

## Raadsvoorstel

**Datum raadsvergadering** : 28 maart 2024  
**Zaaknummer** : 661307  
**Onderwerp:** : **Wijziging Gemeenschappelijke Regelingen GGD NOG, SON en VNOG**

### De raad voor te stellen om:

1. Het college toestemming te geven om in te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen van de GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG), Stadsbank Oost Nederland (SON) en de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG);

### Aanleiding

Per 1 juli 2022 is de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De gewijzigde Wgr heeft twee belangrijke doelen. Allereerst is het doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Daarnaast is het doel om de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen te versterken.

De gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 de tekst van hun eigen gemeenschappelijke regeling hebben aangepast om deze aan te sluiten op de nieuwe Wgr. In 2023 zijn de ontwerpbesluiten van de wijzigingen in de gemeenschappelijke regelingen voor een zienswijze aan de raden aangeboden. Op basis van de zienswijzen van raden zijn er vervolgens aanpassingen in de gemeenschappelijke regelingen doorgevoerd.

Het aangepaste ontwerp van de gemeenschappelijke regelingen van de GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG), Stadsbank Oost Nederland (SON) en de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) is nu aangeboden voor definitieve vaststelling aan de colleges van burgemeester en wethouders. Volgens de Wgr mogen de colleges van burgemeesters en wethouders niet over gaan tot het wijzigen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. Volgens artikel 10:31 en 10:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dienen raden binnen dertien weken te besluiten over goedkeuring van de wijziging.

### Wat wordt met beslissing bereikt

Het aanpassen van de gemeenschappelijke regelingen van de GGD NOG, SON en VNOG om deze aan te laten sluiten op de gewijzigde Wgr. Doelstelling van de wijzigingen is om de democratische legitimatie te versterken en raden meer instrumenten te geven om hun kaderstellende en controlerende rol te versterken.

### Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

#### 1.1. *De zienswijzen van de gemeente Oude IJsselstreek zijn (deels) verwerkt*

Op de conceptregeling van de GGD NOG en de VNOG zijn door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn in de teksten van beide aangepaste gemeenschappelijke regelingen (deels) verwerkt. Op de conceptregeling van de SON is door de gemeente Oude IJsselstreek geen zienswijze ingediend.

Een overzicht van de belangrijkste wijzigingen per regeling op basis van alle zienswijzen en een reactie op de zienswijzen van de gemeente Oude IJsselstreek staat in bijlage 1 (zie: Bijlage 1 – Overzicht wijziging Gemeenschappelijke Regelingen).

**1.2. Er is een onderbouwing per zienswijze om wel of niet tot aanpassing over te gaan**

Zowel de GGD NOG, SON en VNOG geven per zienswijze een onderbouwing om wel of niet tot aanpassing over te gaan. De reacties op de zienswijzen van de gemeenschappelijke regelingen zijn te vinden in bijlage 2 voor de GGD NOG (zie: Bijlage 2 - Overzicht zienswijzen per artikel en aanvullend voorstel 7e wijziging GR GGD NOG), bijlage 3 voor de SON (zie: Bijlage 9 – Overzicht zienswijzen en vastgestelde reactie Algemeen Bestuur SON) en bijlage 4 voor de VNOG (zie Bijlage 12 – Overzicht zienswijzen gemeenten op gemeenschappelijke regeling 2024 VNOG). Door deze wijze van terugkoppelen doet het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regelingen zoveel als mogelijk recht aan de ingediende zienswijzen.

**1.3. Het gebundeld aanleveren van de gemeenschappelijke regelingen sluit aan bij het werken vanuit de bedoeling**

Vanuit onze sturingsfilosofie om te 'werken vanuit de bedoeling' is het efficiënter om de toestemming voor de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen zoveel als mogelijk te bundelen. Doordat de afzonderlijke zienswijzeprocedures op de concept regelingen al doorlopen zijn, is het niet meer mogelijk om nog inhoudelijke wijzigingen in de gemeenschappelijke regelingen voor te stellen.

De GGD NOG, SON en de VNOG gaan de laatste fase in van besluitvorming over hun gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De gemeenschappelijke regelingen OmgevingsDienst Achterhoek (ODA), Erfgoed Centrum Achterhoek Liemers (ECAL) en de Regio Achterhoek zijn op dit moment nog niet zover. Besluitvorming over de wijziging van deze gemeenschappelijke regelingen volgt alsnog op een later moment.

**1.4. De raad dient toestemming te verlenen voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling**

Volgens artikel 1 (lid 4 en 5) van de Wgr mogen de colleges van burgemeesters en wethouders niet over gaan tot het treffen of wijzigen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden.

## Kanttekeningen

**a. Er is een mogelijkheid om geen toestemming te geven**

De raad heeft de mogelijkheid om geen toestemming te geven. Dit is echter alleen mogelijk wanneer de aanpassing in strijd is met het recht of in strijd met het algemeen belang. Bij alle drie de gemeenschappelijke regelingen is hier geen sprake van.

**b. Er is een mogelijkheid om het besluit toestemming eenmaal te verdagen**

Artikel 10.31 lid 2 van de Awb geeft de mogelijkheid om het besluit voor goedkeuring eenmaal voor ten hoogste dertien weken te verdagen. Bij alle drie de gemeenschappelijke regelingen is er geen aanleiding om gebruik te maken van deze mogelijkheid.

## Kosten, baten, dekking

Er zijn geen directe kosten bij de aanpassingen van deze drie gemeenschappelijke regelingen.

## Uitvoering

### Planning

De gewijzigde Wgr verzoekt gemeenschappelijke regelingen om hun eigen regeling vóór 1 juli 2024 aan te passen. De GGD NOG, SON en VNOG doorlopen hun eigen planning bij de definitieve vaststelling van hun gemeenschappelijke regeling. Het streven is van zowel de GGD NOG, SON als de VNOG is om besluitvorming in het Algemeen Bestuur van juli plaats te laten vinden. Een gedetailleerde tijdspad per gemeenschappelijke regeling staat in de bijlage in bijlage 1: Overzicht zienswijzen wijziging Gemeenschappelijke Regelingen.

### Personeel

Niet van toepassing.

### **Communicatie/participatie**

De aangepaste gemeenschappelijke regelingen van de GGD NOG en VNOG zijn tot stand gekomen in afstemming met een ambtelijke werkgroep met juridisch adviseurs van vier gemeenten en vertegenwoordigers van de GGD NOG en VNOG. Bij de SON is de voorbereiding gedaan door de ambtelijke werkgroep Organisatierecht uit de regio Twente.

De concept regeling van de drie gemeenschappelijke regelingen zijn voor een zienswijze aan de raad aangeboden. De raad heeft in de vergadering van 29 juni 2023 besloten om [een zienswijze](#) voor de GGD NOG (Bijlage 3 - Brief raadsbesluit gemeente Oude IJsselstreek: 7e wijziging GR GGD NOG) en ook om [een zienswijze](#) voor de VNOG (zie: Bijlage 13 – Zienswijze gemeenschappelijk regeling VNOG – gemeente Oude IJsselstreek) in te dienen. Voor de SON is er in de raadsvergadering van 21 september 2023 besloten om [geen zienswijze](#) in te dienen.

In voorbereiding op de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen zijn er informatieavonden voor raadsleden geweest. De GGD NOG en de VNOG organiseerden een gezamenlijke bijeenkomst op maandag 15 mei 2023 voor alle raadsleden uit de regio Noord- en Oost-Gelderland. Daarnaast was er op maandag 5 juni 2023 in de DRU een informatieavond 'Alles wat je wilt weten over de vernieuwde Wgr' voor Achterhoekse raadsleden.

### **Evaluatie/verantwoording**

Na toestemming van de raad informeert het college vervolgens het Algemeen Bestuur van de GGD NOG, SON en de VNOG over het besluit voor instemming van de gewijzigde regeling. Bij zowel de GGD NOG, SON als de VNOG komt de wijziging tot stand als tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten daar mee instemt.

In de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen zijn artikelen toegevoegd over de evaluatie van de regelingen. Bij de GGD NOG en de VNOG vindt de evaluatie van de regeling één keer in de vier jaar plaats. Bij de SON is er één keer in de zes jaar een evaluatie.

### **Bijlagen**

1. Bijlage 1 – Overzicht wijzigingen Gemeenschappelijke Regelingen GGD NOG, SON & VNOG.

#### **GGD NOG**

2. Bijlage 2 – Overzicht zienswijzen per artikel en aanvullend voorstel 7e wijziging GR GGD NOG;
3. Bijlage 3 – Brief raadsbesluit gemeente Oude IJsselstreek: 7e wijziging GR GGD NOG;
4. Bijlage 4 – Gewijzigd modelbesluit 7e wijziging GR GGD NOG;
5. Bijlage 5 – Toelichting op modelbesluit 7e wijziging GR GGD NOG;
6. Bijlage 6 – Volledig tekst na 7e wijziging GR GGD NOG;
7. Bijlage 7 – Stappen wijziging GR GGD NOG;
8. Bijlage 8 – Ontvangen zienswijzen van raden op ontwerp wijziging 7e wijziging GR GGD NOG.

#### **SON**

9. Bijlage 9 – Overzicht zienswijzen en vastgestelde reactie Algemeen Bestuur SON;
10. Bijlage 10 – GR SON 2023;
11. Bijlage 11 – Was-woordt lijst SON.

#### **VNOG**

12. Bijlage 12 – Overzicht zienswijzen gemeenten op gemeenschappelijke regeling 2024 VNOG;
13. Bijlage 13 – Zienswijze gemeenschappelijk regeling VNOG – gemeente Oude IJsselstreek;
14. Bijlage 14 – Begeleidende brief gemeenschappelijke regeling 2024 VNOG, versie 2;
15. Bijlage 15 – Gemeenschappelijke regeling VNOG 2024, versie 2.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek,

Ron Frerix  
Secretaris

Otwin van Dijk  
Burgemeester

**Raadsvergadering 28 maart 2024**

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- .....stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
- .....