

Bijlage 1: **Overzicht wijzigingen Gemeenschappelijke Regelingen**

GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG)

Stadsbank Oost Nederland (SON)

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG)



GGD Noord- en Oost-Gelderland

Inleiding

Op 30 november 2023 heeft de GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG) het ontwerpbesluit voor de 7^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG bij het college aangeboden. De GGD NOG verzoekt daarbij om vóór 1 mei 2024 een besluit te nemen en de GGD NOG daarover te informeren.

In de periode mei tot en met juni 2023 is een eerste versie van het ontwerpbesluit voor een zienswijze bij de raden aangeboden. In de raadsvergadering van 29 juni 2023 heeft de raad van de gemeente Oude IJsselstreek besloten om een zienswijze (zie: Bijlage 3 - Brief raadsbesluit gemeente Oude IJsselstreek: 7e wijziging GR GGD NOG) in te dienen.

Het Algemeen Bestuur van de GGD NOG heeft de ontvangen zienswijze in de vergadering van 11 september 2023 oriënterend besproken. Daarna heeft de GGD NOG de raden [per brief](#) op 22 september 2023 geïnformeerd over de stand van zaken (zie: [Lijst van ingekomen stukken september 2023](#): nummer 23-173). Vervolgens heeft het Algemeen Bestuur van de GGD NOG op 30 november 2023 een aangepast ontwerpbesluit vastgesteld.

Belangrijkste wijzigingen in regeling

De GGD NOG heeft van alle tweeëntwintig deelnemende gemeenten een reactie ontvangen op het ontwerpbesluit. Door zes gemeenten is er besloten om geen zienswijze in te dienen. Vijftien gemeenten (waaronder Oude IJsselstreek) hebben wel een zienswijze ingediend. Eén gemeente (Heerde) heeft bepleit om de termijn voor het indienen van zienswijzen te verlengen van 1 augustus naar 3 oktober 2023.

Door de ontvangen reacties heeft de GGD NOG een goed beeld van de wensen en behoeften van de raden over deze aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Het Algemeen Bestuur heeft er nagestreefd om zo goed mogelijk recht te doen aan de zienswijzen van de raden. Op basis van de zienswijzen is er besloten om een aantal aanpassingen te doen aan het eerdere voorgelegde ontwerpbesluit. Hieronder staan de belangrijkste wijzigingen:

- Raden hebben ook de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de uitgangspunten voor de begroting;
- Het Algemeen Bestuur heeft – naast de vaste onderwerpen – altijd de mogelijkheid om een besluit voor een zienswijze voor te leggen aan de raden;
- Er is een aanscherping van de actieve informatieplicht van het GGD-bestuur naar de raden toe gekomen;
- Tenslotte is er een verduidelijking van de bepaling over evaluatie toegevoegd.

Reactie op zienswijze gemeente Oude IJsselstreek

De zienswijze van de gemeente Oude IJsselstreek is (deels) verwerkt in het definitieve ontwerpbesluit. Hieronder staat per onderdeel van de zienswijze van de gemeente Oude IJsselstreek de reactie van de GGD NOG:

- **Gemeenschappelijke adviescommissie:** in de zienswijze heeft de raad aangegeven het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie te ondersteunen. Tien andere raden spreken zich ook positief uit over de adviescommissie. Drie raden geven geen prioriteit aan een adviescommissie, maar zijn niet tegen. De GGD NOG laat het initiatief voor het instellen van een adviescommissie vooralsnog bij de raden. Als er een initiatief vanuit de raden tot stand komt, dan werkt de GGD NOG daar aan mee.
- **Begrotingscyclus:** in de zienswijze heeft de raad aangegeven vanuit 'echt doen wat nodig is' een zienswijzeprocedure op de Uitgangspuntennota een herhaling van zetten te vinden met daaropvolgend al de wettelijke verplichte zienswijzeprocedure voor de concept Programmabegroting. Zeven gemeenten hebben aangegeven wel voorstander te zijn van een zienswijzenprocedure op de Uitgangspuntennota. Samen met Oude IJsselstreek geven twee andere gemeenten ook aan hier geen behoefte aan te hebben. Deze gemeenten spreken niet uit nadrukkelijk tegen te zijn. Op basis van de reacties heeft de GGD NOG besloten om de zienswijzeprocedure voor de Uitgangspuntennota wel toe te voegen aan de gemeenschappelijke regeling.
- **Evaluatie van de regeling:** in de zienswijze heeft de raad de meerwaarde van een periode evaluatie van de gemeenschappelijke regeling onderschreven. Om de verbinding te leggen met de bestuursagenda en om ook

meerdere zienswijze in korte tijd te bundelen, is het verzoek gedaan om (evenals bij de VNOG) een koppeling van de evaluatie en de bestuursagenda te maken. De GGD NOG heeft besloten om dit voorstel over te nemen.

- **Aanpassing artikel 9 Werkwijze, derde lid:** in de zienswijze heeft de raad verzocht om het toevoegen van de artikelen uit de gemeentewet aan 'Artikel 9, werkwijze, derde lid' beter inhoudelijk te onderbouwen in een toelichting. Daarbij is de suggestie gedaan om aanpassingen in de vergaderwijze van het Dagelijks Bestuur in het reglement van orde een plek te geven. De GGD NOG heeft een nadere toelichting opgenomen over het toevoegen van deze artikelen in de toelichting op het modelbesluit (zie: Bijlage 5: Toelichting op modelbesluit 7e wijziging GR GGD NOG). De toevoeging van deze artikelen is gedaan om de formele regels te laten aansluiten op de bestaande praktijk van het Dagelijks Bestuur. De GGD NOG geeft aan geen behoefte te hebben aan een reglement van orde voor het Dagelijks Bestuur.

Planning

Volgens artikel 10:31 en 10:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dienen raden binnen dertien weken te besluiten over goedkeuring van de wijziging van een gemeenschappelijke regeling. De GGD NOG verzoekt gemeenten om voor 1 mei 2024 een besluit te nemen over het instemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Na bespreking in één van de Raadscommissies neemt de raad van Oude IJsselstreek in de vergadering van donderdag 28 maart 2024 een besluit. Na dit raadsbesluit informeert het College de GGD NOG zo spoedig mogelijk.

Volgens artikel 26, lid 4 van de huidige gemeenschappelijke regeling komt de wijziging tot stand als het Algemeen Bestuur vaststelt dat in tweederde van de colleges hier toe besloten is. Dat betekent dat minimaal 15 van de 22 gemeenten met minimaal tweederde van de stemmen (62 van de 92) met de wijziging dienen in te stemmen.

Het is de planning om in de vergadering van 11 juli 2024 van het Algemeen Bestuur de totstandkoming van de wijziging vast te stellen. De formele vaststelling vindt plaats na in de Wgr gestelde deadline van 1 juli 2024. Door wethouder Bennink is tijdens het Algemeen Bestuur van 30 november 2023 navraag gedaan of het overschrijden van deze wettelijke termijn niet tot problemen leidt. De GGD NOG heeft daarop gereageerd geen praktische of juridische risico's te zien wanneer de wijziging van de gemeenschappelijke regeling formeel iets later ingaat.

Tenslotte geeft artikel 10:31 lid 2 van de Awb raden de mogelijkheid om het besluit voor goedkeuring eenmaal voor ten hoogste dertien weken te verdagen. Als een raad van deze mogelijkheid gebruikt maakt dan is de wettelijke termijn van 1 juli 2024 niet meer haalbaar. De GGD NOG spreekt echter de verwachting uit dat verdaging niet nodig is en verwacht dat het gaat lukken om besluitvorming voor 1 mei 2024 plaats te laten vinden.

De GGD NOG heeft de stappen bij het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG in een overzichtelijk stappenplan (zie: Bijlage 7: Stappen wijziging GR GGD NOG) samengevat.

Overzicht bijlagen

Onderstaande bijlagen zijn beschikbaar (ter achtergrondinformatie):

- Bijlage 2 - Overzicht zienswijzen per artikel en aanvullend voorstel 7e wijziging GR GGD NOG;
- Bijlage 3 - Brief raadsbesluit gemeente Oude IJsselstreek: 7e wijziging GR GGD NOG;
- Bijlage 4 - Gewijzigd modelbesluit 7e wijziging GR GGD NOG;
- Bijlage 5 - Toelichting op modelbesluit 7e wijziging GR GGD NOG;
- Bijlage 6 - Volledige tekst na 7^e wijziging GR GGD NOG;
- Bijlage 7 - Stappen wijziging GR GGD NOG;
- Bijlage 8 - Ontvangen zienswijzen van raden op ontwerp wijziging 7e wijziging GR GGD NOG.

Stadsbank Oost Nederland

Inleiding

Op 6 juli 2023 heeft de Stadsbank Oost Nederland (SON) de betrokken gemeenteraden uitgenodigd om hun zienswijze te geven op het concept GR SON 2023. Op 21 september 2023 heeft de gemeenteraad Oude IJsselstreek besloten om geen zienswijze in te dienen voor de wijziging gemeenschappelijke regeling.

De SON heeft drie zienswijzen van andere gemeenteraden (gemeente Almelo, gemeente Haaksbergen, gemeente Oost-Gelre) ontvangen. Dit heeft geleid tot aanpassing van het artikel dat inspraak en het artikel dat de uittreding uit de gemeenschappelijke regeling regelt.

Een overzicht van de ingediende zienswijzen per gemeente en de reactie van het DB zoals besloten door het AB is toegevoegd in bijlage 8 (zie: Bijlage 9 – Overzicht zienswijzen en vastgestelde reactie Algemeen Bestuur SON).

Belangrijkste wijzigingen in regeling

Op basis van de ingediende zienswijzen van de gemeenteraden heeft het Algemeen Bestuur van de SON besloten om een aanpassing te doen aan het eerder voorgelegde ontwerpbesluit. De wijziging die is doorgevoerd betreft:

Toelichting wijziging Artikel 15 Inspraak

Bij de redactie van de GR SON 2023 is ten onrechte een ingediend amendement op de Wgr niet meegenomen. In de voorliggende GR SON 2023 is dit hersteld.

Het gewijzigde inspraakartikel in de GR SON 2023 is nu als volgt:

Artikel 15 Inspraak

Inwoners van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid betrokken worden. Als beleid tot stand komt, geeft het bestuur aan hoe deze inspraak wordt vormgegeven.

Toelichting wijziging Artikel 45 tweede lid

1. Met de uittreding van de gemeente Aalten heeft het AB bepaald dat de toegepaste systematiek ook geldt voor nog uittredende gemeenten. Het gaat hierbij om de afbouw van de jaarbijdrage voor de bestaanskosten en de standaarddienstverlening op het feitelijke moment van uittreden voor een periode van vijf jaar. Deze periode is dus geborgd, maar kan ook in de GR worden neergelegd.
2. Belangrijk uitgangspunt is dat wanneer een gemeente besluit uit te treden de overige gemeenten daar geen financieel nadeel van mogen ondervinden. Om mogelijke tegenstrijdige formuleringen te voorkomen, wordt de redelijkheid en billijkheid als uitgangspunt verwijderd en verwerkt in de toelichting.
3. De tekst is aangevuld met dat de uittredersom die betaald moet worden door de uittredende gemeente wordt opgenomen in het (uittredings)plan.

Het gewijzigde uittredingsartikel in de GR SON 2023 SON is nu als volgt:

Artikel 45 tweede lid

1. *Uittreding van één der gemeenten vindt niet eerder plaats dan per 1 januari van enig jaar, met inachtneming van een termijn van aanzegging aan de andere gemeenten van minimaal 12 maanden.*
2. *Na ontvangst van het besluit tot uittreding worden door de gemeenten een in overleg met de uittredende gemeente aan te wijzen onafhankelijke externe deskundigen, waarvan minimaal één financieel onderlegde deskundige en één juridisch onderlegde deskundige, opdracht verleend een plan op te stellen dat ten minste inzicht geeft in alle kosten, die direct of indirect samenhangen met de uittreding gedurende een periode van maximaal vijf jaar. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de uittredende gemeente:*

- *de (frictie)kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding inclusief overheadkosten die daarvan het gevolg zijn en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden.*
 - *aansprakelijk blijft voor alle schulden en de overige verplichtingen van het openbaar lichaam op het tijdstip van uittreden, zulks in verhouding van de verdeling van de gemeentelijke bijdragen als bedoeld in artikel 33, in het laatste jaar van deelname, mits dit niet is verdisconteerd in het plan.*
 - *Tevens bevat het (uittredings)plan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.*
3. *Het algemeen bestuur stelt het hierboven genoemde plan vast. De in het plan vastgestelde afspraken zijn voor alle partijen bindend.*

Planning

Het is de planning dat uiterlijk 1 april 2024 alle collegebesluiten bekend zijn en dat zij de gewijzigde GR SON hebben vastgesteld. Als het quorum is behaald, zal uiterlijk 1 juli 2024 de wijziging formeel worden vastgesteld. Voor de GR SON betekent dit concreet dat ten minste twee derde van de 21 deelnemende gemeenten de vernieuwde gemeenschappelijke regeling moet hebben vastgesteld.

Bijlagen

- Bijlage 9 – Overzicht zienswijzen en vastgestelde reactie Algemeen Bestuur SON;
- Bijlage 10 – GR SON 2023;
- Bijlage 11 – Was-wordt lijst SON.

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Inleiding

Op 29 juni jl. heeft de gemeenteraad besloten om een zienswijze (zie: Bijlage 12 - Zienswijze gemeenschappelijk regeling VNOG – gemeente Oude IJsselstreek) in te dienen voor de wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland. Op 2 november heeft het Algemeen Bestuur de ingediende zienswijzen behandeld en op grond daarvan de ontwerp gemeenschappelijke regeling op diverse punten aangepast.

Belangrijkste wijzigingen in regeling

Op basis van de zienswijzen van de gemeenteraden heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland besloten om de onderstaande aanpassingen door te voeren aan het eerdere voorgelegde ontwerpbesluit:

- a) Middels artikel 10 *Zienswijzen* aan de raden de mogelijkheid te bieden om een zienswijze in te dienen op de Kadernota en een voorgenomen besluit;
- b) In artikel 18 *Algemeen bestuur, dagelijks bestuur, voorzitter – colleges en raden gemeenten* is het verstrekken van alle inlichtingen die de raden voor het uitoefenen van hun taak nodig hebben nader geduid. In het bijzonder gaat het hier over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.
- c) In Artikel 26 *Gebruik roerende en onroerende zaken in eigendom van de gemeenten* is opgenomen dat de veiligheidsregio in bepaalde gevallen gebruik maakt van eigendommen die toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor het uitvoeren van de taken van de veiligheidsregio. Voor gemeenten is het van belang de risico's over de investering voor de brandweerkazernes en andere gemeente overstijgend, regionaal gebruik gebouwen af te dekken. In de huidige regeling en de nieuwe regeling demarcatie is daar niets over opgenomen. Om deze reden is dit artikel aangepast.

Reactie op zienswijze gemeente Oude IJsselstreek

Op 4 juli 2023 heeft de gemeenteraad van Oude IJsselstreek een zienswijze ingediend op de eerdere ontwerpregeling. Het Dagelijks Bestuur van de VNOG heeft als volgt gereageerd op deze zienswijze:

- a) De gemeenteraad heeft in haar zienswijze aangegeven het instellen van een adviescommissie te ondersteunen. De VNOG heeft in hun reactie op de zienswijzen aangegeven in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies alvast aan de slag te gaan met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling.
- b) Onderdeel van de zienswijze was het verzoek tot het niet schrappen van de geschillencommissie, omdat dit erin resulteert dat gemeenten direct naar de Gedeputeerde Staten moeten stappen om een geschil te beslechten. Hiermee zou het laagdrempelig beslechten van een geschil komen te vervallen. De VNOG geeft aan een eigen geschillencommissie als inefficiënt te beschouwen met het oog op de onderlinge verhoudingen. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie een bindend advies uitspreekt, functioneert de eigen geschillencommissie hetzelfde als een geschillencommissie van de Gedeputeerde Staten. Het is volgens de VNOG efficiënter om, conform de Wet Gemeenschappelijke Regeling, het geschil direct door de Gedeputeerde Staten te beslechten.
- c) Tot slot is in de zienswijze verzocht geen gebruik te maken van een ingroeipad voor de nieuwe herverdeelsleutel. Uit de ingekomen stukken is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.

Planning

Op 7 maart wordt in het Dagelijks Bestuur van de VNOG gekeken hoeveel colleges de vernieuwde gemeenschappelijke regeling hebben vastgesteld. In het eerste Algemeen Bestuur op 21 maart 2024 wordt geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan. Tenminste twee derde van het aantal stemmen in het Algemeen Bestuur moeten voor de aangepaste regeling zijn. Dit zullen 15 van de 22 gemeenten zijn met 34 van de 50 stemmen. De formele publicatie volgt in april 2024.

Door het bundelen van de gemeenschappelijke regelingen in één raadsvoorstel en de inhoud van de wijzigingen kan het college van burgemeester en wethouders niet vóór de eerste vergadering van het Algemeen Bestuur op 21 maart de regeling aangaan. Het collegebesluit zal zo spoedig mogelijk naar de VNOG worden opgestuurd.

Bijlagen

- Bijlage 12 – Overzicht zienswijzen gemeenten op gemeenschappelijke regeling 2024 VNOG;
- Bijlage 13 – Zienswijze gemeenschappelijk regeling VNOG – gemeente Oude IJsselstreek;
- Bijlage 14 – Begeleidende brief gemeenschappelijke regeling 2024 VNOG, versie 2;
- Bijlage 15 – Gemeenschappelijke regeling VNOG 2024, versie 2.