

Oude IJsselstreek - Doetinchem

Toelichting Raad Oude IJsselstreek

14 februari 2013

Rob Schouten

Opbouw

- Procesverloop.
- Drie grote opgaven voor de gemeenten.
- Bestuurskracht door schaalvergroting?
- Karakter van de fusiegemeente.
- Kosten en baten.

Procesverloop

- Voorjaar 2012: regionale samenwerking mist slagkracht: verkennen meerwaarde fusie.
- september: onderzoeksopdracht, gericht op eventuele fusie per 1 januari 2015.
- oktober: regeerakkoord Rutte II
- december: resultaten fase 1.
- februari: onderzoeksverslag, herindelingontwerp en –scan.
- Intentie van de colleges: fusie per 1 januari 2016.

De grote opgaven

(alle hens aan dek!)

- Nieuwe taken voor de gemeenten: (jeugd)zorg en werk en inkomen, met aanzienlijk minder budget: *gemeenten krijgen een veel grotere rol in het leven van veel mensen.*
- Economie moet moderniseren: *werk is een belangrijke voorwaarde voor welvaart en welzijn.*
- Gevolgen van de krimp opvangen: *met minder mensen onze leefomgeving in stand houden.*

Drie mogelijkheden voor schaalvergroting vergeleken

Schaalvergroting	Regionaal samenwerken	Ambtelijke fusie	Bestuurlijke fusie
Onderh. Positie	+	0	++
Integrale afweging	+	0	++
Lobby	+	0	+
Efficiëntie	0	+	++
Afstand	+	+	-
Bureaucratie	-	0	-

Risico's bestuurlijke fusie beperken.

- Opschalen én afschalen
- Identiteit wordt bepaald door de kernen en wijken niet door de gemeente.
- Participatie, eigen initiatief vanuit kernen centraal stellen: differentiatie accepteren.
- Verantwoordelijkheden laag in de organisatie, resultaat telt, structuur volgt.

Visie op de nieuwe gemeente

- Robuuste centrumgemeente: vuist voor de Achterhoek.
- Primus inter pares die ook 'reuring' durft te maken.
- 'Stedelijk' en 'dorps' tegelijk.
- Van onderaf gestuurd: gemeentebestuur laat los.
- Slagvaardige organisatie die zaken voor elkaar krijgt.
- Transparant, professioneel: de basis is vertrouwen.

Meerwaarde voor inwoners

- Sportvoorzieningen: integrale afweging, efficiëntie → voldoende accommodaties bereikbaar houden.
- Zorg: inkoopfunctie, professionaliteit → maximale ondersteuning in stand houden, aanbod vernieuwen.
- Werk en inkomen: professionele invoering participatiewet, één werkgeversbenadering → één werkplein, optimale toeleiding naar werk.
- Welzijn: grote inkoopfunctie, samen vernieuwen → optimale ondersteuning tegen zo laag mogelijke kosten.
- Hoger onderwijs: onderhandelingspositie → aantrekken deelopleidingen die passen bij arbeidsmarkt.
- Bestuur: efficiëntievoordeel → bestuurskracht tegen lagere kosten.

Kosten en baten afweging (korte termijn)

Provincie: “goede financiële basis voor fusie”.

Begroting fusiegemeente: € 245 miljoen

‘structureel’ (indicatief)

- Onderhandelingspositie: € 1.5 miljoen
- Efficiëntie: € 0.8 miljoen
- Algemene uitkering: € 0.7 miljoen

‘incidenteel’ (indicatief)

- Bijdrage frictiekosten: € 6.4 miljoen
- Lobby: € 2.0 miljoen

Conclusies

- Drie grote uitdagingen voor gemeenten die mensen en bedrijven rechtstreeks gaan raken.
- Alle hens aan dek: schaalvergroting kan je sterker maken: bestuurlijke fusie meeste effect.
- Robuuste centrumgemeente kan bijdragen aan slagvaardigheid in de Achterhoek.
- Opschaling én afschaling: identiteit wordt bepaald door de kernen en wijken.
- Financieel voordeel is op korte termijn beperkt.
- Meerwaarde blijkt (pas) op de langere termijn.