

Datum raadsvergadering: 19 september 2013
Volgnummer: 1
13int00620

Onderwerp: Besluitvorming toekomst zwembaden

Voorgestelde beslissing:

1. instemmen met de aanbestedingsbestekken en het in gang zetten van de aanbestedingen voor zwembaden Van Pallandt en De Paasberg.
2. parallel aan het opstarten van de aanbestedingen voor zwembaden Van Pallandt en De Paasberg, Recreatiecentrum Slootermeer de tijd geven voor het, uiterlijk op 3 januari 2014 aanbieden van een definitief, concreet en uitgewerkt plan.
3. de toekomst van zwembad De Blenk definitief buiten de zwembaddiscussie plaatsen en Stichting Freewheel i.o. de mogelijkheid geven haar plannen verder te ontwikkelen.
4. het plan van Stichting Freewheel i.o. te zijner tijd afwegen ten opzichte van andere, nog in kaart te brengen, toekomstmogelijkheden voor locatie zwembad De Blenk.
5. de door het college vastgestelde geheimhouding van bijlagen bekrachtigen.

Aanleiding

In het kader van ZeroBased Budgetting is een bezuinigingstaakstelling opgelegd aan de drie gemeentelijke zwembaden in Oude IJsselstreek. In de oriënterende raadsrotonde van 1 maart 2012 is een aantal mogelijke scenario's besproken. Vervolgens zijn tijdens de 'expertmeeting zwembaden' op 24 mei 2012 de scenario's uit de analyse ZBB zwembaden besproken met experts vanuit verschillende achtergronden en de aanwezigen in de zaal. Andres c.s. heeft vervolgens een uitgebreid onderzoek uitgevoerd en daarvoor een rapport (Visie op zwemmen en zwembaden Oude IJsselstreek) opgeleverd.

Tijdens de raadsrotonde met betrekking tot zwembaden op 4 februari 2013 is de volgende stap van het college om een marktconsultatie en aanbesteding uit te voeren akkoord bevonden, waarbij afgesproken is dat onomkeerbare besluiten aan uw gemeenteraad moeten worden voorgelegd.

Tijdens de raadsrotonde op 24 juni 2013 zijn de resultaten van de marktconsultatie besproken en is ingestemd met het opstellen van aanbestedingsbestekken voor De Paasberg en Van Pallandt. Tevens is aangegeven dat de initiatiefnemers Recreatiecentrum Slootermeer en Stichting Freewheel i.o. de ruimte moesten krijgen om een plan te ontwikkelen.

Er zijn, op basis van de resultaten uit de marktconsultatie, in samenwerking met Andres c.s. in de afgelopen periode aanbestedingsbestekken opgesteld voor zwembad Van Pallandt en zwembad De Paasberg. In deze aanbestedingsbestekken zijn voor beide locaties de naastgelegen sporthal en kantine meegenomen. Daarnaast is er een programma van eisen opgesteld voor de mogelijke nieuwbouw van een binnenzwembad op locatie De Paasberg.

Tevens hebben initiatiefnemers Recreatiecentrum Slootermeer en Stichting Freewheel i.o. plannen opgesteld waarover met beide initiatiefnemers een verkennend en verhelderend gesprek is gevoerd.

Om toe te kunnen werken naar een definitieve oplossing in de zwembaddiscussie liggen de aanbestedingsbestekken en de wijze waarop omgegaan wordt met de plannen van de initiatiefnemers ter besluitvorming voor.

Bij dit raadsvoorstel behoren de volgende bijlagen:

- Bestuurlijke samenvatting (openbaar)
- Planning besluitvorming zwembaden (openbaar)
- Aanbestedingsbestek Van Pallandt (voorlopig geheim; in te zien via griffie)
- Aanbestedingsbestek De Paasberg inclusief programma van eisen (voorlopig geheim; in te zien via griffie)
- Plan Recreatiecentrum Slootermeer (geheim; in te zien via griffie)
- Plan Stichting Freewheel i.o. (openbaar)

Wat wordt met beslissing bereikt

- Meerdere (markt)partijen krijgen de gelegenheid een concreet en passend plan bij de gemeente in te dienen om een nu nog gemeentelijke taak over te nemen.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

- 1.1 *Het opstarten van de aanbestedingen geeft invulling aan de gewenste beweging.*
De door het college vastgestelde aanbestedingsbestekken vormen de basis voor de aanbesteding. Het opstarten van de aanbestedingen is een concrete stap om een nu nog gemeentelijke taak over te dragen aan de samenleving of de markt. Bij de totstandkoming van de aanbestedingsbestekken is maximaal gebruik gemaakt van de kracht en creativiteit van de samenleving en de markt. De samenleving en de markt krijgen nu de mogelijkheid om hun ideeën om te zetten in een inschrijving.
- 1.2 *De aanbestedingsbestekken vormen de basis voor een mogelijke commercialisering/ privatisering van de zwembaden in Terborg en Varsseveld.*
- 2.1 *Het gelijktijdig doorlopen van een aanbesteding voor zwembad De Paasberg en de termijn voor planontwikkeling van Recreatiecentrum Slootermeer stelt het gemeentebestuur in staat om een zorgvuldige afweging en keuze te maken over de locatie van het binnenbad in het zuidelijke deel van de gemeente.*
- 2.2 *Met het gelijktijdig doorlopen van de aanbesteding voor zwembad Van Pallandt, de aanbesteding van zwembad De Paasberg en de termijn voor planontwikkeling van Recreatiecentrum Slootermeer houdt de gemeente alle kansen open zonder onnodig tijd te verliezen.*
Om op zo'n kort mogelijke termijn een integraal en afgewogen besluit te kunnen nemen is het noodzakelijk om het aanbestedingstraject voor De Paasberg en van Pallandt en de planontwikkeling van Recreatiecentrum Slootermeer parallel aan elkaar te laten lopen.
- 2.3 *Recreatiecentrum Slootermeer heeft een professioneel en verzorgd plan opgesteld, maar heeft meer tijd nodig om de plannen verder te kunnen uitwerken te kunnen toetsen op (financiële) haalbaarheid.*
- 3.1 *Binnen de oplossingsrichtingen die nu nog open staan, is geen ruimte meer om zwembad De Blenk te handhaven.*
De functie van zwembad De Blenk wordt duurzaam overgenomen door een ander, nieuw te bouwen bad. Stichting Freewheel i.o. onderschrijft het standpunt van het college (collegebesluit d.d. 11 juni 2013) dat zwembad De Blenk de huidige zwemfunctie zal verliezen en geeft aan dat haar nog nader uit te werken plannen afgewogen moeten worden in het licht van het Wmo-beleid, ouderenbeleid en volksgezondheidsbeleid. De functie zwemmen komt in beperkte mate terug in het conceptplan van Freewheel als onderdeel van een groter geheel.
- 3.2 *Het plan van Stichting Freewheel i.o. is sympathiek, maar roept nog de nodige vragen en zorgpunten op.*
Stichting Freewheel i.o. heeft het idee opgevat om locatie zwembad De Blenk te gebruiken om de gezondheid en maatschappelijke participatie van ouderen te bevorderen. Het plan is sympathiek, maar roept nog de nodige vragen en zorgpunten op, met name op het terrein van financiële haalbaarheid, het borgen van continuïteit, het realiteitsgehalte van de exploitatie en de hoogte van de financiële bijdrage die (in dit stadium) aan de gemeente gevraagd wordt. Het plan van Stichting Freewheel i.o. behoeft verdere uitwerking en aanscherping om er een gefundeerd oordeel over te kunnen vormen.
- 4.1 *Er moet een herinvulling komen van de locatie van zwembad De Blenk.*
Met het buiten de zwembaddiscussie plaatsen van zwembad De Blenk speelt automatisch de vraag op hoe de toekomst van locatie van zwembad De Blenk er uit moet komen te zien. Onderzocht moet worden welke mogelijkheden er zijn voor deze locatie, zodat er een integrale afweging plaats kan vinden over de toekomst van deze locatie.
- 5.1 *U dient zich uit te spreken over het handhaven van de geheimhouding.*
Het college heeft geheimhouding opgelegd op enkele bijlagen. De aanbestedingsbestekken dienen geheim te blijven tot het moment van publicatie. Het plan van Recreatiecentrum Slootermeer bevat bedrijfsgevoelige informatie.

Kanttekeningen

- a. *(Markt)partijen steken tijd, geld en energie in de ontwikkeling van hun plannen, waarbij er geen zekerheid is dat zij daadwerkelijk hun plan ten uitvoer kunnen brengen.*
Door vooraf open en transparant te zijn over de procedure weten partijen die een plan uit gaan werken vooraf waar zij aan beginnen. Het is een afweging van deze partijen of zij wel of geen plan gaan ontwikkelen. Op basis van de ingediende plannen maakt het gemeentebestuur in mei 2014 een

definitieve keuze voor wat betreft het onderbrengen van de binnenbadfunctie in het zuidelijke deel van de gemeente.

b. Medewerking van de grondeigenaar op sportcomplex De Paasberg is nodig.

De ondergrond van zwembad De Paasberg is eigendom van Jonkheer Mr. P.L.G. Vegelin van Claerbergen. De gemeente heeft voor de functie zwembad een erfpachtovereenkomst gesloten met de grondeigenaar. Uiteraard moet de grondeigenaar op de hoogte blijven van de ontwikkelingen en medewerking willen verlenen. De gemeente voert hierover gesprekken met de grondeigenaar.

Kosten, baten, dekking

De vastgestelde financiële kaders zijn leidend voor het realiseren van de structurele oplossing. Op een budget van 1,26 miljoen (peiljaar 2010) moet (oplopend van 2 ton in 2013 en 4 ton in 2014) met ingang van het jaar 2015 een structurele bezuiniging gerealiseerd zijn van 6 ton.

Op basis van de huidige inzichten is de verwachting dat de structurele bezuiniging in ieder geval vanaf 2016 geheel wordt gerealiseerd, maar dat realisatie van deze bezuinigungsopgave in 2015 (in verband met de te doorlopen procedure en het bouwen van een nieuw zwembad op De Paasberg of op Recreatiecentrum Slootermeer) onder enige druk komt te staan. Uiteraard is dat ook in grote mate afhankelijk van de (financiële) uitkomsten van de aanbestedingstrajecten van Van Pallandt en De Paasberg, de planvorming van Recreatiecentrum Slootermeer en politiek-bestuurlijke keuzes.

Uitvoering

Planning

- Zie schema 'planning besluitvorming zwembaden'

Personeel

Aan de commercialisering van sport- en zwemvoorziening De Paasberg en de privatisering van het Van Pallandt sportcomplex ligt géén verplichte overname van (gemeentelijk) personeel ten grondslag. Wel kunnen inschrijvende (markt)partijen een eenmalige financiële tegemoetkoming verkrijgen voor het in dienst nemen van (voormalig) gemeentelijk personeel. De wijze waarop dit gestalte krijgt is nader uitgewerkt in de aanbestedingsbestekken.

Communicatie/participatie

Er vindt communicatie plaats volgens de bijgevoegde planning. In het kader van de aanbesteding zijn er vaste communicatiemomenten. De communicatiekalender wordt door team communicatie in samenwerking met team welzijn en onderwijs aangepast.

Burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga
secretaris

J.P.M. Alberse
burgemeester