomst Bouwheerschap IKC Silvolde 2025', onder de opschortende voorwaarde dat de gemeenteraad de financiële en ruimtelijke kaders vaststelt (beslispunt 1)3. Kennis te nemen van de 'Samenwerkingsovereenkomst oprichting en exploitatie IKC Silvolde 2025', onder de opschortende voorwaarde dat de gemeenteraad de financiële en ruimtelijke kaders vaststelt (beslispunt 1) |
|--|

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 25 september 2025

De griffier,

De voorzitter,

M.B.J. Looman

L.J. Werger