

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 25 september 2025

Zaaknummer : 1246036

Onderwerp: : Vaststelling Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Oude IJsselstreek deelgebied Kernen

De raad wordt voorgesteld

1. De ingediende reactie conform bijgevoegde Reactienota te beantwoorden.
2. De Nota van uitgangspunten omgevingsplan Oude IJsselstreek deelgebied Kernen ongewijzigd vast te stellen.

Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden en vormen:

- 1) de bestemmingsplannen en beheersverordeningen;
 - 2) de regels over archeologie uit de erfgoedverordening, en;
 - 3) de zogeheten Bruidsschatregels die door het rijk aan de gemeenten worden overgelaten
- in één klap het zogenaamde 'tijdelijk omgevingsplan'. Daarmee is de transitie naar een volwaardig omgevingsplan (ook wel permanent omgevingsplan genoemd) begonnen.

Deze transitie is vastgelegd in het Plan van Aanpak 'van bestemmingsplan naar omgevingsplan' (hierna; PvA). Het college heeft op 7 februari 2023 dit PvA vastgesteld, welke vervolgens in april 2023 is besproken in de commissie FL. De uitgestippelde route in het PvA is nader uitgewerkt in de startnotitie omgevingsplan deelgebied Kernen. Deze startnotitie is op 16 juli 2024 vastgesteld door het college en ter kennisgeving richting de gemeenteraad verstuurd.

De Nota van Uitgangspunten omgevingsplan deelgebied Kernen (hierna; NvU) borduurt voort op het PvA en de startnotitie. In de NvU wordt bepaald op welke wijze hetgeen geïnteriseerd is doorwerkt naar de regels van het omgevingsplan. Een belangrijke insteek van de NvU is een 'beleidsneutrale verhuizing'. Echter, door de wijziging in de wet- en regelgeving is het niet mogelijk en wellicht soms niet wenselijk om de bestaande regels één op één te verhuizen. Ten opzichte van de nu geldende regels zal het omgevingsplan daarom wijzigingen bevatten. In deze NvU wordt inzichtelijk gemaakt welke wijzigingen dit zijn.

Op 8 april 2025 heeft het college besloten om de NvU voor 6 weken ter inzage te leggen. De NvU heeft van 17 april tot 29 mei 2025 voor iedereen ter inzage gelegen om op te reageren. Binnen deze periode is één reactie ontvangen. Deze reactie heeft niet geleid tot het wijzigen van de NvU.

Zie bijlage 1 voor de Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Oude IJsselstreek deelgebied Kernen. In bijlage 1.1 is de Reactienota bijgevoegd. Ter kennisname is in bijlage 2 de startnotitie en in bijlage 3 het PvA bijgevoegd.

Wat wordt met beslissing bereikt

Het vaststellen van de Nota van Uitgangspunten voor het omgevingsplan Oude IJsselstreek deelgebied Kernen bepaald op welke wijze hetgeen geïnventariseerd is doorwerkt naar de regels van het nog op te stellen omgevingsplan voor de kernen.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. Het is van belang dat inwoners in de gelegenheid worden gesteld om te reageren op de NvU

Doordat het omgevingsplan een nieuw instrument is, is het van belang om inwoners op bepaalde momenten in het proces de gelegenheid te bieden om te reageren (voorheen inspraakprocedure) op de keuzes die worden gemaakt voor het opstellen van het permanente omgevingsplan. Binnen de termijn is één reactie ingediend. Deze is in de Reactienota voorzien van beantwoording. De ingediende reactie zorgt niet voor een wijziging van de NvU.

2.1. Het opstellen van het omgevingsplan voor het eerste deelgebied is nodig om op uiterlijk 31 december 2031 één omgevingsplan te hebben.

Sinds 1 januari 2024 vormen o.a. onze bestemmingsplannen in één klap het zogenaamde 'tijdelijke omgevingsplan'. Vanaf die datum is ook de (officiële) transitie naar een 'permanent omgevingsplan' begonnen, die voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet. Het opstellen van één permanent omgevingsplan is een complexe opgave. Deze opgave is in het PvA onderverdeeld in verschillende sporen en vervolgens nader uitgewerkt in de startnotitie omgevingsplan deelgebied Kernen. In de NvU wordt inzichtelijk welke keuzen worden gemaakt voor het omgevingsplan deelgebied Kernen. Het vaststellen van de NvU is nodig om uiteindelijk te voldoen aan de wettelijke termijn om op 31 december 2031 één omgevingsplan te hebben.

Kanttekeningen

a. Het is voorstelbaar om het omgevingsplan deelgebied op te knippen in kleinere deelgebieden

Voor het wijzigen van het omgevingsplan wordt gebruik gemaakt van een tijdelijke alternatieve maatregel, namelijk TAM-omgevingsplan via IMRO (informatiemodel ruimtelijke ordening). Via TAM-omgevingsplannen maken wij ontwikkelingen mogelijk, bijvoorbeeld woningbouwprojecten. Deze TAM kan tot en met 31 december 2025 worden gebruikt. Na deze datum dient een wijziging van het omgevingsplan met de nieuwe technische standaard (STOP-TPOD) te worden doorlopen. Door gebruik te maken van deze TAM kon het 'ontwikkelspoor' en 'PvA spoor' technisch van elkaar worden gescheiden. Echter, deze twee sporen dienen in 2026 op elkaar te worden aangesloten. Dit betekent dat het zeer wenselijk is dat het omgevingsplan voor deelgebied de Kernen relatief snel in procedure gaat. Vanwege de relatief grote omvang van dit deelgebied (alle grote en kleine kernen) is het waarschijnlijk nodig om flexibel om te gaan met de omvang van het 'plangebied' van het eerste omgevingsplan. Het is voorstelbaar dat het deelgebied Kernen daarom wordt opgeknipt in kleinere deelgebieden, bijvoorbeeld deelgebied Gendringen, deelgebied Silvolde en Varsseveld, deelgebied Terborg, Sinderen, Bontebrug en Westendorp enzovoort. Er wordt dan niet in één keer een omgevingsplan voor alle kernen ter besluitvorming aangeboden maar per kern (of meerdere kernen tegelijk). Met deze aanpassing van het plan van aanpak en de startnotitie kan het omgevingsplan sneller in procedure worden gebracht.

b. Specialistische kennis ontbreekt voor het opstellen van specifiek onderdelen van het omgevingsplan

Ondanks dat het omgevingsplan gelijkenissen vertoont met een bestemmingsplan is het een wezenlijk ander instrument. Naast ruimtelijke gebruiks- en bouwregels bevat een omgevingsplan o.a. ook milieuregels. Het opstellen van al dit soort regels is een complex proces, waarvoor specialistische kennis nodig is. Deze specialistische milieukennis is niet beschikbaar binnen de ambtelijke organisatie. Het projectteam omgevingsplan werkt daarom ook nauw samen met de omgevingsdienst Achterhoek waardoor de benodigde (milieu)kennis bij elkaar wordt gebracht om te komen tot een omgevingsplan voor het deelgebied Kernen.

c. Er is een achterstand t.a.v. het actualiseren van oude bestemmingsplannen

Onze gemeente heeft een grote achterstand, met name binnen kernen, op het gebied van digitale bestemmingsplannen. Hierdoor heeft het projectteam omgevingsplan ook te maken met een actualisatieopgave welke veel tijd in beslag neemt. Dit kan mogelijke (nadelige) gevolgen hebben op de beoogde planning. Indien nodig zal het college en de raad hierover worden geïnformeerd.

Kosten, baten, dekking

Gelet op de maar deels uitgevoerde actualisatieopgave van de Wro en de in de startnotitie beschreven verzwarende omstandigheden voor het maken van het permanente omgevingsplan, ramen wij de kosten voor het opstellen van een permanent omgevingsplan voor het hele deelgebied Kernen op circa € 280.000,-. Kosten waaraan gedacht kan worden zijn: externe inhuur adviseur omgevingswet, het digitaliseren van pdf-bestemmingsplan, ondersteuning m.b.t. toepasbare regels en hulp bij de inventarisatiefase van met name oudere bestemmingsplannen. Deze kosten worden gedekt uit het structurele budget Omgevingswet, de reserve Omgevingswet en (nog te) ontvangen Rijksgelden Omgevingswet. In de begroting van het PVA en in de startnotitie is al rekening gehouden met deze kosten.

Uitvoering

Planning

In de startnotitie (juli 2024) is een planning opgenomen. Door o.a. bovenstaande kanttekeningen is de planning uitgelopen. Daarom wordt de planning bijgesteld zodat in Q1 2026 het voorontwerp omgevingsplan ter inzage kan komen te liggen voor reacties. Vervolgens kan in Q2 2026 het ontwerp omgevingsplan ter inzage komen te liggen voor zienswijzen met als doel om in Q3 2026 het omgevingsplan te laten vaststellen in de raad.

Personeel

Het opstellen van het omgevingsplan Oude IJsselstreek deelgebied Kernen vraagt de nodige inzet van de ambtelijke organisatie. In het kort, het projectteam omgevingsplan heeft hiervoor structurele uren voor beschikbaar. Voor meer informatie zie hoofdstuk 'Personeel en financiën' in de Startnotitie.

Communicatie/participatie

- De vaststelling van de NvU wordt gepubliceerd in de Gelderse Post Oude IJsselstreek, het Gemeenteblad, de gemeentelijke website en op de projectpagina 'Omgevingsplan Oude IJsselstreek' op onzeoudeijsselstreek.nl.
- De indiener van de reactie wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.
- Daarnaast kunnen inwoners op de projectpagina meer achtergrondinformatie vinden over de gehele transitie van tijdelijke omgevingsplan naar een permanent omgevingsplan.

Evaluatie/verantwoording

N.v.t.

Bijlagen

1. Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Oude IJsselstreek deelgebied Kernen (incl. Reactienota)
2. Startnotitie omgevingsplan deelgebied Kernen
3. Plan van Aanpak 'van bestemmingsplan naar omgevingsplan'

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Laura Werger

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 25 september 2025

- ☐ conform voorstel
- ☐ zonder hoofdelijke stemming
- ☐ met algemene stemmen
- ☐stemmen voor.....stemmen tegen
- ☐ aangenomen
- ☐ aangenomen met amendement.....
- ☐ aangehouden
- ☐ verworpen
- ☐ ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- ☐ in handen van B&W gesteld
- ☐ opmerkingen/toezeggingen.....
- ☐

Raadsvergadering d.d. 25 september 2025

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 augustus 2025,

gelet op het bepaalde in de Omgevingswet,

BESLUIT:

1. De ingediende reactie conform bijgevoegde Reactienota te beantwoorden.
2. De Nota van uitgangspunten omgevingsplan Oude IJsselstreek deelgebied Kernen ongewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 25 september 2025.

De griffier,

de voorzitter,

M.B.J. Looman

L.J. Werger