

## Raadsvoorstel

**Datum raadsvergadering** : 29 juni 2023  
**Zaaknummer** : 589730  
**Onderwerp:** : **Zevende wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland**

### De raad wordt voorgesteld

1. Een zienswijze in te dienen op de 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG);
2. De GGD NOG per brief te informeren over het raadsbesluit om een zienswijze in te dienen.

### Aanleiding

Per 1 juli 2022 is de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De gewijzigde Wgr heeft twee belangrijke doelen. Allereerst is het doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Daarnaast is het doel om de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen te versterken. Op basis van de gewijzigde Wgr dient er op enkele onderdelen ook een aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG) plaats te vinden.

Er is een ontwerpregeling opgesteld in afstemming met een ambtelijke werkgroep met juridisch adviseurs van vier gemeenten en vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). De VNOG en de GGD NOG hebben hetzelfde werkgebied van 22 gemeenten voor de uitvoering van hun taken. Beide organisaties werken (mede als één van de onderdelen van het GGD NOG Robuust programma) steeds intensiever samen. Vanuit deze samenwerking is gestreefd om de wijziging van de GR zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen.

Het Algemeen Bestuur van de GGD NOG heeft in de vergadering van donderdag 17 november 2022 een discussienota over de gewijzigde Wgr besproken. Daar zijn eerste richtinggevende uitspraken gedaan over de aanpassingen in de GR. Deze zijn meegenomen in de verdere uitwerking van de ontwerpregeling. Op donderdag 6 april 2023 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het verzoek van het toesturen van de ontwerpregeling aan de deelnemende colleges van burgemeester en wethouders.

In een brief van 18 april 2023 (kenmerk: JB/thn/023-dir 019, zie bijlage 1) verzoekt de GGD NOG het ontwerp voor te leggen aan de raad voor een zienswijze. De GGD NOG verzoekt colleges en raden om in hun eventuele zienswijze met name in te gaan op de opzet van de begrotingscyclus en de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie met raadsleden voor de GGD in te stellen.

### Wat wordt met beslissing bereikt

Door het indienen van een zienswijze oefent de gemeenteraad invloed uit op de aanpassing van de 7e wijziging van de GR GGD NOG.

### Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

#### **1.1. Een gemeenschappelijke adviescommissie vergroot de invloed van de gemeenteraden**

Artikel 24a van de Wgr biedt gemeenteraden een nieuw instrument om de invloed van gemeenteraden te vergroten. Het artikel voorziet namelijk in de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Deze commissie kan het Algemeen Bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling voorbereiden of de raden van advies

voorzien.

Volgens de toelichtende tekst bij de wijziging van dit artikel in de GR GGD NOG is de doelstelling van de gemeenschappelijke adviescommissie om raden met elkaar te laten overleggen. Het is niet de bedoeling om de rol van de gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen. Daarnaast dienen alle raden in te stemmen met de instelling van de gemeenschappelijke adviescommissie.

De toelichtende tekst geeft ook aan dat een commissie formeel niet voor meer dan één gemeenschappelijke regeling mag werken. Dat betekent dat het dus niet mogelijk is om één gemeenschappelijke adviescommissie voor bijvoorbeeld zowel de GGD NOG als de VNOG in te stellen.

Het voorstel is om in een zienswijze aan te geven dat de raad van de gemeente Oude IJsselstreek het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie ondersteunt. Het is wel wenselijk om de bevoegdheden, de taken en de werkwijze van de commissie goed af te stemmen op de termijnen voor zienswijzen. Op dit moment is er bij een termijn van acht weken in de planning al nauwelijks ruimte voor de voorbereiding. Het op goede wijze meenemen van een advies van een gemeenschappelijke adviescommissie in de besluitvorming vormt dan een extra uitdaging.

### **1.2. De vernieuwde werkwijze van de begrotingscyclus voldoet**

De Wgr (artikel 34b) schrijft voor dat het Dagelijks Bestuur voor 30 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting van het volgend jaar (ook wel Uitgangspuntennota) aan de raden zendt. De afgelopen jaren hadden raden altijd de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Na afstemming met de VNOG over het proces van de begrotingscyclus is hier afgelopen jaar voor het eerst vanaf gezien. Bij de VNOG zijn raden ook niet in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen op de financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting van volgend jaar.

Het voorstel is om in een zienswijze de voorkeur uit te spreken voor de huidige vernieuwde opzet van de begrotingscyclus. Het is dus niet noodzakelijk om een zienswijze op de Uitgangspuntennota weer in te voeren. Vanuit 'echt doen wat nodig is' vinden wij de zienswijze procedure op de Uitgangspuntennota een herhaling van zetten met daaropvolgend de al wettelijke verplichte zienswijze procedure voor de concept Programmabegroting.

### **1.4. Voor het toevoegen van artikelen uit de gemeentewet over de vergaderwijze van het Dagelijks Bestuur is een betere inhoudelijke onderbouwing nodig**

De GGD NOG stelt voor om aan 'artikel 9 Werkwijze, derde lid' een aantal verwijzingen naar de artikelnummers van de gemeentewet toe te voegen. Het gaat om het toevoegen van artikel 53, 54 en 60 van de gemeentewet. Volgens de toelichtende tekst zijn deze artikelen ook van toepassing op vergaderingen van het dagelijks bestuur. Het gaat om een technische correctie. Het was nodig om de verwijzingen aan te passen, omdat deze niet meer actueel en volledig waren.

De inhoudelijke argumentatie om deze artikelen uit de gemeentewet specifiek toe te voegen ontbreekt. Artikel 54 van de gemeentewet gaat bijvoorbeeld over het vergaderen achter gesloten deuren. Dit artikel was ook bij de laatste actualisering van de GR GGD NOG in 2016 al in de gemeentewet aanwezig.

Het voorstel is om een zienswijze in te dienen om het toevoegen van de artikelen uit de gemeentewet aan 'artikel 9, Werkwijze, derde lid' beter inhoudelijk te onderbouwen in een toelichting. Volgens 'artikel 9 Werkwijze, zevende lid' is het Dagelijks Bestuur bevoegd om een reglement van orde voor zijn eigen vergaderingen vast te stellen. Dit reglement van orde lijkt de meest logische plaats om regels over de vergaderwijze van het Dagelijks Bestuur in op te nemen.

### **2.1. In de (concept)brief staat de zienswijze van de gemeente Oude IJsselstreek**

De raden dienen voor 1 augustus 2023 te reageren met een eventuele zienswijze op de 7e wijziging van de GR GGD NOG. De GGD NOG heeft al signalen gekregen dat deze termijn voor een aantal raden aan de krappe kant is. Daarom bekijkt de GGD NOG begin juli 2023 de voortgang in de besluitvorming over de zienswijzen.

De conceptbrief met de voorgestelde zienswijze vanuit de Raad in Oude IJsselstreek is in bijlage 6 toegevoegd. Het is nadrukkelijk een conceptversie. Op basis van de bespreking in de gemeenteraad vinden er mogelijk nog aanpassingen plaats.

## Kanttekeningen

**a. De uitvoering van de nieuwe GR leidt tot extra taken**

De gewijzigde GR biedt raden meer mogelijkheden om invloed op de GGD NOG uit te oefenen. Echter vraagt bijvoorbeeld het voorbereiden van extra zienswijzen zowel bij de GGD NOG als bij de gemeenten (extra) capaciteit van medewerkers. Deze capaciteit dient niet ten kostte te gaan van de primaire taak van zowel de GGD NOG als van de gemeenten: het bewaken, beschermen en bevorderen van de gezondheid van de inwoners. Op dit moment is een eerste inschatting dat de extra benodigde capaciteit minimaal is.

**b. De gezondheid van de inwoner dient zoveel als mogelijk centraal te staan**

Vanuit onze visie op het sociaal domein 'Naar het hart van de beweging' dient de inwoner zoveel als mogelijk centraal te staan. Daarbij moeten we blijven doen wat écht nodig is om zo dicht mogelijk bij de bedoeling te komen. De GGD NOG heeft als missie om de gezondheid van de inwoners te bewaken, beschermen en bevorderen. Het werken aan de gezondheid van de inwoners dient dus zo veel als mogelijk centraal te staan.

Aanvullend op de formele positie vanuit de gewijzigde Wgr en de nieuwe GR GGD NOG is het dus van belang om het inhoudelijke gesprek over het werk van de GGD NOG met elkaar te (blijven) voeren. Op dit moment informeert de GGD NOG raadsleden daarom al via informatiebijeenkomsten, presentaties en gesprekken in de raden. De GGD NOG geeft aan de bestaande mogelijkheden voor meer verbinding met de raden voort te willen zetten en uit te willen breiden, daarbij aansluitend op de behoeften van de raden.

**c. De invloed van één zienswijze van één gemeente is beperkt**

Tenslotte zijn zienswijzen niet bindend. De ervaring is dat het indienen van een zienswijze door één raad in een gemeenschappelijke regeling van 22 gemeenten relatief weinig invloed heeft op het overnemen van de zienswijze door de GGD NOG. Door het indienen van een zienswijze maakt de raad wel gebruik van de mogelijkheid om invloed uit te oefenen. Daarbij is het van belang om regionaal draagvlak (in de Achterhoek) te realiseren voor gedeelde zienswijzen.

## Kosten, baten, dekking

Niet van toepassing.

## Uitvoering

### Planning

In aanloop naar de besluitvorming over de 7e wijziging GR GGD NOG zijn er in de komende periode nog een tweetal informatiebijeenkomsten over de gewijzigde Wgr.

Op maandag 15 mei organiseert de gemeente Apeldoorn een bijeenkomst voor raadsleden in de gehele regio Noord- en Oost-Gelderland. De raadsgriffie van de gemeente Apeldoorn heeft dit initiatief genomen in afstemming met vertegenwoordigers van griffiers in de regio Noord- en Oost-Gelderland, de VNOG en de GGD NOG. Daarnaast is er op maandag 5 juni ook een informatiebijeenkomst voor de Achterhoekse raden.

De planning voor de besluitvorming in de gemeente Oude IJsselstreek is als volgt:

1. Voorbereiding op besluitvorming tijdens de raadscommissie Maatschappelijke Ontwikkeling (MO) van donderdag 15 juni 2023;
2. Besluitvorming tijdens de raadsvergadering op donderdag 29 juni 2023;
3. Vóór 1 augustus dient de GGD NOG de zienswijze te ontvangen. De verzending van de definitieve zienswijze vindt zo spoedig mogelijk plaats na de raadsvergadering.

De planning is gericht op aanpassing van de GR GGD NOG voor de wettelijke termijn van 1 juli 2024. De verdere vaststellingsprocedure verloopt als volgt:

1. Verwerking zienswijzen: de GGD NOG verwerkt de reacties uit de ontvangen zienswijzen en legt de bijgewerkte wijziging weer voor besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur. Na de besluitvorming stuurt de GGD NOG de wijziging naar de colleges.
2. Goedkeuring raden: De colleges zenden de regeling vervolgens voor goedkeuring aan de raden. De raden hebben vervolgens dertien weken om te besluiten over goedkeuring.
- 3.

3. Vaststelling regeling: Na de goedkeuring door de raad besluit het college definitief over de wijziging. Vervolgens informeert het college de GGD NOG. De wijziging is tot stand gekomen als het Algemeen Bestuur heeft vastgesteld dat dit door 2/3 van de colleges (minimaal 15 van de 22) met minimaal 2/3 van de stemmen (62 van de 92) is besloten. Na de bekendmaking door de gemeente Apeldoorn treedt de wijziging in werking.

Bovenstaande stappen staan ook schematisch weergegeven in het stappenplan in bijlage 2: Stappen wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD NOG.

**Personeel**

Niet van toepassing.

**Communicatie/participatie**

De GGD NOG ontvangt na besluitvorming in de raad de definitieve zienswijze. In bijlage 6 is de conceptbrief met de voorgestelde zienswijze toegevoegd.

**Evaluatie/verantwoording**

De GGD NOG verwerkt via het Dagelijks Bestuur de reacties uit de ontvangen zienswijzen en legt de bijgewerkte wijziging weer voor besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur.

De gewijzigde Wgr verplicht daarnaast tot het maken van afspraken over de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. In de ontwerpregeling is opgenomen dat er in elke bestuursperiode minimaal één evaluatie is van het functioneren van de gemeenschappelijke regeling.

**Bijlagen**

1. Bijlage 1: Brief: Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG (kenmerk JB/thn/023-dir 019);
2. Bijlage 2: Stappen wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD NOG
3. Bijlage 3: Modelbesluit colleges van B&W over de 7e wijziging van Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016
4. Bijlage 4: Toelichting Modelbesluit colleges van B&W over de 7e wijziging van Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland
5. Bijlage 5: Concept volledige gewijzigde tekst Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016 (GR GGD NOG – 7e wijziging)
7. Bijlage 6: Conceptbrief gemeente Oude IJsselstreek: Zienswijze op 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek,

Ron Frerix  
Secretaris

Otwin van Dijk  
Burgemeester

**Raadsvergadering 29 juni 2023**

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- .....stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
- .....

Raadsvergadering 29 juni 2023

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

overwegende dat de raad de mogelijkheid heeft om een zienswijze in te dienen op de 7e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023,

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en in de Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016 (GR GGD NOG – 6e wijziging),

**BESLUIT:**

1. Een zienswijze in te dienen op de 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG);
2. De GGD NOG per brief te informeren over het raadsbesluit om een zienswijze in te dienen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 29 juni 2023

De griffier,

de voorzitter,

M.B.J. Looman

O.E.T. van Dijk