

Datum raadsvergadering : 2 december 2010

Bundelnummer : 5

Onderwerp: Aanwijzing van categorieën gevallen (activiteiten) waarin de verklaring van geen bedenkingen niet is vereist

Voorgestelde beslissing:

1. Als categorie van gevallen, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist, alle activiteiten aanwijzen die worden genoemd in artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht juncto artikel 2.27 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, zijnde alle gevallen waarvoor moet worden afgeweken van het bestemmingsplan of een beheersverordening.

Inleiding

Wabo

Op 1 oktober 2010 treedt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking. Die wet integreert ongeveer 25 bestaande vergunningen- en ontheffingenstelsels op het gebied van het omgevingsrecht tot één omgevingsvergunning. Burgers en bedrijven hoeven voortaan dus nog maar één vergunning aan te vragen. Het bevoegd gezag dat de vergunning verleent is in beginsel het college van burgemeester en wethouders.

Wabo-projectbesluit

Twee jaar na de introductie van het begrip "projectbesluit", bij de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), nemen we hier alweer afscheid van. Met de integratie van het projectbesluit in de Wabo zal gesproken moeten worden van "een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo van het bestemmingsplan wordt afgeweken". In dit voorstel zal de term "waboprojectbesluit" gehanteerd worden. Een voordeel is dat een wabo-projectbesluit niet meer binnen een jaar hoeft te worden opgevolgd door een bestemmingsplan. De verwachting is dat het wabo-projectbesluit hiermee een aantrekkelijker alternatief voor het bestemmingsplan wordt. Inhoudelijk verandert de Wabo weinig aan het oude projectbesluit. Ook het wabo-projectbesluit moet vergezeld gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing, omdat het project niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Bevoegdheid

Ingegeven door de systematiek van de Wabo veranderen de bestuurlijke verhoudingen bij een projectbesluit wel. Onder de huidige Wro is de gemeenteraad bevoegd tot het nemen van een projectbesluit, maar hij kan die bevoegdheid desgewenst delegeren aan het college. In Oude IJsselstreek is dat niet gebeurd, omdat het projectbesluit nooit is gehanteerd (één uitzondering: Bomenbuurt). De voorkeur werd gegeven aan het meteen vervaardigen van bestemmingsplannen, omdat een projectbesluit toch gevolgd moest worden door een bestemmingsplan.

Bij het wabo-projectbesluit zijn burgemeester en wethouders al meteen bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Zij mogen omgevingsvergunningen zonder tussenkomst van de raad verlenen, tenzij de gewenste activiteiten niet passen in het bestemmingsplan (of beheersverordening). Bij strijdigheid met het bestemmingsplan moet dan de raad een zogenaamde 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) verlenen. Pas als deze verklaring er is, kan het college de omgevingsvergunning verlenen. In het geval van een wabo-projectbesluit mag de verklaring van geen bedenkingen enkel worden geweigerd door de raad in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Samenvatting

Als een activiteit in strijd is met het bestemmingsplan kan het college geen omgevingsvergunning verlenen, zonder dat de raad een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) heeft afgegeven. De wet biedt de mogelijkheid de raad te laten verklaren dat voor bepaalde categorieën van gevallen een vvgb niet vereist is. Aan de raad daarom verzocht te verklaren dat geen vvgb is vereist voor alle activiteiten, die in strijd zijn met het bestemmingsplan (of beheersverordening).

Meetbaar effect

Snellere vergunningverlening, omdat er bij strijdigheid met het bestemmingsplan geen verklaring van bedenkingen hoeft te worden gevraagd aan de gemeenteraad.

Argumenten

1.1 *De wet biedt de mogelijkheid de raad categorieën van gevallen aan te laten wijzen waarvoor geen verklaring van bedenkingen (vvgb) vereist is.*

Het college kan voor elke activiteit die niet past in het bestemmingsplan een specifieke vvgb aan de raad vragen. Maar de wet biedt ook de mogelijkheid dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin een vvgb niet vereist. Het college kan dan – mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening – zelfstandig de omgevingsvergunningen verlenen bij strijd met het bestemmingsplan (of beheersverordening), voor die gevallen van activiteiten waarbij de raad dus vooraf heeft gezegd geen bedenkingen te hebben. In dit voorstel wordt verzocht niet een vvgb te verlenen voor specifieke activiteiten, maar voor alle activiteiten die strijdig zijn met het bestemmingsplan (of beheersverordening). De bevoegdheid een bestemmingsplan vast te stellen blijft overigens bij de raad.

1.2 *Omgevingsvergunningen moeten verleend worden binnen de hiertoe gestelde wettelijke termijnen.*

Bij activiteiten die niet passen in het bestemmingsplan (of beheersverordening) moet binnen zes maanden beslist worden op de aanvraag. In deze zes maanden moet een goede integrale ruimtelijke afweging gemaakt worden, moet een concept- vvgb aan de raad gevraagd worden, moet dit concept 6 weken ter inzage worden gelegd, moeten eventuele zienswijzen behandeld worden, moet het definitieve vvgb-verzoek opnieuw aan de raad worden voorgelegd, en moet het college vervolgens daadwerkelijk de omgevingsvergunning verlenen.

Met de huidige aanlevertermijnen en het beperkte aantal raadsvergaderingen komt de beslistermijn ernstig onder druk te staan. Het lijkt niet reëel te veronderstellen dat de termijnen ook daadwerkelijk gehaald kunnen gaan worden. Het gevolg hiervan is dat aanvragers een beroep kunnen doen op de Wet dwangsom en beroep, en dat de gemeente dus bij elke te laat verleende vergunning het risico loopt een dwangsom te moeten betalen aan de aanvrager. Dit zal de gemeente veel geld kosten. Daarbij getuigt het niet van klantvriendelijkheid te laat op aanvragen te reageren.

Kanttekening

- a. Zoals eerder aangegeven is in de wet aangegeven dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen, waarvoor een vvgb niet is vereist. Net als bij veel andere gemeenten (bv gemeente Bronckhorst), kiezen wij ervoor alle activiteiten (als bedoeld in artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht juncto artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo) te laten aanwijzen als gevallen, waarvoor een vvgb niet is vereist. Nu het echter om nieuwe wetgeving gaat, en jurisprudentie op dit punt nog niet uitgekristalliseerd is, kan het zijn dat de wetgever deze uitleg niet heeft beoogd. Blijkt dat dit later het geval is, dan zal de gemeenteraad alsnog specifieke categorieën van gevallen moeten aanwijzen.

Kosten, baten, dekking en begrotingwijziging

Wat betekent het voor het weerstandsvermogen indien dat aan de orde is: n.v.t.

Uitvoering

Planning: De Wabo gaat in per 1 oktober 2010. Als uw raad positief besluit, zal dat besluit conform de regels van de Gemeentewet moeten worden bekendgemaakt als ware het een gemeentelijke verordening. Het besluit kan immers worden gezien als een algemeen verbindend voorschrift, gelet op de strekking en de wettelijke grondslag.

Communicatie: Het besluit zal worden bekend gemaakt in de Gelderse Post

Evaluatie/verantwoording: De organisatie, invoering en werking van de Wabo zal op gezette tijden geëvalueerd worden. Daarbij kan dit aanwijzingsbesluit betrokken worden.

Burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga
secretaris

J.P.M. Alberse
burgemeester