

Bijlage behorende bij het raadsvoorstel Tweede wijziging van de Legesverordening 2010.

Toelichting titel 2

Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

In deze titel zijn de diensten opgenomen die invloed hebben op de fysieke leefomgeving en plaatsgebonden zijn. Aanleiding is de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo; Stb. 2008, 496), die de omgevingsvergunning regelt, en de daarbij horende invoeringswet.

De tarieven zijn overgenomen uit de bestaande legesverordening van de gemeente Oude IJsselstreek (1^e wijziging legesverordening 2010).

De tarieven in hoofdstuk 8 'Bestemmingsplanwijzigingen zonder activiteiten' zijn aangepast.

De reden voor deze aanpassing leest u hieronder.

Noodzaak: de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, Wabo & herstellen omissies

1. Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening van kracht geworden. Omdat we toen niet goed konden inschatten welke gevolgen deze wet had op de kosten van de te doorlopen planologische procedures, hebben we als tijdelijke maatregel de oude legesbedragen gehandhaafd. Dit met het idee dat alleen de tijd ons kan leren welke werkzaamheden verricht moeten worden onder de nieuwe wet (zoals de digitaliseringsplicht) en welke kosten hieraan verbonden zijn. Nu, april 2010, hebben we dermate ervaring met de nieuwe wet opgedaan, dat we goed kunnen inschatten wat de legeskosten moeten bedragen.
2. Op 1 juli 2010 wordt de Wabo van kracht. Deze wet regelt de zogenaamde omgevingsvergunning. De bestaande legesverordening moet aangepast worden op deze Wabo. Een goed moment om ook de legeskosten voor de verschillende planologische procedures aan te passen.
3. Een omissie in de huidige legesverordening is dat er alleen leges in rekening kunnen worden gebracht voor ontheffingen als verhoging op de bouwvergunning. Dit impliceert dat als ontheffingen worden verleend zonder dat een bouwvergunning nodig is, hiervoor geen leges in rekening kunnen worden gebracht.
4. Een tweede omissie is het feit dat er geen leges in rekening kunnen worden gebracht voor zogenaamde uitwerkingsplannen indien de uitwerking op verzoek van een aanvrager plaatsvindt. Hoewel meestal een uitwerking op eigen initiatief van de gemeente wordt doorlopen, zijn er ook mogelijkheden denkbaar dat dit gebeurt op verzoek van een aanvrager.
5. Een derde omissie is het feit dat de leges voor een zogenaamd projectbesluit totaal niet in lijn staan met de leges voor een bestemmingsplan. Een projectbesluit kost nu ongeveer € 726,-, terwijl een bestemmingsplan op dit moment € 4160,- kost. De werkzaamheden zijn echter gelijk aan elkaar.

Verstaffeling grotere planologische procedures

1. We brengen nu nog wel grote verschillen aan tussen planologische procedures als verhoging op de bouwvergunning en planologische procedures zonder bouwvergunning. Voor beide procedures moeten echter dezelfde activiteiten worden uitgevoerd en doorlopen. Er wordt daarom geen verschil meer aangebracht; per planologische procedure zal daarom één legestartief worden gehanteerd.
2. Daarnaast is voor de wat meer uitgebreide planologische procedures een gestaffeld systeem ingevoerd, zodat voor kleinere projecten minder leges betaald hoeven te worden dan bijvoorbeeld voor grote woningbouwprojecten. Het zou anders onredelijk zijn; de werkzaamheden voor grotere plannen zijn meer omvangrijk (en dus duurder) dan voor kleinere plannen.
3. We maken voor bestemmingsplannen, projectbesluiten en buiten toepassingverklaringen (van de beheersverordening) daarom een verstaffeling in 'klein', 'middel' en 'groot' plan. Hierbij maken we ook onderscheid tussen woningbouwprojecten (aantal woningen) en overige projecten (gemeten in grootte van het gebouw en de daarbij behorende onbebouwde oppervlakte):

	Woningbouw	Overige
Klein plan	-1 woning - wijziging van het gebruik	Overige gebouwen met een opp. van maximaal 200 m ² en de daarbij behorende onbebouwde opp. maximaal 1.000 m ²
Middel plan	2-5 woningen	Overige gebouwen met een opp. van meer dan 200 m ² en max. 800 m ² en de daarbij behorende onbebouwde opp. groter dan 1.000 m ² en max. 5.000 m ² is.
Groot plan	Meer dan 5 woningen	Overige gebouwen met een opp. van meer dan 800 m ² en de daarbij behorende onbebouwde opp. groter dan 5.000 m ² is.

Begroting van legestarieven

1. Kosten betreffen het in behandeling nemen van aanvraag. Dus vooraf betalen van leges. Leges zijn nu toch echt te laag (niet reëel in combinatie met de benodigde tijd/ kosten). Er is daarom gekeken naar de tijd die de medewerkers kwijt zijn bij het doorlopen van de procedures. De leges zijn nog steeds niet kostendekkend, dat is ook niet het doel geweest. Ook de digitaliseringseisen maken dat een procedure soms aanzienlijk duurder wordt.
2. In de legeskosten is uitgegaan van een uurtarief van € 80,-.
3. De wet vereist een aantal publicaties op verschillende momenten in de procedure. De publicatie in de Staatscourant is gratis geworden (was voorheen niet het geval); de publicatie in de Gelderse Post kost hoogstens enkele tientjes, we rekenen daarom € 20,- per publicatie. Elektronische bekendmaking is ook gratis. Het uitzetten en regelen van de publicaties kost wel tijd en daarmee ook geld. Deze arbeidsuren zijn wel in rekening worden gebracht.
4. Alle soorten ontheffingen kennen dezelfde bedragen (de werkzaamheden zijn ongeveer gelijk aan elkaar en er is geen ruimtelijke onderbouwing nodig, hetgeen de daadwerkelijke werkzaamheden flink beperkt). Het bedrag is gebaseerd op het huidige kostentarief van 2010. te weten € 294,-.
5. We brengen geen extra strafleges in rekening voor de benodigde RO-procedures bij legalisering van illegale bouw. Taakveld bouwen vraagt namelijk al strafleges voor het doorlopen van de bouwvergunningsprocedure voor legalisering.
6. Eventuele kosten voor welstand zitten in de legeskosten verdisconteerd. Dit kan ook, omdat de daadwerkelijke welstandskosten voor de bouwvergunningsprocedure separaat in rekening worden gebracht.

Aanleveren concept bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing

1. De legeskosten voor het doorlopen van een bestemmingsplan-, projectbesluit- of buiten toepassingverklaringsprocedure zijn gebaseerd op het feit dat de aanvrager zelf een concept bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing aanlevert (op basis van gemeentelijke richtlijnen, zoals het handboek bestemmingsplannen) en dat wij deze controleren en in procedure brengen. De aanvrager dient hiervoor zelf de kosten te dragen.
2. In bepaalde gevallen (bij eenvoudigere plannen en bij voldoende beschikbaarheid van medewerkers) kan de gemeente deze werkzaamheden zelf uitvoeren. Indien de aanvrager hiermee akkoord gaat, berekenen we voor het opstellen van het concept bestemmingsplan / ruimtelijke onderbouwing de daadwerkelijk gemaakte uren door, op basis van € 80,- per uur. Aan aanvrager wordt vooraf een raming bekend gemaakt met het verwacht aantal uren; de afrekening vindt plaats op basis van het daadwerkelijk aantal gemaakte uren. Als overschrijding van de raming nadert, wordt aanvrager hiervan vooraf schriftelijk op de hoogte gebracht en zal hij schriftelijk akkoord moeten geven voor de overschrijding.
3. Ook de noodzakelijke milieutechnische en overige onderzoeken (archeologie en flora & fauna) dienen door aanvrager te worden aangeleverd. De kosten hiervoor zijn tevens voor aanvrager. Indien de gemeente adviezen van externe adviseurs benodigd, indien nodig door gemeente aangevraagd, zijn de kosten hiervan ook voor rekening van aanvrager. Wel worden deze kosten eerst ter goedkeuring aan aanvrager voorgelegd.

Op de volgende bladzijde is een overzicht te vinden van de huidige en de toekomstige legeskosten.

Overzicht kosten leges nu en straks

	Huidig	Toekomstig
<i>Bestemmingsplan 'klein'</i>	€ 4.160,- als verhoging op	€ 2.900,-
<i>Bestemmingsplan 'middel'</i>	bouwaanvraag;	€ 4.100,-
<i>Bestemmingsplan 'groot'</i>	€ 1.180,- zonder bouwaanvraag.	€ 5.300,-
<i>Projectbesluit 'klein'</i>	€ 697,- als verhoging op	€ 4.250,-
<i>Projectbesluit 'middel'</i>	bouwaanvraag;	€ 5.650,-
<i>Projectbesluit 'groot'</i>	€ 726,- zonder bouwaanvraag.	€ 7.050,-
<i>Buiten toepassing verklaring 'klein'</i>	€ 697,- als verhoging op	€ 4.250,-
<i>Buiten toepassing verklaring 'middel'</i>	bouwaanvraag;	€ 5.650,-
<i>Buiten toepassing verklaring 'groot'</i>	€ 726,- zonder bouwaanvraag.	€ 7.050,-
<i>Wijzigingsplan 'klein'</i>	€ 1.180,-	€ 1.180,-
<i>'Wijzigingsplan 'middel'</i>		€ 2.240,-
<i>Wijzigingsplan 'groot'</i>		€ 3.300,-
<i>Uitwerkingsplan 'klein'</i>	€ 1.180,-	€ 1.180,-
<i>Uitwerkingsplan 'middel'</i>		€ 2.240,-
<i>Uitwerkingsplan 'groot'</i>		€ 3.300,-
<i>Binnenplanse ontheffing</i>	€ 294,- als verhoging op	€ 294,-
<i>Buitenplanse ontheffing</i>	bouwaanvraag;	€ 294,-
<i>Tijdelijke ontheffing</i>	€ 1.180,- zonder bouwaanvraag.	€ 294,-
<i>Ontheffing beheersverordening</i>		€ 294,-
<i>Ontheffing voorbereidingsbesluit (art. 50 lid 3 Ww)</i>	€ 294,-	€ 294,-
<i>Ontheffing verbodsbepaling exploitatieplan (art. 6:12 lid 6 Wro)</i>	€ 294,-	€ 294,-
<i>Ontheffing verlenen bouwvergunning bij beroep EP (art 50a lid 3 Ww)</i>	€ 294,-	€ 294,-