

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Oude IJsselstreek
Postbus 42
7080 AA GENDRINGEN

Datum	: 7 november 2023	Uw brief van	:
Ons kenmerk	: 22-63407/23-091989/AM	Uw kenmerk	:
Behandeld door	: F. Starke	Bijlage(n)	: 2
Onderwerp	: Gemeenschappelijke regeling VNOG		

Geacht college,

Hierbij bieden wij u het bijgewerkte ontwerp aan voor de aangepaste Gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Wij verzoeken u de gemeenschappelijke regeling aan uw gemeenteraad voor te leggen en uw raad te vragen om u toestemming te geven de regeling aan te gaan. Wij verzoeken u om ons te melden dat u de regeling mag en wilt aangaan en ontvangen uw bericht graag **uiterlijk 16 februari 2024**.

Aanleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de gemeenschappelijke regeling VNOG binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld (dus uiterlijk 1 juli 2024). Op 5 april hebben wij een ontwerp voor de aangepaste regeling naar de colleges gestuurd om aan de raden aan te bieden. De raden konden een zienswijze op het ontwerp geven aan hun college. Bij wet staat hier 8 weken voor, wij hebben, op verzoek van de gemeenten, gerekend met bijna 17 weken (t/m 1 augustus 2023).

Zienswijzen

Wij danken de raden voor het indienen van de zienswijzen en daarmee de getoonde betrokkenheid bij VNOG. De input was zeer waardevol om tot een nog betere gemeenschappelijke regeling te komen. Het AB VNOG heeft op 2 november de ingediende zienswijzen behandeld en op grond daarvan de ontwerp gemeenschappelijke regeling op diverse punten aangepast. Bijgevoegd treft u de bijgewerkte regeling aan; de aanpassingen ten opzichte van de versie van 5 april zijn geel gemarkeerd. Tevens is een artikelsgewijze toelichting aan de regeling toegevoegd. Wij hopen hiermee gehoor te hebben gegeven aan opmerkingen en wensen van raden. Sommige opmerkingen zijn niet meegenomen, omdat VNOG ofwel reeds voldoet aan het gevraagde, ofwel geven wij een toelichting waarom de opmerking niet is verwerkt.

Bijgevoegd treft u een totaaloverzicht aan van alle ingediende zienswijzen en de aanpassingen. In reactie op de zienswijze van uw raad:

1. *Artikel 24a van de Wgr biedt gemeenteraden een nieuw instrument om de invloed van gemeenteraden te vergroten. Het artikel voorziet namelijk in de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. De raad van de gemeente Oude IJsselstreek ondersteunt het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. In de verdere uitwerking willen wij meegeven dat het wenselijk is om de bevoegdheden, de taken en de werkwijze van de commissie goed af te stemmen op de termijnen voor zienswijzen. Op dit moment is er bij een termijn van acht weken in de planning al nauwelijks ruimte voor de voorbereiding. Het meenemen van een advies van een gemeenschappelijke adviescommissie in de besluitvorming is dan een extra uitdaging*

VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.

2. *In het concept ontwerp gemeenschappelijke regeling is artikel 29 geschillenregeling niet langer opgenomen. Dit resulteert erin dat gemeenten bij een geschil direct naar de gedeputeerde staten moet stappen om dit te beslechten. Gezien het doel van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, gemeenteraden meer in positie brengen, kan de Raad van de gemeente Oude IJsselstreek zich niet vinden in het schrappen van dit artikel. Het laagdrempelig beslechten van een geschil komt hiermee te vervallen.*

VNOG beschouwt een eigen geschillencommissie als inefficiënt en ongewenst met het oog op de onderlinge verhoudingen. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie een *bindend advies* uitspreekt, functioneert de eigen geschillencommissie hetzelfde als een geschillencommissie van GS. Het is dan veel efficiënter om, conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, het geschil direct door GS te laten beslechten. We maken dan gebruik van reeds bestaande structuren. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie *géén bindend advies* uitspreekt, blijft de optie open om na dit niet-bindende advies alsnog het geschil door GS te laten beslechten (met een bindend advies). In zo'n geval staan partijen twee keer tegenover elkaar. Dat is een situatie die we binnen een samenwerkingsverband willen voorkomen.

3. *In bijlage 3 wordt een voorstel voor de nieuwe herverdeelsleutel beschreven en wordt er aan de gemeenteraad gevraagd of er voor een ingroeipad gekozen moet worden. De gemeenteraad van Oude IJsselstreek verzoekt de VNOG niet te kiezen voor een ingroeipad, omdat de rijksbijdrage voor crisisbeheersing en brandweer volgens de maatstaven is gestegen in elke gemeente. Gemeenten hebben vrijheid waar dit geld aan te besteden. Hiermee hebben gemeenten met een hogere stijging van de rijksbijdrage meer ruimte om de gemeentelijke bijdrage te verhogen, dan gemeente waarbij de rijksbijdrage minder is gestegen.*

Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.

Ingroeipad nieuwe verdeelmodel

Het AB heeft op 2 november 2023 besloten om geen ingroeipad voor het geactualiseerde verdeelmodel toe te passen. Het geactualiseerde verdeelmodel gaat per 2025 in.

Raadscommissie

De aangepaste gemeenschappelijke regeling biedt de mogelijkheid om een raadscommissie in te stellen. Wij hebben op 5 april aangegeven een voorstander te zijn om gebruik te maken van deze mogelijkheid en hebben de raden gevraagd hoe zij hier in staan. De wet stelt dat als de raden gezamenlijk (unaniem) om een raadscommissie verzoeken, deze dient te worden ingesteld.

Tot nog toe hebben nog niet alle raden zich hierover uitgesproken. Van de 22 raden zijn er inmiddels negen voor. Dit aantal is wat ons betreft al groot genoeg om een raadscommissie nader te onderzoeken. Het algemeen bestuur heeft op 2 november besloten om in nauw overleg met een aantal griffiers een voorstel te maken over de mogelijke rol en invulling van een eventuele raadscommissie. Dit komt eerst nog terug in het algemeen bestuur (beoogd maart 2024) en wordt dan aan de raden gezonden. Aan de raden die zich nog niet hebben uitgesproken wordt dan expliciet de vraag voorgelegd of zij kunnen instemmen met de oprichting van een raadscommissie.

Vervolg

De volgende stap in het proces van de vaststelling van de gemeenschappelijke regeling is dat de raden nu aan het college toestemming geven om de regeling aan te gaan. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. **Wilt u uiterlijk 16 februari 2024 aan ons doorgeven of u, met toestemming van uw raad, voornemens bent om de gewijzigde regeling aan te gaan?**

In het DB van 7 maart 2024 wordt de stand opgemaakt. Vervolgens wordt in het eerste AB van 2024, op 21 maart, geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan (dat is als de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten (15 van de 22 gemeenten), die samen tenminste tweederde van het aantal stemmen in het AB vertegenwoordigen (34 van de 50 stemmen) de regeling zijn aangegaan). Formele publicatie volgt daarna in april 2024.

Wij zien uw bericht met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.G.L. Kransen
secretaris



A.J.M. Heerts
voorzitter

Bijlagen

1. Overzicht ingediende zienswijzen
2. Ontwerp Gemeenschappelijke regeling