

VOORBLAD VOOR RAADSBUNDEL, bundelnummer 1

1. Onderwerp:	Presentatie rapportage onderzoek zwembaden	
2. Voor welke raads cyclus:	10 ^e Cyclus 2012	
3. Agendering:	<input checked="" type="checkbox"/>	Raadsrotonde in Dru Cultuurfabriek 15 november
	<input type="checkbox"/>	Gemeenteraadsvergadering in Dru Cultuurfabriek
	<input type="checkbox"/>	Werkbezoek op locatie
4. Behandelwijze:	<input type="checkbox"/>	Bespreken
	<input checked="" type="checkbox"/>	Kennis van nemen
	<input type="checkbox"/>	Richting geven aan kaderstelling
	<input checked="" type="checkbox"/>	Controleren
	<input type="checkbox"/>	Vaststellen door gemeenteraad
5. Indien raadsrotonde, hoeveel behandel tijd is naar schatting nodig:	<input type="checkbox"/>	drie kwartier
	<input type="checkbox"/>	een uur
	<input type="checkbox"/>	vijf kwartier
	<input type="checkbox"/>	twee uur
	<input checked="" type="checkbox"/>	twee en een half uur beschikbaar
6. Samenvatting hoofdpunten:	Op 5 juli 2012 bevestigde de gemeenteraad in een amendement de structurele bezuiniging op de zwembaden van € 600.000 en besloot de gemeenteraad dat zij steeds wordt geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek en geraadpleegd bij onomkeerbare stappen.	
7. Aan raadsleden mee te zenden stukken:	<ul style="list-style-type: none"> - Amendement-Aalbers. - Onderzoeksopdracht. - Raadsbesluitenlijst n.a.v. onderzoeksopdracht. 	
8. Achterliggende stukken:	<ul style="list-style-type: none"> - Offerte/aanpak onderzoeksbureau. 	
9. Is er behoefte aan een mondelinge inleiding/ toelichting:	Presentatie.	
10. Zijn er burgers, bedrijven, organisaties die bericht van raadsbehandeling moeten krijgen?	Gebruikelijke openbare aankondiging in Gelderse Post. Inspraak- en samenspraakregeling is van toepassing.	
11. Opmerkingen Van het Presidium:		
12 Portefeuillehouder:	G.A.van Balveren	
13 Meer informatie bij:	M. Roelvink, teamleider Welzijn en Onderwijs, tel. 06-23043159 e-mail: m.roelvink@oude-ijsselstreek.nl	
14. Opmerkingen raadsgriffie		

Amendement

6e raadscyclus 2012/bundelnr. 27

Onderwerp: ZBB besluitvorming zwembaden

Amendement op grond van art. 41 Reglement van Orde.

Indiener(s):

A. Aalbers-van Ham (CDA)

A.H.M. Menke (PvdA)

J.H.M. Finkenflügel (Lokaal Belang)

H. Bruins (VVD)

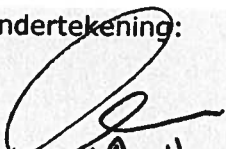
De gemeenteraad van Oude IJsselstreek, in vergadering bijeen d.d. 5 juli 2012,

besluit de voorgestelde beslissingen

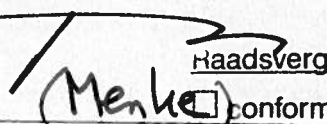
als volgt aan te passen:

1. Herbevestigen van de structurele bezuiniging van 600.000 euro op de gemeentelijke uitgaven voor zwemvoorzieningen.
2. Kennis nemen van de analyse ZBB Zwembaden.
3. De volgende uitgangspunten vaststellen en onderzoeken:
 - a. de doelgroepen die we thans met onze zwembaden bereiken blijven we bedienen;
 - b. streven naar een regionale afspraak over zwemvoorzieningen;
 - c. de gemeente exploiteert geen zwemvoorzieningen meer in eigen beheer.
4. De onderzoeksopdracht voor de uitvoering toetsen bij de gemeenteraad, belangenverenigingen en zwem(sport)verenigingen.
5. De gemeenteraad steeds informeren over de voortgang van het onderzoek en raadplegen bij onomkeerbare stappen.

Ondertekening:


(Aalbers-van Ham)


(Finkenflügel)


Raadsvergadering d.d. 5 juli 2012
(Menke)


(Bruins)

zonder hoofdelijke stemming

met ~~algemeen~~

20 stemmen voor 3 stemmen tegen

aangenomen

aangenomen met amendement.....

aangehouden

verworpen

ter vergadering uitgereikt bij agendapunt.....

in handen B&W gesteld

opmerkingen/toezeggingen:


Giltner.

Onderzoeksopdracht zwembaden Oude IJsselstreek

Bestaande situatie en ontwikkelingen

De gemeente Oude IJsselstreek zal, evenals andere gemeenten uit de Achterhoek, de komende decennia te maken krijgen met demografische veranderingen en verschuiving in de bevolkingssamenstelling. Deze demografische veranderingen gaan effect hebben op het gebruik van (sport)voorzieningen.

Op dit moment kent de gemeente Oude IJsselstreek een rijk zwemvoorzieningenniveau. In de gemeente zijn drie gemeentelijke zwembaden, te weten twee binnenbaden en één buitenbad. Daarnaast zijn in de gemeente enkele (kleinschalige) private zwemvoorzieningen aanwezig en beschikken omliggende gemeenten ook over de nodige zwembaden. De geprognosticeerde demografische veranderingen zorgen naar alle waarschijnlijkheid voor een afname van gebruik van sportvoorzieningen, waardoor instandhouding van het huidige voorzieningenniveau onder druk komt te staan.

De huidige drie gemeentelijke zwembaden zijn eigendom van de gemeente en worden volledig door de gemeente geëxploiteerd. Het huidige tekort van de drie zwembaden in de gemeente bedraagt ongeveer 1,2 miljoen euro. De gemeenteraad heeft besloten om het tekort op de zwembaden terug te brengen met € 600.000,-.

Opdrachtformulering / gevraagd resultaat

Om recht te doen aan de gevraagde onderzoeksopdracht vanuit de gemeenteraad wordt voorgesteld de volgende opdracht te verstrekken aan een extern adviesbureau.

Hoofdopdracht:

Beschrijf na een zorgvuldig onderzoek in één of meerdere scenario's op welke wijze de huidige doelgroepen bediend kunnen blijven worden en het beste € 600.000,-- ten opzichte van 2010 bezuinigd kan worden op de zwembaden in de gemeente Oude IJsselstreek. Aan de scenario's dient vorm gegeven te worden binnen de volgende kaders en randvoorwaarden:

KADER RAAD

- Het jaarlijkse tekort op de zwembadvoorziening(en) daalt van € 1.260.490,-- met € 600.000,--. Dit betekent dat er jaarlijks maximaal € 660.490,-- besteed wordt aan de zwemvoorziening(en) in de gemeente Oude IJsselstreek.
- De doelgroepen die we thans met de zwembaden in Oude IJsselstreek bereiken, worden ook in de nieuwe situatie bediend.
- De gemeente exploiteert geen zwemvoorzieningen meer in eigen beheer.
- Er wordt gestreefd naar een regionale afspraak over zwemvoorzieningen.
- De gemeenteraad, de (dorps)belangenverenigingen en zwem(sport)verenigingen worden betrokken bij het onderzoek.

AANVULLENDE VOORWAARDEN

- Het onderzoeksrapport wordt uiterlijk 15 november 2012 opgeleverd.
- De mogelijke scenario's worden getoetst op de volgende aspecten:
 - Maatschappelijk (bereikbaarheid, draagvlak etc.)
 - Financieel (kosten per scenario in beeld gebracht)
 - Ruimtelijk (grondpositie, bestemmingsplan etc.)
- Voor wat betreft het 'aantal' zwembad(en).
 - Instandhouding van één of meer van de bestaande zwembaden is bespreekbaar.
 - Nieuwbouw van een zwembad is bespreekbaar.
 - Een combinatie van bovenstaande is bespreekbaar.
- Houd rekening met de huidige en toekomstige demografische ontwikkelingen.
- Er is ten minste één zwemvoorziening in de gemeente Oude IJsselstreek.
- De bereikbaarheid van de zwemvoorziening(en) is fysiek én financieel acceptabel.
- Er worden in het onderzoekstraject voldoende communicatiemomenten ingepland met de gemeenteraad.
- Er wordt ten minste € 600.000,-- bezuinigd.

Subopdrachten:

- Onderzoek wat de marktpotentie voor zwemwater is in:
 - de regio Achterhoek
 - de grensstreek in Duitsland
 - de gemeente Oude IJsselstreek.Zet de in beeld gebrachte marktpotentie af ten opzichte van de huidige situatie in de gemeente Oude IJsselstreek en de (EU)regio.
- Geef een advies/ oordeel over de bestaande zwembaden in de gemeente Oude IJsselstreek en neem daarin tenminste de volgende aandachtsgebieden mee:
 - De doelgroepen (zie kader).
 - De exploitatie van de zwembaden.

- Het onderhoud (gebouwelijk en installatietechnisch).
- Breng de wensen en de eigen inbreng van zwem(sport)verenigingen en belangenverenigingen in beeld.
 - Zwem(sport)verenigingen: DOS, VAS De IJsselstreek, De Gendten en Nautilus (uitnodigen)
 - Belangenverenigingen: alle 13 uit Oude IJsselstreek + Gaanderen en Halle + werkgroep behoud Van Pallandtbad (uitnodigen)
 - Scholen uit de gemeente Oude IJsselstreek (d.m.v. tenminste een belronde)
- Breng de financiële consequenties in beeld van het sluiten en/ of openhouden van de zwembaden in de gemeente Oude IJsselstreek.
- Organiseer een werkconferentie (namens de gemeente Oude IJsselstreek) voor de acht Achterhoekse gemeenten en de Duitse gemeenten Emmerich en Bocholt en de om vanuit uw professionaliteit uit te leggen wat de situatie en de dilemma's zijn (aantal baden/ kosten) en prikkel andere gemeenten om samen op te trekken.
- Onderzoek en beschrijf op basis van de bevindingen uit de werkconferentie en een bureauonderzoek:
 - Nut en noodzaak van regionale samenwerking op het gebied van zwembaden.
 - Op welke onderdelen en op welke wijze regionaal samengewerkt kan worden ten aanzien van zwemvoorzieningen.
 - De toekomstplannen van zwemwatervoorzieningen in de Achterhoek, Emmerich (Embricana) en Bocholt (Inselbad Bahia).

Stappenplan

Stap	Actie	Betrokkenen	Gereed:
1.	Opstellen en integraal afstemmen concept onderzoeksopdracht	Ambtelijk	18 juli 2012
2.	Concept onderzoeksopdracht agenderen voor collegevergadering	Ambtelijk Griffie	19 juli 2012
3.	Vaststellen onderzoeksopdracht	College	24 juli 2012
4.	Vastgestelde onderzoeksopdracht ter toetsing voorleggen aan raadsleden en belanghebbenden	Griffie	25 juli 2012
5.	Onderzoeksopdracht uitzetten en meervoudig onderhands aanbesteden (minstens 3 offertes opvragen)	Ambtelijk/ college	25 Juli 2012 (offertes uiterlijk 15/8 binnen)
6.	Offertes beoordelen en kandidaat onderzoeksbureau selecteren	Ambtelijk / portefeuillehouder	16 Augustus 2012
7.	Opdracht gunnen aan geselecteerd onderzoeksbureau	College	Eind augustus 2012
8.	Offerte geselecteerd onderzoeksbureau ter informatie voorleggen aan gemeenteraad en belanghebbenden	Griffie/ college	Eind augustus 2012
9.	Conceptrapportage bespreken met adviesbureau	Ambtelijk/ portefeuillehouder/ adviesbureau	22 Oktober 2012
10.	Definitieve rapportage bespreken met adviesbureau en presenteren aan college	Ambtelijk/ college/ adviesbureau	5 November 2012
11.	Opleveren definitieve rapportage en presenteren aan gemeenteraad en belanghebbenden	Raad/ adviesbureau	15 November 2012

NB. Marktconsultatie maakt geen onderdeel uit van deze opdracht.

Communicatie

- Uitgangspunt van het amendement is dat de gemeenteraad en belanghebbenden maandelijks wordt geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek. Dit kan bijvoorbeeld per mail of met een nieuwsbrief.
- Uitgangspunt van het amendement is dat belangenverenigingen en zwem(sport)verenigingen worden betrokken bij het onderzoek en in staat worden gesteld actieve inbreng te leveren.

Beschikbare ambtelijke bijstand:

- Michel Ligtenbarg - Beleidsmedewerker sport- en accommodatiebeleid
- Peter Wammes - Bedrijfsleider zwembaden
- Christianne Nijhuis - Consulent Financiën
- Nancy Hermsen - Consulent Communicatie
- Erwin Kleinrensink – Beleidsmedewerker RO en Grondzaken

**Uit besluitenlijst Gemeenteraadsvergadering 27 september 2012
n.a.v. onderzoeksopdracht zwembaden**

Vragenhalfuur

- Opmerkingen/toezeggingen n.a.v. van vragen Hofs en Aalbers-van Ham m.b.t. de onderzoeksopdracht voor de zwembaden:
 - de vanuit de raad aangegeven aanpassingen in de onderzoeksopdracht worden niet meer gewijzigd in de opdrachtverstrekking, maar wel meegenomen in de opdrachtuitvoering.

Het betreft de volgende aangegeven aanpassingen.

- In de hoofdupdracht, twee keer invoegen van "*het beste*", als volgt: "Beschrijf na een zorgvuldig onderzoek in één of meerdere scenario's op welke wijze de huidige doelgroepen *het beste* bediend kunnen blijven worden en € 600.000,-- ten opzichte van 2010 bezuinigd kan worden op de zwembaden in de gemeente Oude IJsselstreek".
- Opnemen onder de aanvullende voorwaarden: "Brenge de mogelijke risico's in kaart die aan de verschillende scenario's verbonden zijn".
- Aanpassen onder de aanvullende voorwaarden: "Instandhouding van één of meer, *of de* bestaande zwembaden is bespreekbaar".
- Opnemen onder de subopdrachten:
 - "Onderzoek de eventuele commerciële nevenfuncties m.b.t. de zwembaden, alsmede onderzoek mogelijke combinaties met andere sport, recreatie, zorg enz.
 - Onderzoek financiering en subsidiemogelijkheden.
 - Onderzoek naar vorm van beheer van en exploitatie, opsomming van voor- en nadelen.
 - Toetsen van energie- en duurzaamheidsambitie".
- Opnemen onder stappenplan, punt 9 conceptrapportage: "Conceptrapportage gelijktijdig met het college aan de raad ter hand stellen (onomkeerbare stap)". Nota bene: dit is als volgt afgeconcludeerd door de raadsvoorzitter: de raad ontvangt de bureaurapportage gescheiden van het oordeel van het college daarover.