

GGD Noord- en Oost-Gelderland
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 3
7200 AA ZUTPHEN

Bezoekadres:
Staringstraat 25, Gendringen
Postbus 42
7080 AA Gendringen
Telefoon: (0315) 292 292
E-mail: info@oude-ijsselstreek.nl
Internet: www.oude-ijsselstreek.nl

Uw kenmerk: JB/mdv/25-dir 011
Ons kenmerk: 1155614

Verzenddatum: maandag 7 juli 2025

Onderwerp: Zienswijze op concept Programmabegroting 2026

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Op vrijdag 11 april 2025 stuurde u de concept Programmabegroting 2026 van GGD Noord en Oost-Gelderland (GGD NOG). U biedt ons daarbij de mogelijkheid om tot dinsdag 8 juli 2025 een zienswijze te geven op deze ontwerp-begroting.

Besluit raad van de gemeente Oude IJsselstreek

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek heeft in de vergadering op maandag 30 juni 2025 besloten om een zienswijze in te dienen op de concept Programmabegroting 2026.

Zienswijze op de concept Programmabegroting 2026

De gemeenteraad van Oude IJsselstreek verzoekt het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD NOG bij de voorbereiding over de definitieve besluitvorming over de Programmabegroting 2026 de onderstaande aandachtspunten mee te nemen:

Waardering voor de in gang gezette ontwikkelingen

De GGD NOG staat voor veel ontwikkelingen en uitdagingen. Deze ontwikkelingen en uitdagingen hebben gevolgen voor de positionering, het takenpakket en de bedrijfsvoering van de GGD NOG. De afgelopen jaren heeft de GGD NOG – onder andere door COVID'19 - veel veerkracht en flexibiliteit getoond.

Ook zijn er de afgelopen jaren diverse goede ontwikkelingen in gang gezet. Onder andere door het programma GGD Robuust speelt de GGD NOG beter in op de vraag van gemeenten. Voorbeelden zijn de nieuwe [Producten en Diensten Catalogus](#) (PDC), [het nieuwe Kompas Volksgezondheid](#), de ontwikkeling van indicatoren, het regionale maatwerk voor het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en het uitwerken van de bezuinigingsscenario's in het kader van het financiële 'Ravijnjaar' 2026.

Voor deze goede ontwikkelingen en de getoonde veerkracht en flexibiliteit spreekt de raad van de gemeente Oude IJsselstreek zijn waardering uit.

Voorkeur voor bezuinigingsscenario om het verschil tussen de indexen te compenseren

Zowel de GGD NOG als de gemeenten staan door landelijke bezuinigingen voor een flinke financiële opgave in 2026. De GGD NOG werkt op dit moment verschillende bezuinigingsscenario's voor 2026 uit.

In de eerdere zienswijzen heeft de gemeenteraad van Oude IJsselstreek verzocht om de indexatie van de GGD NOG niet hoger te laten zijn dan de indexatie van het Gemeentefonds. De raad van de gemeente Oude IJsselstreek spreekt daarom de voorkeur voor het bezuinigingsscenario om het verschil tussen de index van het Gemeentefonds (3,6%) en van de GGD NOG (4,57%) te compenseren.

Het verzoek om meer focus aan te brengen op de mentale gezondheid van de jeugd door het beter te laten aansluiten van de product- en dienstverlening

In de zienswijze op de Uitgangspuntennota 2026 is door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek – evenals door vijf andere raden – verzocht om meer focus aan te brengen op de mentale gezondheid van de jeugd.

In de reactie op deze zienswijze verwijst de GGD NOG naar de Producten- en Dienstencatalogus voor een overzicht van de producten en diensten voor de mentale gezondheid van de jeugd. Het gaat dan onder andere om de workshops Veerkracht, themagerichte trainingen en workshops vanuit de Gezonde School en diverse leefstijlcampagnes.

Sinds de beschikbaarheid (begin 2025) van het vernieuwde Kompas Volksgezondheid zijn de resultaten van het gebruik van de producten en diensten al veel inzichtelijker. Uit de beschikbare gegevens blijkt dat de workshops Veerkracht in de afgelopen jaren niet op het voortgezet onderwijs in Oude IJsselstreek gegeven zijn.

Vanuit het programma GGD Robuust is één van de speerpunten om beter aan te sluiten bij de vraag. De raad van de gemeente Oude IJsselstreek verzoekt de GGD NOG om (meer) focus aan te brengen in de dienstverlening op het gebied van de mentale gezondheid van de jeugd. Daarbij is het verzoek om pro-actiever het gesprek met scholen en andere maatschappelijke partners aan te gaan om het producten- en dienstenaanbod beter aan te laten sluiten op de vraag vanuit de samenleving.

De toegevoegde waarde van een zienswijzeprocedure op de Uitgangspuntennota

In de zienswijze op de Uitgangspuntennota 2026 is de GGD NOG door de raad van Oude IJsselstreek – evenals door twee andere raden – verzocht om te verkennen of er draagvlak is bij gemeenten om in de toekomst (evenals bij de Uitgangspuntennota 2024) geen zienswijzeprocedure meer te doorlopen bij een Uitgangspuntennota.

De GGD NOG geeft in een reactie op deze zienswijze aan geen reden zien om deze mogelijkheid ter discussie te stellen. Het belangrijkste argument is dat deze mogelijkheid in 2024 in de 7^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG nog vrij recent is vastgesteld.

Bij de totstandkoming van deze wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling in 2024 hebben zeven gemeenten zich uitgesproken voor een zienswijzeprocedure op de Uitgangspuntennota. Drie gemeenten (waaronder Oude IJsselstreek) gaven aan geen voorstander te zijn. Het merendeel van de gemeenten (twaalf) heeft zich echter niet uitgesproken.

Ook heeft de recente zienswijzeprocedure op de Uitgangspuntennota 2026 niet tot wijzigingen geleid in de concept Programmabegroting. De GGD NOG schrijft daarover in een adviesmemo voor het AB: *'De tot nu toe ontvangen zienswijzen ondersteunen over het algemeen de inhoud van de Uitgangspuntennota en geven geen aanleiding tot wijzigingen, aangezien deze deels ook betrekking hebben op trajecten die door de GGD in gang zijn gezet'*.

Zoals reeds in eerdere zienswijzen naar voren gebracht past een zienswijzeprocedure op de Uitgangspuntennota niet bij de sturingsfilosofie van de gemeente Oude IJsselstreek om 'te werken vanuit de bedoeling' en om 'echt te doen wat nodig is'. De gemeenteraad van Oude

IJsselstreek verzoekt de GGD NOG om in de toekomst bij een toekomstige wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling het gesprek over de toegevoegde waarde van de zienswijzeprocedure weer te agenderen.

Het instellen van een (informele) raadsadviescommissie te onderschrijven

Vanuit de nieuwe Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) is er de mogelijkheid om een raadsadviescommissie in te stellen. De kaderstellende en controlerende rol van de raden neemt toe als raden aan de voorkant van de planning en control cyclus meer betrokken zijn via een raadsadviescommissie.

De GGD NOG heeft aangegeven actief mee te werken aan de totstandkoming van een raadsadviescommissie. Daarbij sluit de GGD NOG aan bij het bestaande initiatief van de VNOG. De raad van Oude IJsselstreek heeft in eerdere zienswijzeprocedures van zowel de GGD NOG als de VNOG aangegeven de instelling van een raadsadviescommissie te ondersteunen.

De Wgr stelt dat alle gemeenteraden in dienen te stemmen met het instellen van een raadsadviescommissie. Bij het voorstel voor het instellen van een raadsadviescommissie van de VNOG heeft de raad van de gemeente Berkelland het besluit genomen om de VNOG te verzoeken om geen raadsadviescommissie in te stellen. Het belangrijkste argument is dat niet iedereen in de raad dezelfde informatiepositie meer heeft. Ook bij een raadsadviescommissie blijft de informatiepositie van raadsleden echter gelijk. Alle raadsleden hebben op basis van de Wgr en de gemeenschappelijke regeling namelijk toegang tot alle informatie voor de uitoefening van hun taak.

Nu niet alle 22 gemeenten instemmen, maar er wel een breed gedragen wens is voor het instellen van een raadsadviescommissie, gaat de GGD NOG - in navolging van de VNOG - bekijken welke mogelijkheden er zijn om alsnog een informele raadsadviescommissie in te stellen. De gemeenteraad van Oude IJsselstreek onderschrijft het belang van het instellen van deze informele raadsadviescommissie.

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek ziet het oordeel van het Dagelijks Bestuur over bovenstaande zienswijze graag tegemoet in voorbereiding op definitieve besluitvorming in het Algemeen Bestuur van woensdag 10 september 2025.

Vragen en/of meer informatie?

Voor vragen en meer informatie over deze brief, neemt u contact op met Dennis Weijers, beleidsadviseur preventie. Hij is per e-mail bereikbaar via d.weijers@oude-ijsselstreek.nl of op het telefoonnummer (0315) 29 23 46.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek,

Ron Frerix
Gemeentesecretaris

Laura Werger
Burgemeester

Bijlage

Bijlage 1: Raadsbesluit Concept Programmabegroting 2026 en Jaarstukken 2024 GGD Noord- en Oost Gelderland