

**VOORBLAD VOOR RAADSBUNDEL**, bundelnummer: 2  
12int00731

1. Onderwerp:	Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek	
2. Voor welke raadsyclus:	27 september / 8 <sup>e</sup> cyclus 2012	
3. Agendering:	<input checked="" type="checkbox"/>	Raadsrotonde in Dru Cultuurfabriek
	<input checked="" type="checkbox"/>	Gemeenteraadsvergadering in Dru Cultuurfabriek
	<input type="checkbox"/>	Werkbezoek op locatie
4. Behandelwijze:	<input type="checkbox"/>	Bespreken
	<input type="checkbox"/>	Kennis van nemen
	<input type="checkbox"/>	Richting geven aan kaderstelling
	<input type="checkbox"/>	Controleren
	<input checked="" type="checkbox"/>	Vaststellen door gemeenteraad
5. Indien raadsrotonde, hoeveel behandel tijd is naar schatting nodig:	<input checked="" type="checkbox"/>	drie kwartier
	<input type="checkbox"/>	een uur
	<input type="checkbox"/>	vijf kwartier
	<input type="checkbox"/>	twee uur
	<input type="checkbox"/>	twee en een half uur
6. Samenvatting hoofdpunten:	Door in te stemmen met de gemeenschappelijke regeling neemt Oude IJsselstreek del aan de Omgevingsdienst Achterhoek. De omgevingsdienst voert per 1 januari 2013 een deel van de wabo-taken uit voor de gemeente Oude IJsselstreek.	
7. Aan raadsleden mee te zenden stukken:	Raadsvoorstel Raadsbesluit	
8. Achterliggende stukken:	- Bedrijfsplan Omgevingsdienst Achterhoek, versie 3.2 van 6 juni 2012 - Gemeenschappelijke regeling en toelichting	
9. Is er behoefte aan een mondelinge inleiding/ toelichting:	Nvt	
10. Zijn er burgers, bedrijven, organisaties die bericht van raadsbehandeling moeten krijgen?	Nvt	
11. Opmerkingen Van het Presidium:		
12 Portefeuillehouder:	W.E.N. Rijnsaardt	
13 Meer informatie bij:	Mirjam Lammers, tel.: (0315) 292 201 e-mail: <a href="mailto:m.lammers@oude-ijsselstreek.nl">m.lammers@oude-ijsselstreek.nl</a>	
14. Opmerkingen raadsgriffie		

## Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 27 september 2012

Bundelnummer : 2

Onderwerp : Omgevingsdienst Achterhoek

### Voorgestelde beslissing:

1. Toestemming verlenen aan het college om de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek aan te gaan met de provincie Gelderland en de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Lochem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk en Zutphen tot oprichting van het openbaar lichaam Omgevingsdienst Achterhoek.

### Aanleiding

Eind 2011 is de onderzoeksfase afgerond en zijn de uitgangspunten voor de Omgevingsdienst Achterhoek opgesteld. De *Uitgangspuntennotitie RUD Achterhoek* is in januari van 2012 vastgesteld door de colleges van alle partners. Op basis van deze besluiten is de volgende stap gezet: het opstellen van een bedrijfsplan. Dit *Bedrijfsplan Omgevingsdienst Achterhoek* is de onderlegger voor de voorgestelde besluiten.

Het bedrijfsplan schetst de kaders en contouren voor de oprichting van de RUD Achterhoek. Hiermee worden voor de RUD-partners ook de consequenties in kaart gebracht. Op basis van het bedrijfsplan wordt de RUD-organisatie ingericht en de plaatsing en detachering van de medewerkers voorbereid. De personele gevolgen en concrete inrichtingsvraagstukken maken geen onderdeel uit van het bedrijfsplan. De inrichtingsfase volgt op de fase van het bedrijfsplan.

Door het aangaan van een gemeenschappelijke regeling met de provincie Gelderland, de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk, Zutphen en Lochem is de omgevingsdienst in staat zelfstandig te opereren in het maatschappelijk verkeer. Alle partners zijn eigenaar van de omgevingsdienst. De omgevingsdienst is gebaseerd op het model waarbij de netwerkorganisatie, het nieuwe werken, detachering, onderlinge verrekening/vereffening ('gesloten beurzen'), een takenpakket bestaande uit het basistakenpakket milieu en het specialistenpakket en ruim mandaat voor de RUD belangrijke uitgangspunten zijn.

### Verplicht takenpakket en extra taken naar de Omgevingsdienst Achterhoek

*Het verplichte takenpakket zorgt voor gelijke en vergelijkbare situaties*

De Achterhoekse partners hebben in de uitgangspuntennotitie afspraken gemaakt over het 'verplichte' takenpakket<sup>1</sup> dat iedere partner in de RUD inbrengt. Het bedrijfsplan neemt het 'verplichte' takenpakket als vertrekpunt voor de contouren van de RUD en de doorrekening van de (financiële) consequenties.

*Alleen het verplichte takenpakket inbrengen leidt tot versnippering*

Nadat het bedrijfsplan door de partners is vastgesteld kunnen partners in de inrichtingsfase besluiten om meer taken in de Omgevingsdienst in te brengen. Om versnippering te voorkomen kiest de gemeente Oude IJsselstreek ervoor om meer taken in te brengen. Het gaat dan om de wabobrede handhavingstaken en de overige milieutaken die onder de WABO vallen. Voor de bouwtaken geldt deze versnippering niet. Hier moet nog onderzocht worden waar deze taken het beste ondergebracht kunnen worden, in de omgevingsdienst of een andere vorm van samenwerking.

1. \_\_\_\_\_  
<sup>1</sup> Basistaken milieu en wabo-brede specialismen

## **Wat wordt met beslissing bereikt**

- De omgevingsdienst Achterhoek voert op 1 januari 2013 de wabobrede handhavingstaken, de wabobrede specialismen en de milieutaken die onder de wabo vallen voor de gemeente Oude IJsselstreek uit.

## **Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)**

- 1.1 *De omgevingsdienst Achterhoek is op 1 januari 2013 operationeel.*  
Zodra alle deelnemers besloten hebben tot deelname is het openbaar lichaam daarmee formeel opgericht. Voor het in werking treden van de gemeenschappelijke regeling is het moment van inschrijving in de registers bepalend. Het doel is om de gemeenschappelijke regeling op 1 oktober 2012 in werking te laten treden. De omgevingsdienst kan dan vanaf die datum rechtshandelingen verrichten wat o.a. noodzakelijk is voor het aangaan van overeenkomsten.
- 1.2 *De voorgestelde gemeenschappelijke regeling is een zogenaamde collegeregelung*  
Een collegeregelung wil zeggen dat de regeling wordt aangegaan door de colleges van burgemeester en wethouders en in dit geval aangevuld met het college van Gedeputeerde Staten, dit omdat het uitsluitend gaat om bevoegdheden die aan colleges toekomen. Op basis van de Wet gemeenschappelijke regeling is toestemming van de raad nodig.

## **Kanttekeningen**

- a. *De oprichting vindt niet budgetneutraal plaats*  
Voor de oprichting van de omgevingsdienst worden kosten gemaakt zoals proceskosten, kosten sociaal plan, kosten informatievoorziening en aanloopkosten (opzet P&C cyclus)
- b. *De omgevingsdienst is gebaseerd op een gemeenschappelijke regeling*  
Het kabinet heeft aangegeven dat een RUD de vorm van een openbaar lichaam moet zijn. De regeling wordt zo licht mogelijk ingevuld: 1 netwerkmanager en 2 clustercoördinatoren.

## **Kosten, baten, dekking**

Het uitgangspunt is budgetneutraliteit.

### *Opstartkosten*

Voor de opstartkosten van de RUD is een projectbegroting gemaakt. Het gaat om eenmalige kosten en investeringen die voorafgaand aan het feitelijk functioneren van de RUD gemaakt worden. Denk aan proceskosten, kosten sociaal plan, kosten informatievoorziening. Daar waar mogelijk wordt gewerkt met onderlinge 'verrekening' om zodoende het 'gesloten beurs-principe' te realiseren. Op basis van de verdeelsleutel wordt van Oude IJsselstreek een bijdrage voor 2012 van € 7.812,-- gevraagd. Dit bedrag wordt gedekt uit bestaande middelen.

### *Ontvlechtingkosten*

Naast de opstartkosten zijn er ontvlechtingkosten. De ontvlechtingkosten hebben alleen betrekking op medewerkers die in dienst treden van de RUD. Voor 2013 is een bedrag van € 16.122 berekend. De mate waarin de ontvlechtingkosten daadwerkelijk aan de orde zijn hangt af van een aantal factoren (zoalserschikking van werkzaamheden). Voor de begroting van 2013 is een bedrag van €16.122) voor de RUD Achterhoek opgenomen.

### *Landelijke efficiencykorting*

De landelijke korting is berekend op de situatie dat de omgevingsdiensten zijn gevormd waarin de provincie en gemeenten alle wabo-taken inbrengen. Voor de RUD Achterhoek is dit niet het geval. De efficiencykorting is volgens het Bedrijfsplan voor Oude IJsselstreek olopend tot in 2014 € 191.189 waarvan € 43.973 toe te rekenen is aan de RUD Achterhoek.

## **Uitvoering**

### **Planning**

- Omgevingsdienst Achterhoek operationeel

1 januari 2013

### **Personeel**

Medewerkers van milieu, specialismen en handhaving wabo worden betrokken bij de werving en selectieprocedure. Voor medewerkers die in vaste dienst van de RUD komen is een sociaal plan van toepassing. De overige medewerkers worden gedetacheerd.

#### Communicatie/participatie

De betrokken medewerkers zijn op een bijeenkomst op 28 juni geïnformeerd over het Bedrijfsplan en de stand van zaken met betrekking tot de Omgevingsdienst Achterhoek.

Externe communicatie wordt gezamenlijk opgepakt en regionaal gecoördineerd.

#### Evaluatie/verantwoording

Het bedrijfsplan voorziet in een evaluatie.

Burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga  
secretaris

J.P.M. Alberse  
burgemeester



Raadsvergadering d.d. 27 september, nr. 2

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 juli 2012,

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet,

**BESLUIT:**

Het college toestemming te verlenen de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek aan te gaan met de provincie Gelderland en de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Lochem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk en Zutphen tot oprichting van het openbaar lichaam Omgevingsdienst Achterhoek.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 27 september 2012.

De griffier,

de voorzitter,

J. van Urk

J.P.M. Alberse