

VOORBLAD VOOR RAADSBUNDEL, bundelnummer: 4
 12ini02424

1. Onderwerp:	Inkoop en aanbestedingsbeleid	
2. Voor welke raads­cyclus:	25 oktober / 9 ^e cyclus 2012	
3. Agendering:	<input checked="" type="checkbox"/>	Raadsrotonde in Dru Cultuurfabriek
	<input type="checkbox"/>	Gemeenteraadsvergadering in Dru Cultuurfabriek
	<input type="checkbox"/>	Werkbezoek op locatie
4. Behandelwijze:	<input checked="" type="checkbox"/>	Bespreken
	<input type="checkbox"/>	Kennis van nemen
	<input type="checkbox"/>	Richting geven aan kaderstelling
	<input type="checkbox"/>	Controleren
	<input type="checkbox"/>	Vaststellen door gemeenteraad
5. Indien raadsrotonde, hoeveel behandel­tijd is naar schatting nodig:	<input checked="" type="checkbox"/>	twee kwartier
	<input type="checkbox"/>	een uur
	<input type="checkbox"/>	vijf kwartier
	<input type="checkbox"/>	twee uur
	<input type="checkbox"/>	twee en een half uur
6. Samenvatting hoofdpunten:	Tijdens de raadsbehandeling van het Normenkader 2012 op 27 september is door de raad op initiatief van raadslid H. Bruins verzocht om het inkoop- en aanbestedingsbeleid te bespreken in een raadsrotonde.	
7. Aan raadsleden mee te zenden stukken:	Collegebesluit 4 juni 2012	
8. Achterliggende stukken:		
9. Is er behoefte aan een mondelinge inleiding/ toelichting:		
10. Zijn er burgers, bedrijven, organisaties die bericht van raadsbehandeling moeten krijgen?		
11. Opmerkingen Van het Presidium:		
12 Portefeuillehouder:	G.A. van Balveren	
13 Meer informatie bij:	Jac. Roosendaal, tel. 0315 – 292 400; e-mail:j.roosendaal@oude-ijsselstreek.nl	
14. Opmerkingen raadsgriffie		

Collegevoorstel

Kenmerk	: 12int00491	Afdeling	: Ondersteuning
Datum	: 25 mei 2012	Behandeld door	: J. Roosendaal
College verg.	: 5 juni 2012	Mede adviseur	: J. Maalderink
Portefeuillehouder	: G. van Balveren	Hoofd Afdeling / Programmamanager	: J. Peters
Onderwerp	: Aanpassing drempelbedragen in Nota Inkoop- en aanbestedingsbeleid		

Voorgestelde beslissing

1. De drempel voor meervoudig onderhands aanbesteden van leveringen en diensten met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2012, verhogen naar € 100.000;
2. De drempel voor openbare aanbesteding van werken met ingang van 1 juli 2012 laten vervallen.

Samenvatting van de beslissing(en):

Om in voldoende mate te voldoen aan de rechtmatigheidstoets van de accountant, is het wenselijk om de grens voor meervoudig onderhands aanbesteden van diensten en leveringen met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2012 te verhogen van € 15.000 naar € 100.000.

Door het gebied voor meervoudig onderhands aanbesteden van werken met ingang van 1 juli 2012 te vergroten tot de Europese drempel van € 5.000.000, krijgt de gemeente meer sturing op het resultaat van deze aanbestedingen.

Raad	: ter kennisname	Openbaar: Ja
OR/GO	:	

Consequenties voor	:		Medewerker:		Medewerker:
Financiën	:	Ja	J. Koppes	I&A	: Nee
P&O	:	Nee		Communicatie	: Nee
Inkoop	:	Ja	J. Roosendaal		

Belangenvereniging/wijkraad : Nee

	Secretaris	Burgemeester	Wethouder Van Balveren	Wethouder Rijnsaardt	Wethouder Haverdijl	Wethouder Sluiter
Akkoord						
Bespreken						

O Paraafstuk	<input checked="" type="radio"/> Akkoord	O Zie genomen beslissing
--------------	--	--------------------------

Besluit B&W-vergadering d.d. 4 juni 2012

Collegevoorstel

Onderwerp : Aanpassing drempelbedragen in Nota Inkoop- en aanbestedingsbeleid

Voorgestelde beslissing:

1. De drempel voor meervoudig onderhands aanbesteden van leveringen en diensten met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2012, verhogen naar € 100.000;
2. De drempel voor openbare aanbesteding van werken met ingang van 1 juli 2012 laten vervallen.

Aanleiding

In uw vergadering van 8 maart 2011 heeft u de "Nota Inkoopbeleid Gemeente Oude IJsselstreek 2011" vastgesteld (11int00172). De nota schrijft een aantal aanbestedingsvormen voor, afhankelijk van de waarde van een opdracht. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zogenaamde drempelbedragen. Er zijn een aantal wettelijke (Europese) drempelbedragen. Opdrachten met een waarde boven deze grenzen, moeten Europees aanbesteed worden. Onder deze wettelijke drempels bestaat gemeentelijke beleidsvrijheid. De Achterhoekse gemeenten hebben deze beleidsvrijheid op gelijke wijze ingevuld en hanteren allemaal dezelfde drempelbedragen.

Meervoudig onderhands aanbesteden

De drempel voor het meervoudig onderhands aanbesteden van diensten en leveringen is het bedrag waar boven iedere opdracht voor een dienst en/of levering meervoudig onderhands moet worden aanbesteed. Dat wil zeggen dat er minimaal bij drie bedrijven een offerte aangevraagd moet worden. Deze drempel ligt momenteel op € 15.000.

In het "Accountantsverslag jaarrekening 2011" stelt onze accountant aan u voor om deze grens voor meervoudig onderhandse aanbestedingen te verhogen.

Openbaar aanbesteden

De drempel voor het openbaar aanbesteden van werken is het bedrag waar boven iedere werkenopdracht openbaar moet worden aanbesteed. Dat wil zeggen dat de opdracht landelijk wordt gepubliceerd en iedere geïnteresseerde er op kan inschrijven. Deze drempel ligt momenteel op € 500.000,-.

Daarmee is het aanbestedingsproces boven dit bedrag in lijn met de Europese verdragsbeginselen: transparant, objectief en non-discriminatoire. Het nut van deze drempel is komen te vervallen nu de Gemeente Oude IJsselstreek, sinds begin 2011 de groslijstensystematiek voor werken heeft ingevoerd. De nadelen van het openbaar aanbesteden zijn echter gebleven.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Er wordt in voldoende mate voldaan aan de rechtmatigheidstoets van de accountant.
- Objectieve criteria die aangeven welke vormen van aanbesteden zijn toegestaan.
- De gemeente krijgt meer sturing op het resultaat van aanbestedingen van werken.
- Het toepassingsgebied van de groslijstensystematiek wordt vergroot.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

- 1.1 *De grens voor meervoudig onderhandse aanbestedingen van diensten en leveringen dient te worden verhoogd om te kunnen voldoen aan de rechtmatigheidstoets van de accountant.*
In het "Accountantsverslag jaarrekening 2011" stelt onze accountant voor om de grens voor meervoudig onderhandse aanbestedingen van diensten en leveringen te verhogen. Alleen op deze wijze kan in voldoende mate worden voldaan aan de rechtmatigheidstoets.

- 2.1 *Uitbreiding groslijstensystematiek*

Het vervallen van de drempel voor openbaar aanbesteden van werken, betekent dat opdrachten voor werken tot een waarde van maximaal de Europese drempel (momenteel € 5.000.000), meervoudig onderhands mogen worden aanbesteed. Dit betekent dat de werking van de groslijstensystematiek wordt uitgebreid. De groslijstensystematiek is een objectieve en transparante wijze van uitnodigen van aannemers die gaan deelnemen aan onderhandse aanbestedingen van werken. Deze systematiek is begin 2011 ingevoerd (besluiten 11int00061 en 11int00846), samen met de gemeenten Doetinchem, Montferland en Oost Gelre.

- 2.2 *Onderhands aanbesteden biedt betere kansen aan het midden- en kleinbedrijf.*

Vooraf bij aanbestedingen met een voorselectie (openbare aanbestedingen, waarbij eerst wordt geselecteerd op bedrijfskenmerken) is het vaak zo dat grotere, financieel draagkrachtige bedrijven die veel projecten per jaar uitvoeren beter uit de bus komen dan het midden- en kleinbedrijf. Dat is jammer, want het midden- en kleinbedrijf is vaak in staat zeer innovatieve oplossingen te bieden.

Daar komt bij dat veel MKB-ers niet goed zijn geoutilleerd om op openbare aanbestedingen in te schrijven. Door meer onderhands aan te besteden komt de gemeente daaraan tegemoet.

2.3 Effectief leveranciers- en contractmanagement leidt tot betere eindresultaten.

Een leverancier die goed werk levert, ziet zijn inspanningen (naast het voldoen van de factuur) graag beloond met de kans op een vervolgoopdracht. Bij openbaar aanbesteden is deze 'positieve prikkel' nagenoeg niet aanwezig. Een leverancier die op de groslijst staat daarentegen, zal deze positie niet graag verliezen en is dus veel beter te 'managen'. Daar komt nog bij dat de groslijsten in de praktijk een wat lokaal/ regionaal karakter kennen; met name leveranciers uit de regio melden zich voor de groslijsten. Dit soort leveranciers is er in de regel meer aan gelegen goed werk te leveren dan een leverancier die op grotere geografische afstand zit. Dat heeft o.a. te maken met het feit dat de medewerkers van lokale c.q. regionale leveranciers 'in hun eigen buurt' aan het werk zijn en daarop vaak ook aangesproken worden.

2.4 De mogelijkheid om openbaar aan te besteden blijft aanwezig.

Het inkoopbeleid schrijft boven een bepaalde drempel een bijbehorende procedure voor. Dat betekent niet dat die procedure onder de drempel niet toegepast mag worden. Hoger liggende procedures mogen bij lagere opdrachtwaarden altijd toegepast worden. Het is aan de budgetbeheerder om daar samen met de inkoopcoördinator een professionele afweging in te maken. Door de groslijstensystematiek is deze afweging geheel vrij van integriteitsaspecten, zoals de schijn van belangenverstrengeling.

Kanttekeningen

1a. De organisatie houdt zich in onvoldoende mate aan de interne procedures.

Binnen de gemeentelijke organisatie worden de afgesproken interne procedures m.b.t. het meervoudig onderhands aanbesteden van diensten en leveringen met een opdrachtwaarde tussen € 15.000 en € 200.000, niet in voldoende mate nageleefd. Door het drempelbedrag te verhogen van € 15.000 naar € 100.000 wordt een verkeerd signaal afgegeven aan de organisatie: slecht gedrag wordt in feite beloond.

1b. Besparingspotentieel wordt niet benut.

De accountant stelt in zijn rapportage vast dat in 2011 in totaal voor € 2,3 miljoen ten onrechte door de gemeente Oude IJsselstreek enkelvoudig onderhands is aanbesteed. Bij al deze aanbestedingen heeft er dus geen concurrentiestelling plaatsgevonden. Hierdoor worden besparingsmogelijkheden niet benut. Het taakveld Inkoop zal een vereenvoudigd standaard format ontwikkelen om inkopende collega's toch te motiveren en ondersteunen om concurrentiestelling toe te passen.

1c. De Gemeente Oude IJsselstreek wijkt af van de gezamenlijk met de Achterhoekse gemeenten vastgestelde drempelbedragen.

In het kader van de toenemende regionale inkoop samenwerking en professionalisering van het inkoopbeleid heeft u 21 april 2009 (09int00266) de "Drempelbedragen en aanbestedingsvormen Achterhoekse gemeenten per 1 mei 2009" vastgesteld. Door instemming met het nu voorliggende advies wijkt de Gemeente Oude IJsselstreek als enige af van dit gezamenlijk vastgestelde kader. Alleen de gemeenteraad van de gemeente Oost Gelre zal eind juni beslissen over aanpassing van de drempel voor openbare aanbesteding van werken. De overige gemeenten zijn –voor zover op dit moment bekend- niet voornemens om drempelbedragen aan te passen.

2a. Openbaar aanbesteden resulteert in lagere prijzen

Zeker in tijden van economische krapte levert het openbaar aanbesteden op laagste prijs vaak lagere prijzen op dan onderhands aanbesteden. Het probleem is echter dat leveranciers vaak erg laag inschrijven, om tijdens de uitvoering van het werk op alle mogelijke manieren (met meerwerk) hun financiële resultaat op te vijzelen. Bij oplevering blijkt dan vaak dat het werk juist duurder uitpakt. Om van alle interne kosten (zoals de kosten van extra toezicht en overleg) en ergernis nog maar niet te spreken. Leveranciers die dit 'verdienmodel' hanteren zijn bij openbare aanbestedingen niet buiten de deur te houden. Het leveranciers- en contractmanagement is in dit soort gevallen dan ook niet erg effectief. Er is geen stok achter de deur om de leverancier tot betere prestaties aan te zetten. In het meest extreme geval rest slecht ontbinding van het contract, met alle gevolgen van dien.

Kosten, baten, dekking

Aan dit besluit zijn geen kosten verbonden.

Uitvoering

Planning

Het gewijzigde drempelbedrag voor diensten en leveringen gaat met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2012. Het gewijzigde drempelbedrag voor werken gaat met ingang van 1 juli 2012 in werking.

Communicatie/participatie

Structurele aandacht voor het inkoop- en aanbestedingsbeleid blijft noodzakelijk om efficiënt en rechtmatig in te kopen.

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid zal zowel intern als extern worden gecommuniceerd.

De interne communicatie geschiedt door middel van het publiceren van het inkoop- en aanbestedingsbeleid op het intranet van de Gemeente Oude IJsselstreek. Daarnaast zullen de materiedeskundigen (budgetbeheerders), teamleiders en het management periodiek op de hoogte gebracht worden van eventuele ontwikkelingen en actualiteiten. Ook zal het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid aan materiedeskundigen en teamleiders worden toegelicht en uitgelegd.

Voor wat betreft de externe communicatie: het gewijzigde inkoop- en aanbestedingsbeleid zal worden gepubliceerd op de website van de Gemeente Oude IJsselstreek.